



# FINANCIAMIENTO Y GASTO DEL SECTOR SALUD

Paraguay, 1997-2004

# Sistema de salud

## Sector Público

- Ad. Central:
  - M.S.P. y B.S.
  - Sanidad Militar
  - Sanidad Policial
  - Sanidad de la Armada
- Ad. Descentralizada:
  - Hospital de Clinicas  
Centro Materno Infantil
  - IPS
  - Gobernaciones
  - Municipios

## Sector Privado

- Con fines de lucro
  - Medicina Prepaga
  - Proveedores privados
  - Otros
- Hogares

# Fuentes de datos

## ■ Sector público

- Reportes de la ejecución presupuestaria generados por el SICO (MSPyBS, S. Militar, S. Policial , S. de la Armada).
- Balances y Estados de Resultados del Instituto de Previsión Social.
- Balances y Estados de Resultados y Reportes de la ejecución presupuestaria de la Facultad de Medicina. Universidad Nacional de Asunción.

# Fuentes de datos

- Sector privado

- Balance General y Estado de Resultados de las empresas de medicina pre-paga. Superintendencia de Salud.
- Encuestas Integradas de Hogares 1997/98 y 2000/01 – DGEEC.

# Tablas/Matrices

- Fuentes de Financiación
- Matriz de fuentes de financiación/agentes intermedios
- Gasto por objeto del sector público
- Gasto privado
- Gasto por funciones del MSPyBS
- Gasto total como proporción del PIB y per capita, público y privado.

# Consideraciones Metodológicas

- Período considerado: 1997 - 2004
- Cifras de Sector público: Obligación (devengado) de la ejecución presupuestaria
- Considerando la definición de salud, se excluyeron del gasto total, el gasto de Servicio Nacional de Saneamiento Ambiental (SENASA), Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición (INAN) y Instituto Bienestar Social.
- El gasto municipal ha sido estimado a partir de los datos obtenidos del Análisis Sectorial en salud (1998).
- El gasto de las Gobernaciones ha sido estimado a partir del presupuesto de gastos.
- Cifras presentadas en Gs. corrientes de cada año.
- Gasto de hogares: 97, 98 y 2000 tomados de las EIHs. Se estimaron los años 1999, 2001.

