



Alianza por la  
Atención Primaria de Salud  
en las Américas

# ALIANZA POR LA ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD EN LAS AMÉRICAS

Inversión, innovación e implementación de la atención  
primaria de salud por medio de la acción colectiva

**4 de diciembre del 2023**

**OPS**



Organización  
Panamericana  
de la Salud



Organización  
Mundial de la Salud  
en las Américas



GRUPO BANCO MUNDIAL



BID

## ANTECEDENTES

La Región de América Latina y el Caribe (ALC) sigue siendo una de las regiones más afectadas por la pandemia de COVID-19 a nivel mundial. Las deficiencias estructurales que presentaba antes de la pandemia en el sector social, el sector económico y el sector de la salud exacerbaron las desigualdades que ya existían, lo que tuvo repercusiones profundas en los sistemas de salud y afectó gravemente el acceso a los servicios de salud esenciales. La pandemia ha puesto de relieve la urgente necesidad de posicionar a la salud en el nivel más alto de las agendas políticas a nivel regional y mundial, en vista de la devastación que causó en la vida y los medios de subsistencia de las personas en toda esa región, particularmente en las poblaciones en condiciones de mayor vulnerabilidad.

Es cada vez mayor el consenso en torno a la importancia de fortalecer la gobernanza mundial para la preparación y respuesta frente a las emergencias de salud. En estas complejas deliberaciones se reconoce el lugar central que ocupan tanto la salud como los sistemas de salud resilientes basados en la atención primaria de salud (APS) al ser elementos fundamentales para garantizar la estabilidad política, económica y social.

La COVID-19 puso de manifiesto la interdependencia entre la salud, la protección social y la economía dentro en la sociedad. Con la cruda constatación de que las pandemias representan un importante riesgo macroeconómico y sistémico a nivel mundial, el fortalecimiento de los sistemas de salud basados en la APS ha pasado a ser una prioridad no solo para el sector de la salud, sino también para todos los demás sectores. Esto ha dado un nuevo impulso para ampliar el diálogo entre los ministerios de finanzas y de salud a fin de evaluar y abordar conjuntamente las deficiencias estructurales en relación con los sectores de la salud y la protección social.

El debate posterior a la pandemia se centra fundamentalmente en garantizar una era de desarrollo pos-COVID en la que se priorice, fomente e incorpore la resiliencia en la sociedad y en los sistemas de salud, de manera de impulsar la reforma de los sistemas de salud, recuperar los logros perdidos en materia de salud pública y, lo que es más importante, proteger a la sociedad frente a amenazas y riesgos multifacéticos, ya sean biológicos, naturales o económicos.

Estos cambios transformadores deben producirse en un entorno económico y fiscal volátil a nivel regional, lo que supone desafíos para los esfuerzos de recuperación de los países. Sin embargo, seguimos teniendo la oportunidad de posicionar firmemente a la salud dentro de la agenda más amplia del desarrollo y la recuperación socioeconómica, y de que se apliquen políticas y estrategias clave con otros sectores que permitan mejorar los resultados de salud y ayuden a aumentar la resiliencia de los países de ALC. Existe la oportunidad de acelerar y ampliar la innovación en la prestación de servicios de salud y de fortalecer la capacidad, la eficacia y la eficiencia de los sistemas de salud basados en la APS, avanzando al mismo tiempo hacia el logro de los objetivos de prevención, control y eliminación de enfermedades.

## DE CARA AL FUTURO

Los países que mantienen de manera sostenida el compromiso político y el financiamiento a la APS han progresado a un ritmo constante en la atención de las necesidades de las personas en las comunidades donde viven, mientras que los países que no han dado prioridad a este enfoque presentan inequidades importantes en los resultados de salud, así como un funcionamiento y una gestión de los sistemas de salud poco eficientes.

Un enfoque integral a nivel territorial que renueve y amplíe la APS, y que se sustente en funciones de salud pública con un desempeño alto y en la adopción acelerada de las innovaciones desarrolladas durante la pandemia de COVID-19, proporciona una hoja de ruta para la recuperación y el avance de la salud en ALC.

Además, el enfoque de la APS es esencial para que se puedan abordar en ALC las inequidades en el acceso a la salud y los desafíos derivados de la transición demográfica y epidemiológica, principalmente el envejecimiento poblacional y el aumento en la prevalencia de las enfermedades crónicas no transmisibles. Ampliar la APS aumenta la capacidad en cuanto a la detección y notificación tempranas de brotes de enfermedades dentro de las comunidades, y constituye la primera línea de defensa y respuesta en tales situaciones.

