

A. DETERMINANTES SOCIALES DE LA SALUD

Introducción

1. En la resolución WHA62.14 (2009) de la Asamblea Mundial de la Salud, *Reducir las inequidades sanitarias actuando sobre los determinantes sociales de la salud*, se insta a los Estados Miembros a que “luchen contra las inequidades sanitarias en los países y entre estos mediante el compromiso político” (1). De conformidad con esta resolución, el presente informe de progreso tiene por objeto brindar una actualización sobre la Conferencia Mundial sobre los Determinantes Sociales de la Salud (en adelante la “Conferencia Mundial”) y sus resultados. Esto implica además evaluar los logros y las iniciativas regionales actuales en mejora de la equidad en materia de salud mediante un enfoque basado en los determinantes sociales de la salud.

Antecedentes

2. La Organización Mundial de la Salud (OMS) convocó la Conferencia Mundial sobre los Determinantes Sociales de la Salud, que tuvo lugar del 19 al 21 de octubre del 2011 en Río de Janeiro (Brasil). Su finalidad fue fomentar el apoyo para la ejecución de medidas encaminadas a abordar los determinantes sociales de la salud. La Conferencia Mundial fue organizada en conformidad con la resolución WHA62.14 (2009) y patrocinada por el Gobierno del Brasil. Para organizar este evento mundial, los Ministerios de Salud y de Relaciones Exteriores del Brasil y la Fundación Oswaldo Cruz (FIOCRUZ) trabajaron estrechamente con la OMS y su Oficina Regional para las Américas, la Organización Panamericana de la Salud (OPS).

3. La Conferencia Mundial reunió a los Estados Miembros y los interesados directos a fin de intercambiar experiencias sobre las políticas y estrategias dirigidas a reducir las inequidades en materia de salud. Contó con la participación de más de 1000 personas, además de unas 19.000 que siguieron la transmisión del evento por Internet. El objetivo principal fue extraer las enseñanzas e impulsar la acción mundial coordinada en torno a cinco esferas clave, a saber:

- a) la gobernanza para abordar las causas fundamentales de las inequidades en materia de salud: ejecución de medidas sobre los determinantes sociales de la salud;
- b) la promoción de la participación: liderazgo de las comunidades para actuar sobre los determinantes sociales de la salud;
- c) la función del sector de la salud, incluidos los programas de salud pública, en la reducción de las inequidades en materia de salud;

- d) la acción mundial sobre los determinantes sociales de la salud: alineamiento de las prioridades y de los actores; y
- e) la vigilancia del progreso: medición y análisis para fundamentar las políticas y promover la rendición de cuentas sobre los determinantes sociales de la salud.

4. En preparación para la Conferencia Mundial, la OPS celebró tres reuniones regionales de consulta:

- a) una reunión presencial con los Estados Miembros a fin de formular recomendaciones regionales sobre los determinantes sociales de la salud de acuerdo con los cinco temas señalados por la OMS (2);
- b) una consulta virtual con 300 organizaciones de la sociedad civil y una reunión presencial con 25 organizaciones de la sociedad civil, esta última dirigida a sintetizar los resultados de la consulta anterior y a formular recomendaciones para informar a las instancias normativas acerca de lo que se convertiría en la Declaración política de Río sobre determinantes sociales de la salud; y
- c) una consulta virtual con los miembros de la lista de distribución EQUIDAD (equidad, salud y desarrollo humano) a fin de llegar a más interesados directos. Las recomendaciones que surgieron de estas consultas fueron documentadas y distribuidas adecuadamente.

5. Se documentó y publicó como material de apoyo un total de siete estudios de casos de la Región de las Américas en el sitio web de la OMS dedicado a la Conferencia. Estos estudios de casos constituyeron la base de los datos probatorios usados en la Conferencia Mundial para ilustrar los aspectos sistemáticos y prácticos de la aplicación del enfoque para abordar los determinantes sociales de la salud a nivel de país.

6. La Declaración política de Río sobre determinantes sociales de la salud (en adelante la “Declaración de Río”) se adoptó el 21 de octubre del 2011 en la Conferencia Mundial (3). Expresa el compromiso político mundial de ejecutar un enfoque orientado hacia los determinantes sociales de la salud, con miras a reducir las inequidades sanitarias. Esto permitirá que los países puedan impulsar la elaboración de sus propios planes de acción y estrategias nacionales a fin de alcanzar esta meta dentro de sus fronteras.