# Limitaciones

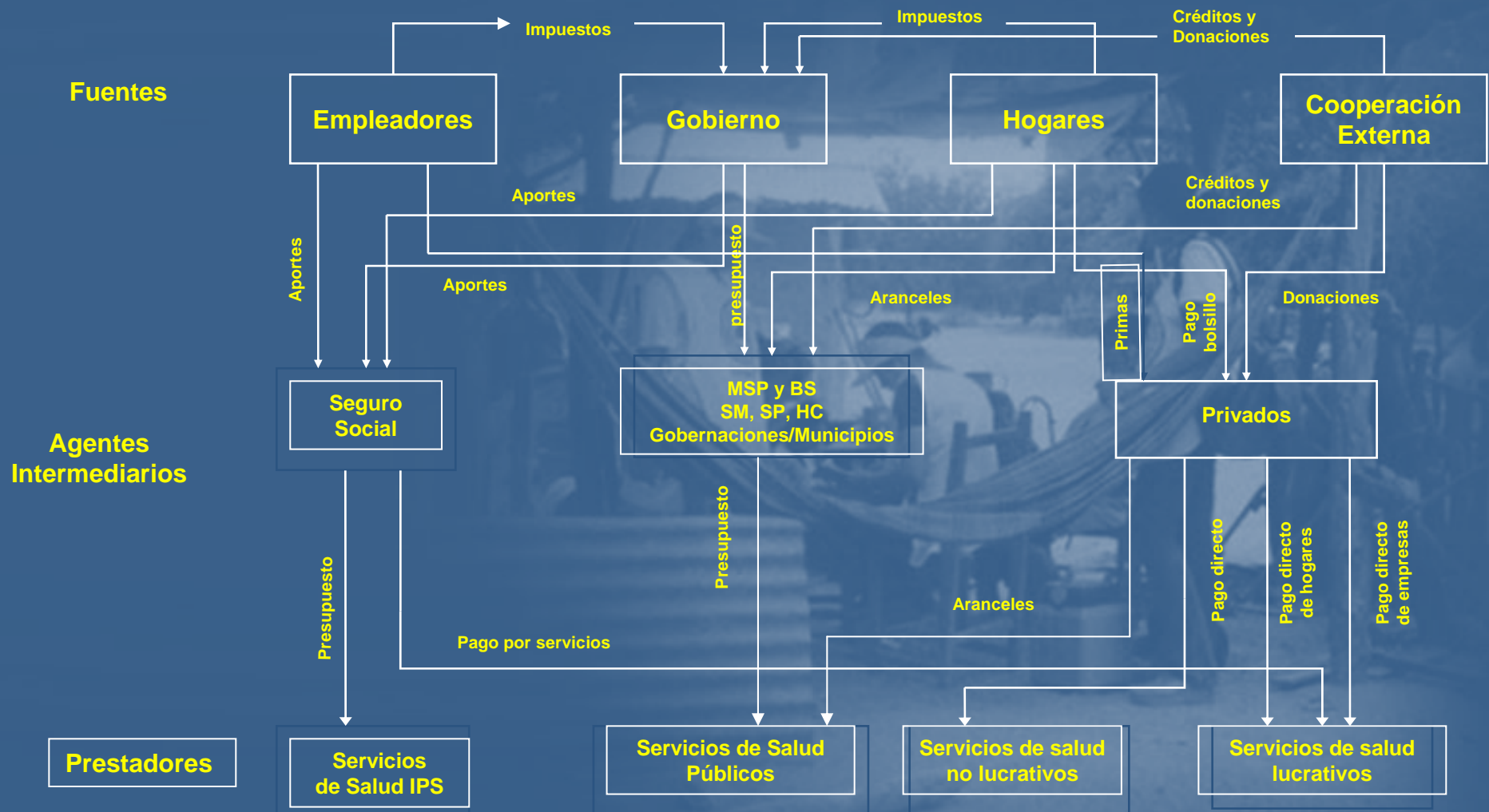
- No se cuenta con una clasificación homogénea de las cifras en el sector salud.
- La presentación actual de la cifras tanto en el sector privado como público no permite su clasificación funcional.
- En la sanidad militar, policial y de la armada existen otros gastos que están incluidos en los presupuestos de las instituciones de las cuales dependen presupuestariamente.
- El cuestionario de la EIH2000/01 es más amplio que el cuestionario EIH 97/98.
- No se cuenta con datos del sector privado sin fines de lucro.

# INSTITUCIONALIZACION DE CUENTAS NACIONALES

Creación del Comité Interinstitucional  
de Cuentas Nacionales de Salud por  
Decreto de la  
Presidencia de la República  
N° 20608

