

EL PROGRAMA INTEGRADO DE ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN DEL ECUADOR: UN EJEMPLO DE UN NUEVO MODELO PARA LA AYUDA ECONÓMICA ALIMENTARIA

Programa de Alimentación y Nutrición Organización Panamericana de la Salud

La desnutrición temprana durante la infancia es un problema persistente en el Ecuador. La prevalencia nacional de retraso en el crecimiento de 26% entre los niños menores de 5 años, enmascara las grandes diferencias regionales que sobrepasan el 50% en algunas provincias y entre los habitantes indígenas. Reconociendo que la salud y el desarrollo de una población están entrelazadas complejamente con la nutrición del subgrupo más vulnerable, en 1998 el Ministro de Salud Pública del Ecuador invitó a la Organización Panamericana de la Salud (la OPS) a desarrollar un programa integrado de alimentación y nutrición. El resultado fue “PANN 2000”, un programa preventivo dirigido a todos los lactantes y niños pequeños de menos de 24 meses de edad, que reciben servicios de salud a través del Ministerio y que viven en provincias con una alta prevalencia de retraso en el crecimiento.

El programa de PANN 2000 fue elaborado basado en el concepto de que una nutrición óptima durante los dos primeros años de vida es el resultado de la lactancia materna y una serie de prácticas de alimentación complementarias, así como del acceso a una combinación apropiada de alimentos. Para abordar los factores de conducta y de acceso a los alimentos, se desarrollaron las siguientes cinco estrategias programáticas interrelacionadas: 1) comunicaciones para el cambio de conducta; 2) capacitación a profesionales de salud; 3) alimentos complementarios fortificados (“Mi Papilla”) para lactantes y niños pequeños entre los 6-24 meses de edad; 4) participación comunitaria; y, 5) monitoreo y evaluación.

“Mi Papilla” consta de una ración diaria de 65g (275 kcal) de producto seco y tiene una densidad energética, al mezclarse con agua, de 1,2 kcal/g. El producto proporciona el 100% de los requisitos diarios del hierro, ácido fólico y cinc; el 60% de vitamina C, vitaminas del complejo B y magnesio; y el 30% de vitamina A, calcio y fósforo. “Mi Papilla” es precocida y solo requiere de una fuente limpia de agua potable para su preparación. La producción y distribución a la comunidad cuestan menos de USD \$0,09 por ración, o USD \$33 por niño por año.

Para maximizar el impacto nutricional y el desarrollo de la ayuda económica alimentaria disponible para el Gobierno del Ecuador así como las ventajas comparativas de los sectores públicos y privados, PANN 2000 incorpora varias estrategias innovadoras, como:

- “Mi Papilla” es producida y distribuida a la comunidad por el sector privado bajo contrato al Ministerio de Salud Pública; eliminando la necesidad del Ministerio de almacenar, transportar y distribuir los alimentos. Esto asegura que el Ministerio pueda dedicarse a proporcionar servicios de salud y de nutrición.
- Se estableció un sistema de cupones para asegurar que la ayuda económica alimentaria esté vinculada a las visitas de “niño sano”, las cuales incluyen orientación sobre las prácticas óptimas de alimentación complementaria y de lactancia materna. Los cupones pueden ser canjeados por “Mi Papilla” en una ubicación cercana identificada mutuamente por el sector privado y los líderes de la comunidad.

- El costo de “Mi Papilla” es, en gran parte, financiado con la venta de los productos básicos de ayuda alimentaria del Programa Mundial de Alimentación (PMA) y una remesa de trigo del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos.
- El uso de alimentos complementarios fortificados, desarrollados específicamente para PANN 2000, asegura que los alimentos proporcionados sean idealmente adecuados para las necesidades nutricionales y del desarrollo de lactantes y niños pequeños en el Ecuador. Además reduce las probabilidades de que la eficacia del programa de mejorar el estado nutricional del beneficiario sea disminuida debido a la repartición del alimento a otros miembros de la familia.
- PANN 2000 es preventivo y dirigido únicamente al grupo de edad que se encuentra en mayor riesgo nutricional y; por consiguiente, tiene mayores probabilidades de responder positivamente a las intervenciones nutricionales.
- PANN 2000 se autoproyecta ya que solo aquellos niños que viven en áreas de alto riesgo de desnutrición y que reciben servicios de salud a través del Ministerio pueden participar. Esto elimina la necesidad de seleccionar a los beneficiarios por su estado nutricional y los incentivos negativos que ocurren cuando solo se proporciona ayuda económica alimentaria a los niños desnutridos.
- Desde la elaboración del programa, se desarrolló y financió un componente integral de monitoreo y evaluación para asegurar: 1) la retroalimentación oportuna de información pertinente para mejorar la implementación del programa; y, 2) la evaluación de su impacto nutricional.
- La ejecución de PANN 2000 incluye la colaboración y los recursos técnicos y financieros conjuntos del Gobierno del Ecuador, la OPS, la UNICEF, el PMA y el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas (PNUD).

La fuerte crisis económica en el Ecuador le ha dado a PANN 2000 un gran potencial y mucha importancia social. Las consecuencias de este programa innovador para los niños del Ecuador así como para una mayor implementación de programas de alimentación y nutrición en las Américas aguardan los resultados de su evaluación.

Febrero 2001
C. Lutter



Para información adicional contactarse con:
Organización Panamericana de la Salud
Programa de Alimentación y Nutrición
525 23rd Street, NW
Washington DC 20037
202 974-3871
lutterch@paho.org