7. En la Declaración de Río se recomienda que se considere debidamente el enfoque sobre los determinantes sociales de la salud en el proceso de reforma de la OMS y que la 65.^a Asamblea Mundial de la Salud apruebe una resolución en la que se incorpore el texto de la declaración. En la 130.^a sesión del Consejo Ejecutivo de la OMS se analizaron los efectos de la Declaración de Río. Brasil, Chile y Ecuador propusieron un proyecto de resolución que se someterá a la consideración de la 65.^a Asamblea Mundial de la Salud, que tendrá lugar en Ginebra del 21 al 26 de mayo del 2012.

Puesta al día sobre la situación actual

8. El enfoque para abordar los determinantes sociales de la salud se incluyó en el documento final sobre las enfermedades no transmisibles (resolución A/RES/66/2 de las Naciones Unidas [2012]) (4) como resultado de los esfuerzos realizados para promover este enfoque. De manera similar, la OMS, la OPS y los ministerios de salud de la Región promovieron y defendieron activamente la posición de que el tema de las inequidades sanitarias y los determinantes sociales de la salud se abordara como parte del programa de la Río+20, lo que quedó reflejado fielmente en el documento final (http://www.uncsd2012.org/rio20/the_futurewewant.html) de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (en adelante, la “Conferencia Río+20”).

9. Con respecto a la Conferencia Río+20, los países de la Región participaron en una Consulta Regional sobre el Desarrollo Sostenible, de la cual emanaron recomendaciones publicadas en un informe que fue difundido ampliamente. Los países de la Región también participaron e hicieron aportes a la Serie de Seminarios Río +20, organizados por la OPS, en los que se hizo hincapié en el tema de la equidad; además, los países hicieron aportes al contenido de la caja de herramientas Río+20 (<http://new.paho.org/tierra/>); y tomaron parte en una reunión con 54 centros colaboradores de la OPS/OMS para analizar la mejor manera de usar las recomendaciones de la Conferencia Mundial sobre Determinantes Sociales de la Salud en la preparación de la Conferencia Río+20 (5).

10. La OPS ha creado y puesto en marcha un equipo transversal sobre los determinantes de la salud y los riesgos a fin de promover el trabajo interprogramático e intersectorial, incluido el concepto de la “salud en todas las políticas”.

11. En colaboración con la Universidad de Nueva Gales del Sur (Australia) y el Centro OMS para el Desarrollo Sanitario en Kobe (Japón), un total de 23 delegaciones de países de la Región ha recibido capacitación sobre dos herramientas:

- a) la evaluación del impacto sanitario; y
- b) el instrumento de evaluación y respuesta en materia de equidad sanitaria en centros urbanos (conocido como Urban HEART).¹

12. Estas dos herramientas abordan específicamente las inequidades en el contexto local y nacional.

13. También se siguen realizando esfuerzos para promover la colaboración intersectorial e interinstitucional por medio de la iniciativa Rostros, voces y lugares de la

¹ Para más información se puede consultar el sitio http://www.who.int/kobe_centre/measuring/urbanheart/en/index.html (en inglés).

OPS. El objetivo es promover el compromiso político al nivel más alto, al mismo tiempo que se brinda asistencia técnica para abordar los determinantes sociales y económicos de la salud a nivel local, en las comunidades más vulnerables. Esto se logra por medio de alianzas con alcaldes, organizaciones no gubernamentales y otras organizaciones dedicadas al desarrollo. Hasta la fecha la iniciativa se ha ampliado hasta incluir a más de 50 comunidades en 23 países y 4 territorios.

14. Las inequidades y los determinantes de la salud son el tema central de la edición del año 2012 de Salud en las Américas.²

15. Actualmente se está preparando una estrategia y plan de acción mundial a cinco años (2012-2017), de la OMS, a fin de llevar a la práctica la Declaración de Río, que se analizará en una serie de consultas.

16. La OPS ha estado prestando apoyo a la elaboración de la estrategia y plan de acción mundial, para lo que ha convocado a reuniones y facilitado las deliberaciones.