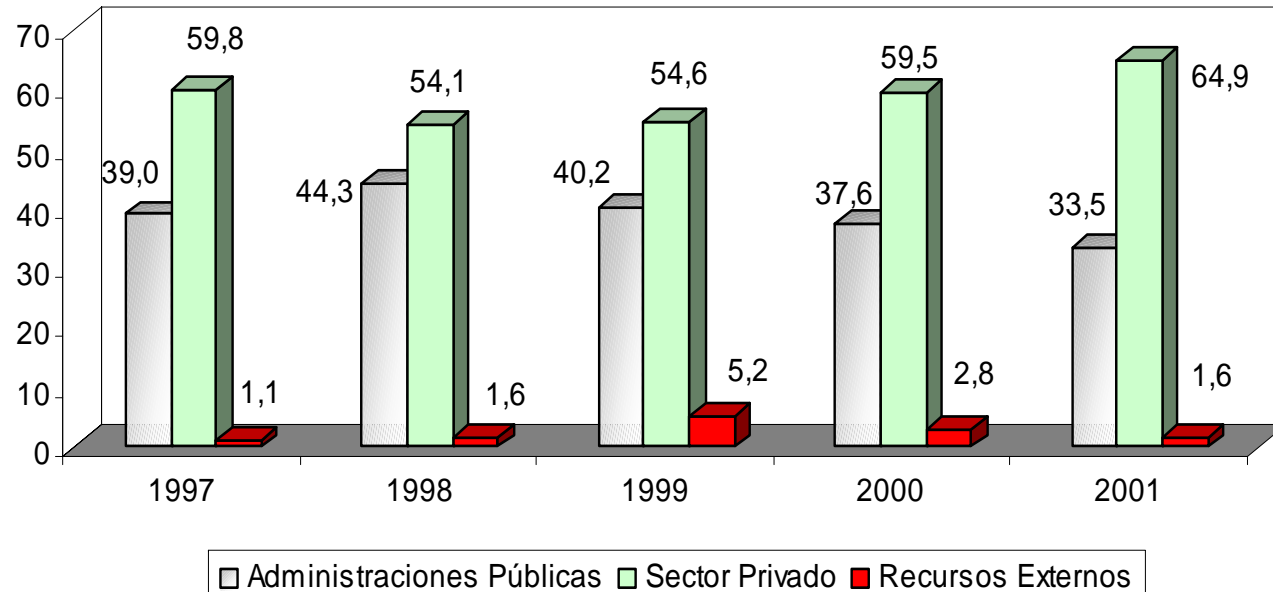
Firmado el 14 de marzo de 2003

# Flujo financiero del sector salud



# Clasificación del financiamiento total del sector salud

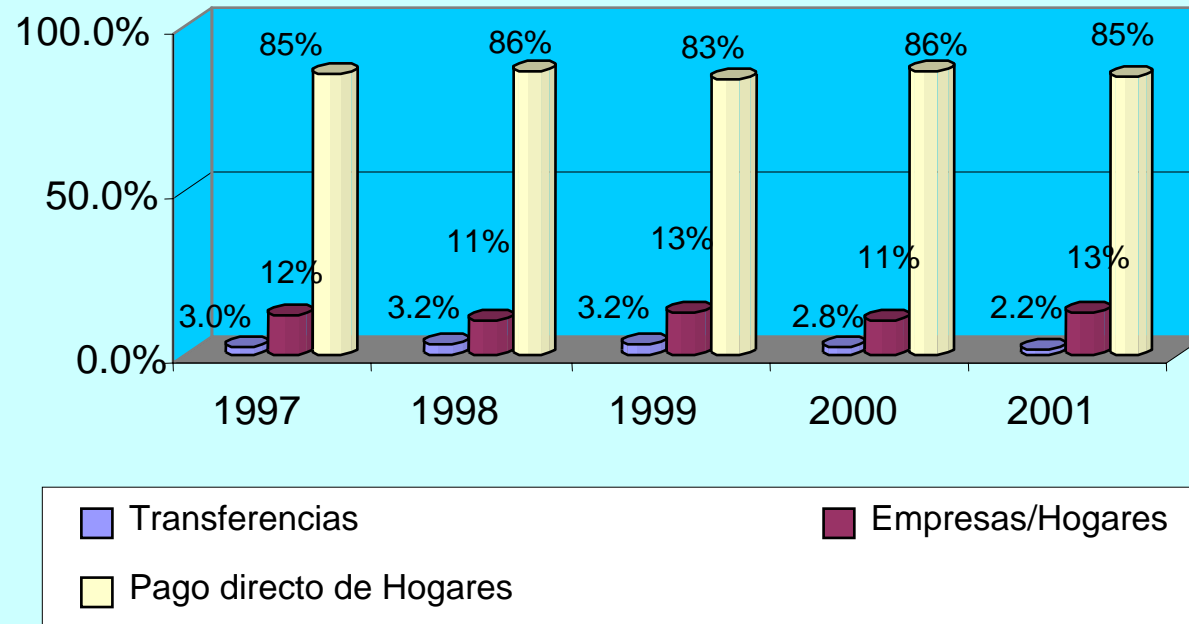
GRÁFICO 2  
FUENTES DE FINANCIACION DEL SECTOR SALUD %



