



Instituto Nacional
de Salud Pública

OBSTACULOS Y RETOS PARA UN VINCULO MAS DINAMICO ENTRE INVESTIGACION Y POLITICAS EN SALUD

Mario Bronfman
Cristina Herrera

El problema

- **Importantes cambios en salud no usan investigación y mucha investigación no produce cambios**
- **Problemas del lado de la investigación y de las políticas**
- **Ruidos en los canales de comunicación**
- **La investigación influye en el diseño de políticas, pero no de manera lineal ni siempre predecible**
- **Se han elaborado algunos modelos teóricos al respecto (Wittrock, Weiss)**

Categorías de Comparación

-
-
-
- **Contenido**

-
-
-
-
- **Actores**

-
-
-
-
-
- **Proceso**

-
-
-
-
-
-
- **Contexto**

Estudio en México

Supuestos y estrategias

- **Comunidades profesionales como espacio de mediación entre interacciones micro (investigadores y tomadores de decisiones) y relaciones macro (ciencia y política)**
- **Actores que siguen esquemas de percepción y comunicación particulares y negocian entre sí**
- **Enfoque cualitativo**
- **Centrado en 4 programas verticales, en momentos clave (VIH/ SIDA, Cólera, Vacunas, Planificación Familiar)**

Programas estudiados

	Antiguo	Nuevo
Con Consenso	Vacunas	Cólera
Sin Consenso	Planificación Familiar	VIH/Sida



Obstáculos en el contexto mexicano

- **Falta de canales de comunicación bien definidos**
- **Debilidad del papel del público / poca divulgación de resultados a nivel social**
- **Deficiencias del sistema democrático / Centralismo**
- **Falta de continuidad en las prioridades**
- **Restricción de recursos**
- **Comunidades científicas pequeñas**
- **Enfasis en relaciones personales / valoración de trayectorias vs. resultados (contexto cultural)**

Obstáculos en el contexto regional

-
-
-
- **La necesidad de incorporar investigación en los sistemas de salud ha sido reconocida muy recientemente**
- **No es considerada aun como una inversión a largo plazo**
- **Las políticas de CyT se centraron en la oferta y poco en la utilización de resultados**
- **Aislamiento de la comunidad científica y vulnerabilidad ante recortes de presupuesto**
- **Resultados difíciles de aplicar en contextos conflictivos**
- **Democracias incipientes exigen menos el uso de evidencia científica en las políticas**

Obstáculos en el contenido

- **No todas las políticas basadas en investigación resultan beneficiosas**
- **No existen datos para un problema, o bien no se pueden comprender y/o aplicar**
- **Algunas deficiencias de los resultados de investigación:**
 - **no son pertinentes para las políticas**
 - **ideológicamente inaceptables**
 - **no son aplicables**
 - **no están disponibles en el momento**
 - **no consideran la complejidad de las políticas**
 - **lenguaje**

Obstáculos en los actores

INVESTIGADORES

- Sienten que deben mantener la “objetividad” y “neutralidad”
- Suelen menospreciar a los tomadores de decisiones
- Carecen de incentivos para abogar por el uso de sus resultados
- Se involucran menos en investigación para la acción
- QUITAN mérito a los resultados de quienes sí la practican
- Tienen a involucrarse en investigaciones “publicables”
- A veces buscan alianzas con quienes apoyan sus resultados

Obstáculos en los actores

TOMADORES DE DECISIONES

- **Creen que los investigadores son lentos y poco prácticos en relación con las presiones de la política**
- **Pueden quitar peso a resultados que van en contra de intereses poderosos**
- **Tienden a usar la información en la medida en que se sienten presionados a hacerlo**
- **A veces carecen de información y de tiempo para obtenerla**
- **No siempre están capacitados para manejarla**
- **Dan poca importancia a las publicaciones**

Obstáculos en los actores

GRUPOS DE LA COMUNIDAD

- Tomadores de decisiones e investigadores suelen menospreciarlos
- Pueden sentirse intimidados por ambos grupos
- Tienen mucho que decir sobre temas a investigar y la aplicación exacta del conocimiento, pero
- Suelen ser convocados para consulta y no en todo el proceso
- Pueden rechazar aplicar recomendaciones de investigadores que no comprendieron bien sus prácticas
- Temor al cambio en personal de salud, dificulta la aplicación

Obstáculos en el proceso I

-
-
-
- **Canales de difusión de investigación muy especializados**
- **Falta de medios efectivos de comunicación**
- **Los TD mandan “representantes” a los talleres de presentación de resultados**
- **Escasez de medios de edición de materiales atractivos para los TD**
- **En algunos países, grupos con diferentes niveles de poder no se comunican**

Obstáculos en el proceso II

- Diferentes cronogramas para I y TD
- Poca atención a viabilidad política o legal de los resultados
- Falta de participación en el proceso de diseño de la investigación
- Escaso monitoreo de investigaciones
- Definición imprecisa de tareas
- Poco sentido de propiedad de los TD
- Obstáculos burocráticos
- Pobre capacidad de gestión

Hacia una agenda

ACTORES

- **Capacitar a investigadores en comunicación y gestión de resultados y a TD para que los valoren**
- **Capacitar a quienes manejan la investigación en un país, en facilitar procesos multisectoriales y nuevos liderazgos**
- **Papel de la comunidad internacional de investigación**
- **Papel de la industria de la comunicación**
- **Presencia de TD en los cuerpos consultivos de los centros de investigación**

Hacia una agenda

PROCESO

- Reforzar las mediaciones entre investigación y políticas
- Vincular más pasos de ambos procesos, desde la misma definición de temas de investigación y prioridades políticas
- Institucionalizar el proceso de interacción
- Identificar momentos de oportunidad para el intercambio
- Mecanismos de rendición de cuentas sobre el uso de resultados de investigación en TD

Hacia una agenda

CONTENIDO

- Mejorar calidad científica de la investigación
- Evaluaciones previas de costo-efectividad e impacto
- Identificación de productos intermedios
- Síntesis ejecutivas y “traductores”
- Definición de “objetivos de utilización” en los protocolos
- Más peso a *relevancia* en la evaluación de investigaciones

Hacia una agenda

CONTENIDO

- Investigaciones inter y multidisciplinarias favorecen mejor comprensión de los TD
- Estudio del proceso de TD como parte de la investigación
- Estudios comparativos
- Estudio de normas culturales e institucionales que afectan el desarrollo de políticas
- Estudio de modelos de interacción y su adecuación al contexto

Hacia una agenda

CONTEXTO

- Abogar por la democratización de la información
- Mejorar la infraestructura técnica y humana de la comunicación social
- Promover un mejor clima político
- Convencer a los líderes de que la Investigación en salud es una inversión
- Más trabajo en red a nivel local y de región