

Dimensiones económicas del impacto de las enfermedades crónicas en la Región de las Américas: Una Agenda de Investigación

A. ANTECEDENTES

La Región de las Américas no es ajena al proceso de transición demográfica y el envejecimiento de la población que aunado a otros factores como la urbanización, la mayor integración comercial como parte de la globalización y los cambios en los estilos de vida se traducen en un incremento en los factores de riesgo y en una creciente prevalencia de enfermedades crónicas no transmisibles (ENT). La Organización Mundial de la Salud estima que las cuatro principales ENT (enfermedades cardiovasculares, cáncer, diabetes y enfermedades respiratorias crónicas) explican la mayor combinación de muertes y discapacidad a nivel mundial. De acuerdo a estos estimados, en 2007 el total de muertes en la Región de las Américas fue de 5.1 millones, de los cuales 3.9 millones (76%) fueron relacionados a enfermedades no transmisibles y el 60% relacionado a las principales ENT. La OPS estima que aproximadamente 250 millones de personas están viviendo con una ENT. La prevalencia de los factores de riesgos (tabaquismo, obesidad, alcoholismo, sedentarismo y dieta inadecuada) es elevada, y más concentrada en los estratos con menores ingresos y menores niveles de educación. Esta tendencia tiende a incrementarse en los próximos años de no tomarse medidas de política pública integrales o multisectoriales para corregir esta tendencia.

En este contexto, la declaración política de la Reunión de Alto Nivel de la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre del 2011 trató el tema de la prevención y control de las ENT a nivel mundial, y puso el tema en la agenda de desarrollo de los países de la Región. A fin de desarrollar una estrategia integral para abordar las ENT, requiere la generación de evidencia sobre el impacto socio-económico de ENT, su impacto sobre los sistemas de salud y sobre la eficacia de las diferentes intervenciones para facilitar el establecimiento de prioridades y justificar las intervenciones de política pública¹.

La declaración de México, firmada el 25 de febrero de 2011 por los ministros de salud de la Región, acordó promover el reconocimiento de la creciente incidencia e impacto socio-económico de la alta prevalencia de las ENT en las Américas y ratificar el compromiso para fortalecer y/o reorientar las políticas y programas de prevención y control de las ENT mediante la priorización de las intervenciones costo-efectivas que tienen mayor impacto de acuerdo con la evidencia científica.

¹ Las intervenciones se justifican ante la existencia de “fallas de mercado” que se derivan de la existencia de bienes públicos en salud; las asimetrías de información; la existencia de externalidades (positivas o negativas); decisiones no-racionales; o preferencias temporales inconsistentes en las decisiones de consumo, que conllevan a decisiones sub-óptimas de los consumidores. Ver: Musgrove, P. *“Public and Private Roles in Health. Theory and Financing Patterns”*; The World Bank, HNP Discussion Paper; July 1996. Suhrcke, M. et.al. *“Chronic disease: an economic perspective”*; London. The Oxford Health Alliance, 2006.

B. DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

En noviembre de 2009, la Organización Panamericana de la Salud (OPS), en coordinación con la Agencia de Salud Pública de Canadá (PHAC), organizó un Taller Regional con la participación de investigadores y asesores de política, con el objetivo de presentar y discutir marcos analíticos y estudios empíricos sobre las consecuencias económicas, fiscales y en el bienestar, del envejecimiento de la población asociado a una creciente prevalencia y carga de las enfermedades crónicas.

Uno de los resultados más importantes de este Taller fue el reconocimiento de la falta de evidencia sistematizada así como de bases de datos e indicadores que puedan ser utilizados como elementos de análisis para la formulación de políticas públicas para promover el control de las ENT y sus factores de riesgo en la Región.² En general, la investigación sobre evaluación del impacto económico de las ENT s ocupa menos del 5% de la literatura en comparación a otros grupos de enfermedades³.