Elaboración: Comité Interinstitucional de Cuentas de Salud  
Junio 2003

# Financiamiento del Sector Privado

Financiamiento del Sector Privado.  
1997-2001.%



Elaboración: Comité Interinstitucional de Cuentas de Salud

# Financiamiento / Agentes

FUENTES DE FINANCIAMIENTO/AGENTES  
2001 - % del Total

| Fuentes de Financiamiento    | Financiamiento Público  |                  | Financiamiento Privado |              | Cooperación Externa | Total         |
|------------------------------|-------------------------|------------------|------------------------|--------------|---------------------|---------------|
| AGENTES                      | Gobierno General (- SS) | Seguridad Social | Empleadores/ Empleados | Hogares      | Crédito Externo     |               |
| <b>Sector Público</b>        | <b>15,2%</b>            | <b>16,8%</b>     | <b>0,0%</b>            | <b>1,6%</b>  | <b>1,6%</b>         | <b>35,2%</b>  |
| MSP y BS                     | 12,4%                   |                  |                        | 1,4%         | 1,6%                | 15,4%         |
| IPS                          |                         | 16,8%            |                        |              |                     | 16,8%         |
| HC                           | 1,7%                    |                  |                        | 0,1%         |                     | 1,8%          |
| SM                           | 0,2%                    |                  |                        | 0,02%        |                     | 0,2%          |
| SP                           | 0,02%                   |                  |                        |              |                     | 0,02%         |
| ARMADA                       | 0,00%                   |                  |                        |              |                     | 0,00%         |
| GOBERNACIONES                | 0,5%                    |                  |                        |              |                     | 0,5%          |
| MUNICIPIOS                   | 0,5%                    |                  |                        |              |                     | 0,5%          |
| <b>Sector Privado</b>        | <b>1,5%</b>             | <b>0,0%</b>      | <b>8,5%</b>            | <b>54,8%</b> | <b>0,0%</b>         | <b>64,8%</b>  |
| Seguros Privados             | 1,5%                    |                  | 8,5%                   |              |                     | 10,0%         |
| Clínicas/Sanatorios Privados |                         |                  |                        | 20,0%        |                     | 20,0%         |
| Curanderos                   |                         |                  |                        | 0,7%         |                     | 0,7%          |
| Farmacias                    |                         |                  |                        | 32,1%        |                     | 32,1%         |
| Ortopedia/Anteojos           |                         |                  |                        | 2,0%         |                     | 2,0%          |
| <b>TOTAL</b>                 | <b>16,7%</b>            | <b>16,8%</b>     | <b>8,5%</b>            | <b>56,4%</b> | <b>1,6%</b>         | <b>100,0%</b> |

Elaboración: Comité Interinstitucional de Cuentas de Salud. Junio 2003

# Financiamiento / Agentes

FUENTES DE FINANCIAMIENTO/AGENTES  
2001 - USD

| Fuentes de Financiamiento    | Financiamiento Público  |                   | Financiamiento Privado    |                    | Cooperación Externa | Total              |
|------------------------------|-------------------------|-------------------|---------------------------|--------------------|---------------------|--------------------|
| AGENTES                      | Gobierno General (- SS) | Seguridad Social  | Empleadores/<br>Empleados | Hogares            | Crédito Externo     |                    |
| <b>Sector Público</b>        | <b>85.735.450</b>       | <b>94.549.883</b> | <b>-</b>                  | <b>8.782.741</b>   | <b>9.259.779</b>    | <b>198.327.854</b> |
| MSP y BS                     | 69.617.635              |                   |                           | 7.910.272          | 9.259.779           | 86.787.686         |
| IPS                          |                         | 94.549.883        |                           |                    |                     | 94.549.883         |
| HC                           | 9.379.931               |                   |                           | 749.597            |                     | 10.129.528         |
| SM                           | 1.099.501               |                   |                           | 122.872            |                     | 1.222.373          |
| SP                           | 120.567                 |                   |                           |                    |                     | 120.567            |
| ARMADA                       | 9.576                   |                   |                           |                    |                     | 9.576              |
| GOBERNACIONES                | 2.573.836               |                   |                           |                    |                     | 2.573.836          |
| MUNICIPIOS                   | 2.934.404               |                   |                           |                    |                     | 2.934.404          |
| <b>Sector Privado</b>        | <b>8.188.434</b>        | <b>-</b>          | <b>48.110.363</b>         | <b>308.697.967</b> | <b>-</b>            | <b>364.996.764</b> |
| Seguros Privados             | 8.188.434               |                   | 48.110.363                |                    |                     | 56.298.797         |
| Clínicas/Sanatorios Privados |                         |                   |                           | 112.723.475        |                     | 112.723.475        |
| Curanderos                   |                         |                   |                           | 4.025.655          |                     | 4.025.655          |
| Farmacias                    |                         |                   |                           | 180.900.507        |                     | 180.900.507        |
| Ortopedia/Anteojos           |                         |                   |                           | 11.048.329         |                     | 11.048.329         |
| <b>TOTAL</b>                 | <b>93.923.885</b>       | <b>94.549.883</b> | <b>48.110.363</b>         | <b>317.480.708</b> | <b>9.259.779</b>    | <b>563.324.618</b> |