17. Se está abordando y promoviendo el enfoque de los determinantes sociales de la salud en preparación de la 8.^a Conferencia Mundial de Promoción de la Salud que se celebrará en Helsinki en el 2013. El tema central será la “salud en todas las políticas”.

Acciones para mejorar la situación

18. De acuerdo con las recomendaciones que surgieron en la reunión regional de consulta sobre los determinantes sociales de la salud, la OPS emprenderá las siguientes medidas:

- a) mejorar y fortalecer la actuación intersectorial por medio de la iniciativa *Rostros, voces y lugares*;
- b) recopilar datos desglosados que mejoren tanto el análisis como la comprensión de las inequidades y los gradientes sociales en materia de salud dentro de la Región, así como dentro de los países;
- c) promover activamente y defender la posición de incluir el enfoque de determinantes sociales de la salud cuando se formulen los Objetivos de Desarrollo del Milenio posteriores al año 2015 y las Metas de Desarrollo Sostenible;
- d) trabajar con las redes de la OPS y ampliarlas, a fin de fortalecer la cooperación técnica sobre los determinantes sociales de la salud;
- e) asegurar que el enfoque de determinantes sociales de la salud se incorpore en todos los programas, proyectos y políticas de la OPS que forman parte del ciclo

² Se ha redactado una versión preliminar de *Salud en las Américas* con la colaboración del Prof. Michael Marmot como consultor externo.

- de planificación para el Plan Estratégico de la OPS 2014-2019 y en el Plan de trabajo bienal 2014-2015, así como en la metodología mediante la aplicación de las prioridades transversales dentro de la cooperación técnica a nivel de país y subregional; y
- f) promover el enfoque de los determinantes sociales de la salud para afrontar las inequidades sanitarias en la Región mediante el fortalecimiento de las competencias de los planificadores, los forjadores de opinión y los líderes del ámbito de la salud para la aplicación de este enfoque a la formulación de políticas, estrategias y planes de salud adecuados, a los niveles nacional, subregional y regional.

Referencias

1. Organización Mundial de la Salud. Reducir las inequidades sanitarias actuando sobre los determinantes sociales de la salud [Internet]. 62.^a Asamblea Mundial de la Salud; del 18 al 22 de mayo del 2009; Ginebra (Suiza). Ginebra: OMS; 2009 (resolución WHA62.14) [consultada el 23 de marzo del 2012]. Disponible en: http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA62-REC1/WHA62_REC1-sp-P2.pdf.
2. Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud, Oficina Regional para las Américas. Consulta regional sobre los determinantes sociales de la salud en la Región de la OMS para las Américas; 8 y 9 de agosto del 2011; San José (Costa Rica) [consultado el 23 de marzo del 2012]. Disponible en: http://new.paho.org/cor/index.php?option=com_content&task=view&id=104&Itemid=264.
3. Organización Mundial de la Salud. Declaración política de Río sobre determinantes sociales de la salud [Internet]. Conferencia Mundial sobre Determinantes Sociales de la Salud; del 19 al 21 de octubre del 2011; Rio de Janeiro (Brasil) [consultado el 20 de abril del 2012]. Disponible en: http://www.who.int/sdhconference/declaration/Rio_political_declaration_Spanish.pdf.
4. Naciones Unidas. Declaración política de la Reunión de Alto Nivel de la Asamblea General sobre la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles [Internet]. Sexagésimo sexto período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas; del 13 de septiembre al 28 de diciembre del 2011; Nueva York (NY), Estados Unidos. Nueva York: Naciones Unidas; 2012 [consultado el 23 de marzo del 2012]. Disponible en: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/458/97/PDF/N1145897.pdf?OpenElement>.

5. Organización Panamericana de la Salud. Reunión de los Centros Colaboradores de la OPS/OMS sobre Desarrollo Sostenible y Salud Ambiental. Workshop on Health and Development in the Context of Rio+20; del 24 al 26 de octubre del 2011. Research Triangle Park, Carolina del Norte. Washington (DC): OPS, 2011 [consultado el 20 de abril del 2012]. Disponible en:
http://new.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=17038&Itemid=.