Invertir en la APS es invertir en la resiliencia de los sistemas de salud y la economía, así como en la mejora del nivel de preparación de los países de ALC frente a futuras emergencias y amenazas de salud pública, a la vez que se allana el camino hacia una salud y un desarrollo sostenibles, equitativos e inclusivos para todas las personas.



## LA ALIANZA POR LA ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD EN LAS AMÉRICAS (AxAPS)

Es en este contexto que la Organización Panamericana de la Salud (OPS), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (Banco Mundial) tienen el propósito de colaborar bajo la iniciativa de la Alianza por la Atención Primaria de Salud (AxAPS), a fin de promover una acción coordinada que oriente y articule las inversiones en la salud, aproveche la innovación y acelere la transformación de los sistemas de salud a nivel de país sobre la base del enfoque de la APS. Como parte de esta iniciativa, las tres organizaciones tienen el propósito de colaborar en el apoyo a los países para la evaluación del desempeño de sus sistemas de salud, en los diálogos sobre políticas y en la colaboración con dichos países para la formulación de sus planes de inversión a fin de apoyar la expansión y el desarrollo de sistemas de salud resilientes, sobre la base de la APS.

Esta colaboración busca aumentar, mejorar y hacer más eficiente las inversiones en el ámbito de la salud, aprovechando la innovación, brindando apoyo a la implementación a nivel de país y facilitando la colaboración entre los países para el fortalecimiento de los sistemas de salud sobre la base de la APS.

La OPS, el BID y el Banco Mundial pueden, en especial, explorar la posibilidad de entablar medidas coordinadas en ALC en las siguientes esferas, conforme a sus respectivos mandatos institucionales:

- Cooperar en el apoyo al desarrollo y la expansión de los sistemas de salud en los países sobre la base del enfoque de la APS, de manera de fortalecer la resiliencia en el sector de la salud y de promover los principios del acceso universal a la salud y la cobertura universal de salud.
- Colaborar en la armonización de las políticas y los marcos operativos para fortalecer los sistemas de salud en los países sobre la base del enfoque de la APS.
- Colaborar en la aceleración de la aplicación de medidas y de enfoques innovadores en la APS.
- Fomentar la coordinación y la coherencia entre las organizaciones, así como entre las iniciativas regionales de APS, a fin de evitar la fragmentación, de manera de abordar la equidad y las prioridades en cuanto a la eficacia.
- Cooperar a fin de aprovechar el financiamiento y la acción de los países, de los socios regionales y mundiales, y del sector privado, según proceda, a fin de promover una mayor coordinación en el financiamiento de la salud a fin de fortalecer y ampliar la APS.
- Cooperar a fin de acelerar las medidas conjuntas para ampliar la disponibilidad y la calidad de la fuerza de salud regional.

## MODALIDADES

A fin de avanzar en torno a los objetivos de la AxAPS, la OPS, el BID y el Banco Mundial pueden acordar cooperar por medio de medidas coordinadas a nivel regional y de país, y en coordinación con las autoridades nacionales de salud.

La AxAPS busca encontrar otros socios que aporten experiencia, conocimientos, capacidad y recursos para aumentar su capacidad de respuesta y avanzar hacia el logro de sus objetivos.

La OPS, el BID y el Banco Mundial continuarán trabajando directamente con los países de ALC de conformidad con sus mandatos institucionales y de manera conjunta por medio de la AxAPS a fin de brindar apoyo a los objetivos nacionales de salud pública.

La AxAPS busca facilitar el diálogo conjunto sobre políticas a nivel de país y brindar apoyo a algunas actividades clave como las que se indican a continuación, aunque sin limitarse a ellas:

- Colaborar con el fin de tener planes de acción a corto y mediano plazo para la AxAPs.
- Cooperar en la definición de criterios para la colaboración con los países, interactuando cuando corresponda con las oficinas de las tres organizaciones en los países.
- Promover mecanismos de diálogo sobre políticas para analizar los planes de inversión y las necesidades nacionales, lo que podría llevar a una actuación conjunta de apoyo.
- Considerar alternativas a fin de aprovechar los instrumentos técnicos y de planificación conjuntos para brindar apoyo a los países.
- Explorar oportunidades para aprovechar y ampliar la labor de los mecanismos existentes que promueven el diálogo entre los ministerios de finanzas y de salud.
- Evaluar maneras de aumentar y coordinar el financiamiento de la salud en los países, con el propósito de generar un financiamiento mayor de la APS.

## DESCARGO DE RESPONSABILIDADES

El contenido de esta página web se brinda solo a título informativo. No debe interpretarse que nada de lo indicado en esta página web constituya un acuerdo entre la OPS, el BID y el Banco Mundial para crear, establecer o intentar entablar ninguna obligación legal de ningún tipo. Esta página web y su contenido no crea ni confiere ningún derecho a la OPS, el BID o el Banco Mundial.