Elaboración: Comité Interinstitucional de Cuentas de Salud. Junio 2003

# Macro indicadores de Gasto

| Concepto                                | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Gasto Total Salud/PIB                   | 6,3  | 6,5  | 7,2  | 8,4  | 8,4  | 8,3  | 7,3  | 7,5  |
| Gasto MSPyBS/PIB                        | 1,1  | 1,2  | 1,3  | 1,4  | 1,3  | 1,5  | 1,2  | 1,3  |
| Gasto IPS/PIB                           | 1,1  | 1,5  | 1,6  | 1,8  | 1,4  | 1,0  | 1,1  | 1,3  |
| Gasto Público Salud/PIB                 | 2,5  | 3,0  | 3,3  | 3,4  | 2,9  | 2,8  | 2,8  | 3,4  |
| Gasto Privado Salud/PIB                 | 3,8  | 3,6  | 4,0  | 5,1  | 5,4  | 5,5  | 6,0  | 6,6  |
| Gasto Público Salud/Gasto Público Total | 5,3  | 6,8  | 8,0  | 8,1  | 7,2  | 6,2  | 6,2  | 7,5  |
| Gasto del MSPyBS/Gasto Ad. Central      | 4,1  | 5,0  | 5,8  | 6,1  | 5,9  | 6,5  | 5,7  | 6,3  |

Elaboración: Comité Interinstitucional de Cuentas de Salud. Junio 2005

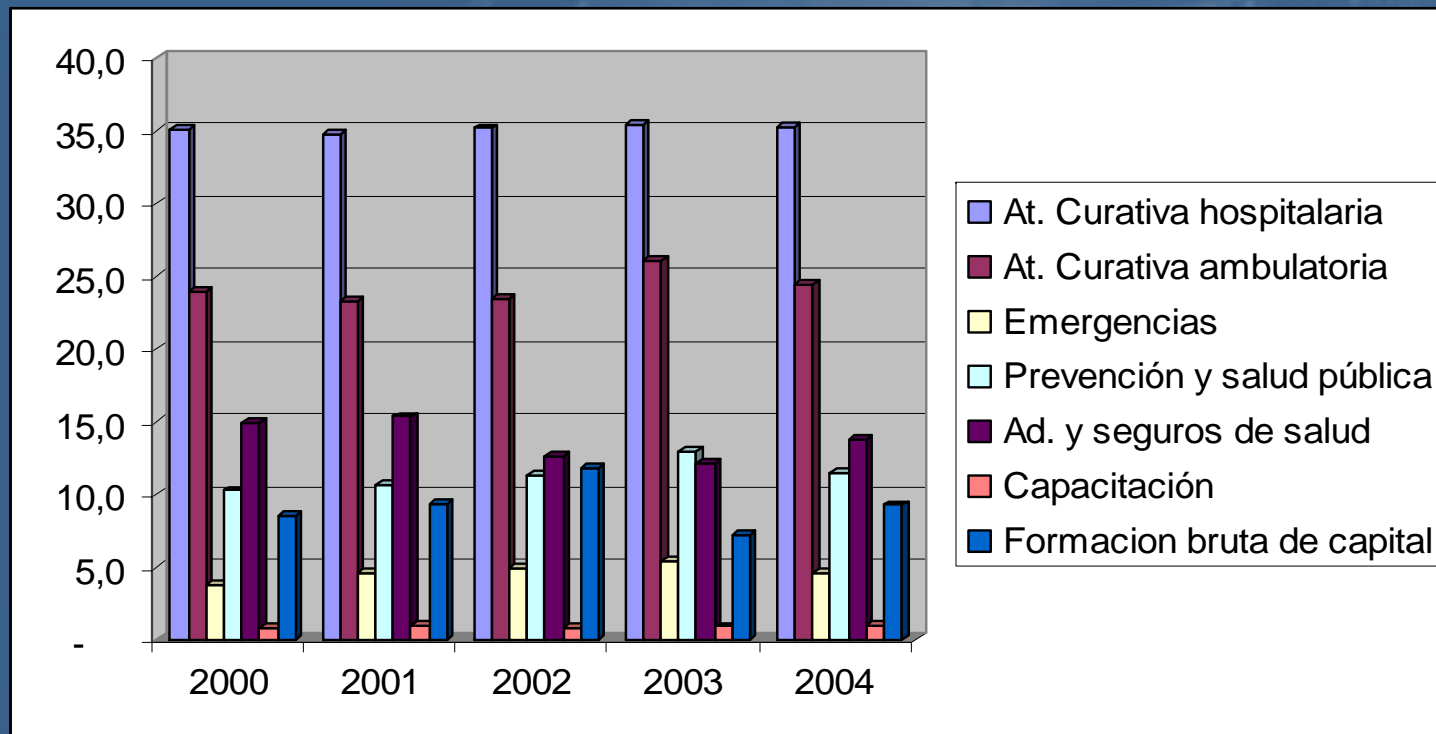
# Gasto per capita en salud

Gasto en salud, per capita en Gs. y USD

|                                       | 1997      | 1998      | 1999      | 2000      | 2001      | 2002      | 2003      | 2004      |
|---------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Gasto Total en salud (MM de Gs)       | 1.324.731 | 1.526.484 | 1.747.512 | 2.273.199 | 2.351.880 | 2.640.589 | 2.813.799 | 3.178.524 |
| Gasto Público en salud (MM de Gs)     | 526.963   | 694.129   | 784.316   | 913.121   | 828.019   | 879.870   | 887.419   | 1.072.297 |
| Gasto Privado en salud (MM de Gs)     | 797.768   | 832.355   | 963.196   | 1.360.078 | 1.523.861 | 1.760.719 | 1.926.380 | 2.106.227 |
| Gasto Total en salud per cápita Gs    | 249.160   | 280.109   | 310.154   | 393.107   | 401.714   | 440.098   | 468.966   | 529.754   |
| Gasto Público en salud per cápita     | 99.113    | 127.372   | 139.203   | 157.907   | 141.430   | 146.645   | 147.903   | 178.716   |
| Gasto Privado en salud per cápita     | 150.047   | 152.737   | 170.951   | 235.200   | 260.284   | 293.453   | 321.063   | 351.038   |
| Gasto Total en salud per cápita USD   | 113,7     | 101,7     | 98,9      | 112,3     | 100,3     | 76,2      | 73,1      | 84,9      |
| Gasto Público en salud per cápita USD | 45,2      | 46,2      | 44,4      | 45,1      | 37,3      | 25,4      | 23,1      | 28,6      |
| Gasto Privado en salud per cápita USD | 68,5      | 55,4      | 54,5      | 67,2      | 63,1      | 50,8      | 50,1      | 56,3      |
| Población Total                       | 5.085.327 | 5.218.833 | 5.355.843 | 5.496.450 | 5.633.357 | 5.773.675 | 5.917.486 | 5.917.486 |
| Tipo de Cambio (Promedio anual)       | 2.205     | 2.756     | 3.155     | 3.507     | 4.175     | 5.772     | 6.413     | 6.240     |

Elaboración: Comité Interinstitucional de Cuentas de Salud. Junio 2005

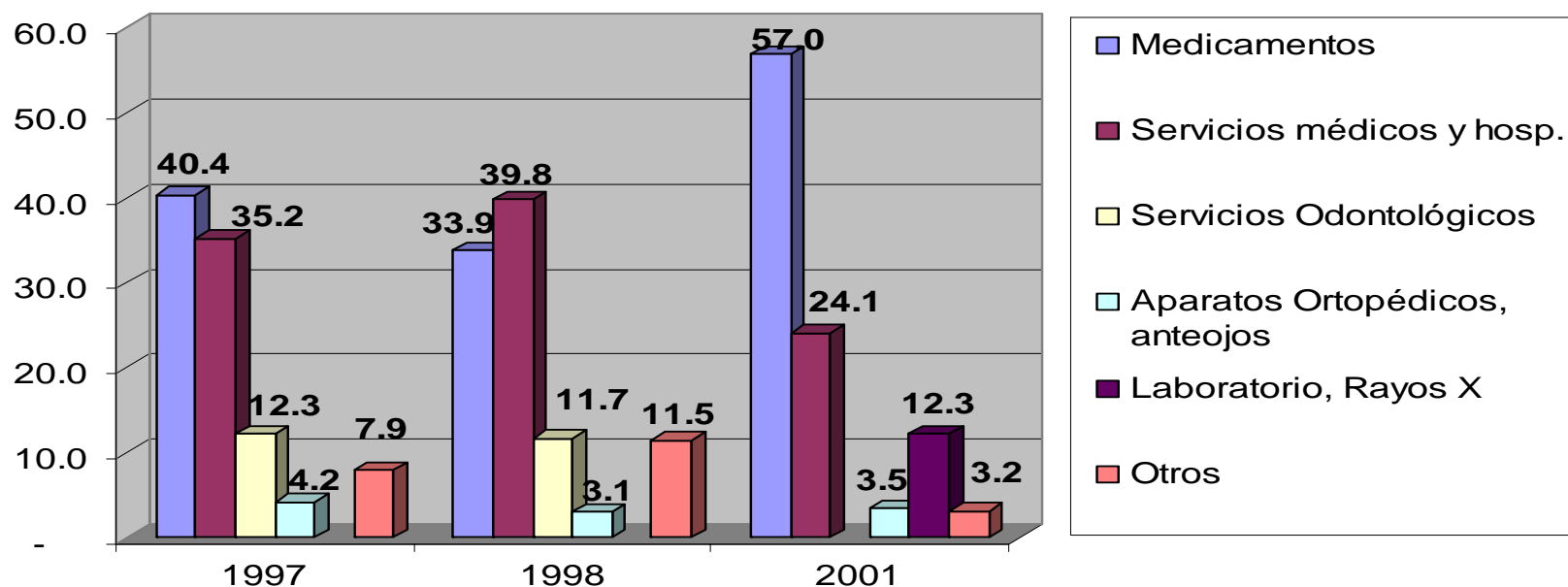
# MSPyBS – Funciones de Atención 2000-2004



Elaboración: Comité Interinstitucional de Cuentas  
de Salud - Junio 2005

# GASTO DE BOLSILLO

Gasto directo de hogares. 1997/98-2000.%



Elaboración: Comité Interinstitucional de Cuentas de Salud –  
OPS/OMS – Junio 2003

| <b>Clasificación de las fuentes de financiamiento</b>                            |                          |                          |                          |
|--|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Años 2002 - 2004 (Guaraníes Corrientes)  |                          |                          |                          |
|  |                          |                          |                          |
| <b>Fuentes de Financiamiento</b>   | <b>2002</b>              | <b>2003</b>              | <b>2004</b>              |
| <b>Administraciones Públicas</b>   | <b>740,741,314,534</b>   | <b>788,518,842,623</b>   | <b>931,442,042,285</b>   |
| Administraciones Públicas excluida la Seguridad Social                           | 422,165,204,818          | 435,727,288,605          | 530,372,945,219          |
| Administración Central   | 400,078,686,790          | 409,667,745,583          | 495,924,634,236          |
| Administraciones Departamentales   | 10,064,156,028           | 12,279,328,022           | 19,101,798,984           |
| Administraciones Municipales   | 12,022,362,000           | 13,780,215,000           | 15,346,512,000           |
| Administración de la Seguridad Social  | 318,576,109,716          | 352,791,554,018          | 401,069,097,066          |
| <b>Sector Privado</b>  | <b>1,760,719,000,000</b> | <b>1,926,200,000,000</b> | <b>2,106,228,000,000</b> |
| Empresas privadas  | 349,112,000,000          | 488,577,000,000          | 586,509,000,000          |
| Hogares  | 1,411,607,000,000        | 1,437,623,000,000        | 1,519,719,000,000        |
| <b>Recursos Externos</b>   | <b>83,352,509,156</b>    | <b>51,626,720,682</b>    | <b>61,584,214,692</b>    |
| <b>Total Financiamiento</b>  | <b>2,584,812,823,690</b> | <b>2,766,345,563,305</b> | <b>3,099,254,256,978</b> |
|  |                          |                          |                          |
| <b>Fuentes:</b> Sector Público: Presupuesto Obligado. MSPBS                      |                          |                          |                          |
| SICO. Ministerio de Hacienda   |                          |                          |                          |
| Presupuesto y Balances. IPS  |                          |                          |                          |
| Sector Privado: DGEEC, BCP   |                          |                          |                          |
| Superintendencia de Salud. MSPBS   |                          |                          |                          |
| <b>Elaboración:</b> Comité Interinstitucional de Cuentas de Salud - Octubre 2005 |                          |                          |                          |

| <b>Gasto Total - Sector Público</b>  |                        |              |                        |              |                        |              |
|--|------------------------|--------------|------------------------|--------------|------------------------|--------------|
| <b>OBJETO DEL GASTO</b>  |                        |              |                        |              |                        |              |
| <b>(Gs. corrientes de cada año)</b>  |                        |              |                        |              |                        |              |
|  | <b>2002</b>            | <b>%</b>     | <b>2003</b>            | <b>%</b>     | <b>2004</b>            | <b>%</b>     |
| Servicios personales   | 507,444,341,708        | <b>61.7</b>  | 526,698,574,623        | <b>62.7</b>  | 592,966,925,262        | <b>59.6</b>  |
| Servicios no personales  | 23,702,811,494         | <b>2.9</b>   | 21,065,990,993         | <b>2.5</b>   | 32,633,869,346         | <b>3.3</b>   |
| Aseo y mantenimiento   | 9,832,597,970          | <b>1.2</b>   | 10,123,598,417         | <b>1.2</b>   | 9,722,646,609          | <b>1.0</b>   |
| Mat y suministros/bienes de consumo  | 29,872,699,472         | <b>3.6</b>   | 38,401,218,477         | <b>4.6</b>   | 42,488,007,976         | <b>4.3</b>   |
| Drogas, medicamentos y mat medicos   | 152,090,744,002        | <b>18.5</b>  | 185,073,876,971        | <b>22.0</b>  | 218,746,488,436        | <b>22.0</b>  |
| Transferencias   | 11,619,320,772         | <b>1.4</b>   | 23,943,136,496         | <b>2.8</b>   | 37,885,915,493         | <b>3.8</b>   |
| Otros gastos   | 26,098,939,160         | <b>3.2</b>   | 3,286,339,765          | <b>0.4</b>   | 5,771,604,346          | <b>0.6</b>   |
| <b>Subtotal</b>  | <b>760,661,454,577</b> | <b>92.4</b>  | <b>808,592,735,743</b> | <b>96.2</b>  | <b>940,215,457,468</b> | <b>94.5</b>  |
| Inversiones  | 62,371,910,849         | <b>7.6</b>   | 31,552,823,544         | <b>3.8</b>   | 54,699,823,219         | <b>5.5</b>   |
| <b>Total</b>   | <b>823,033,365,425</b> | <b>100.0</b> | <b>840,145,559,287</b> | <b>100.0</b> | <b>994,915,280,687</b> | <b>100.0</b> |
| <b>Fuente:</b> SICO. Ministerio de Hacienda                                      |                        |              |                        |              |                        |              |
| BALANCES E INFORMES FINANCIEROS. Instituto de Previsión Social                   |                        |              |                        |              |                        |              |
| PRESUPUESTO. Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social                      |                        |              |                        |              |                        |              |
| <b>Elaboración:</b> Comité Interinstitucional de Cuentas de Salud - Octubre 2005 |                        |              |                        |              |                        |              |

| <b>MACROINDICADORES DE SALUD</b>   |              |              |              |
|--|--------------|--------------|--------------|
| <b>(Millones de Gs. Corrientes)</b>  | <b>2,002</b> | <b>2,003</b> | <b>2,004</b> |
| <b><u>Sector Público</u></b>   | <b>100.0</b> | <b>100.0</b> | <b>100.0</b> |
| MSPBS  | <b>51.3</b>  | <b>48.8</b>  | <b>47.4</b>  |
| IPS  | <b>38.5</b>  | <b>42.0</b>  | <b>40.3</b>  |
| HOSPITAL DE CLINICAS   | <b>4.8</b>   | <b>4.5</b>   | <b>7.4</b>   |
| CENTRO MATERNO INFANTIL  | <b>0.8</b>   | <b>0.7</b>   | <b>0.5</b>   |
| SANIDAD POLICIAL   | <b>0.6</b>   | <b>0.1</b>   | <b>0.1</b>   |
| SANIDAD MILITAR  | <b>0.6</b>   | <b>0.6</b>   | <b>0.5</b>   |
| SANIDAD DE LA ARMADA   | <b>0.1</b>   | <b>0.1</b>   | <b>0.0</b>   |
| GOBERNACIONES  | <b>1.6</b>   | <b>1.4</b>   | <b>2.0</b>   |
| MUNICIPALIDADES  | <b>1.6</b>   | <b>1.8</b>   | <b>1.7</b>   |
|  |              |              |              |
| <b>Fuente:</b> SICO. MINISTERIO DE HACIENDA                                    |              |              |              |
| BALANCES E INFORMES FINANCIEROS  |              |              |              |
| <b>Elaboración:</b> Comité Interinstitucional de Cuentas de Salud - Junio 2005 |              |              |              |
| <b>(CIFRAS PRELIMINARES)</b>   |              |              |              |