La agenda de investigación a desarrollar en la Región, con énfasis en Latinoamérica y el Caribe, se relaciona entre otros con los siguientes aspectos:

- Sistematizar el conocimiento actual y dimensionar la evidencia existente y las ausencias más estratégicas sobre las cuales avanzar;
- Generar evidencia de manera sistematizada sobre el impacto económico y fiscal, y los efectos sobre el desarrollo y el bienestar, de las ENT y sus factores de riesgo;
- Desarrollar estudios sobre el análisis del impacto económico de las ENT, desde el punto de vista de los estudios de costo de la enfermedad; microeconómico; (individuos y hogares); macroeconómico (crecimiento); y de costo-efectividad de las potenciales intervenciones desde una perspectiva multisectorial, integrando las perspectivas económica, epidemiológica, de salud pública y demográfica;
- Desarrollar estudios que analicen comparativamente el retorno de invertir en la prevención y control de ENT versus invertir en otras prioridades en el gasto público;
- Analizar el impacto potencial de las ENT en la eficiencia y sostenibilidad financiera de los sistemas nacionales de salud.

Algunas de las preguntas que se plantean incluyen⁴:

² Disponible en inglés en la siguiente dirección electrónica:

http://new.paho.org/hq/index.php?option=com_content&task=view&id=2048&Itemid=259

³ Jere R. Behrman*, Julia A. Behrman*, and Nykia M. Perez. On What Diseases and Health Conditions Should New Economic Research on Health and Development Focus? Health Econ. 2009 April ; 18(Suppl 1): S109–S128. doi:10.1002/hec.1464.

⁴ Una línea de investigación adicional sería: analizar cómo se relaciona el impacto de las ENT sobre los sistemas de salud con la organización de los mismos y las estrategias de financiamiento tanto de los sistemas como de los servicios de salud.

- i) ¿Cómo impactan los gastos catastróficos en salud asociados a ENT en los hogares y la pobreza?; ¿Cómo se afectan las decisiones de ahorro y consumo de los hogares frente a estos gastos?;
- ii) ¿Cómo afectan estos gastos la sostenibilidad de los resultados de los programas de reducción de la pobreza?
- iii) ¿Cómo se distribuye la carga de enfermedad a través de los quintiles de ingreso? ¿Cómo se relacionan las ENT con las inequidades en salud?
- iv) ¿Existe relación entre la mortalidad por ENT en las tasas de crecimiento del PBI?
- v) ¿Cuáles son los obstáculos metodológicos y de disponibilidad de información para estimar el efecto neto de las ENT sobre las variables económicas? ; ¿Qué características (variables, condiciones) deben cumplir las encuestas para capturar estos efectos?; ¿Qué métodos estadísticos son los más apropiados?
- vi) ¿Cuáles son las intervenciones de política pública más costo-efectivas relacionadas a la prevención y control de las ENT en la Región?
- vii) ¿Cuál es el impacto sobre los hogares y las implicaciones de género de las enfermedades crónicas relacionadas con la atención de salud no-remunerada del cuidado a largo plazo?
- viii) ¿Cuáles son los costos directos e indirectos de las ENT sobre los sistemas nacionales de salud?; ¿existe una relación entre la magnitud del impacto y la organización del modelo de atención?;
- ix) ¿Cuáles son las implicaciones en el financiamiento y la organización de los sistemas de salud de los potenciales aumentos de los costos ante la creciente prevalencia de ENT en la Región?;
- x) ¿Cuál es el vínculo de las ENT con el desarrollo, la tasa de crecimiento económico y la acumulación de capital humano (e.g. pérdidas de productividad por discapacidad, menor oferta laboral, mortalidad prematura, etc.)?;
- xi) ¿Cuáles son las ventajas de largo plazo de invertir en mayor prevención para lograr un mejor estado de salud?

C. ACTIVIDADES PLANEADAS

Una propuesta preliminar que se somete a consideración incluiría:

1. Organizar una Consulta Técnica Regional en la que participen investigadores (tanto economistas como expertos en salud pública y nutrición) y expertos en política pública de la Región con los siguientes objetivos:
 - Analizar la relevancia de las preguntas planteadas para construir argumentos para la toma de decisiones de política pública en materia de prevención y tratamiento de las ENT en la Región, bajo el enfoque del ciclo de vida;
 - Identificar las fuentes de información existentes y sus características, los avances de investigación realizados a nivel de país o sub-regiones y, las

brechas de información existentes para responder a estas preguntas, así como una definición de los marcos de análisis e instrumentos metodológicos más adecuados.

- Finalmente y de manera conjunta, definir cuáles serían los esfuerzos de manera integrada que se requerirían para sistematizar y armonizar la información existente y transformarlos en instrumentos útiles para la toma de decisiones de política pública.
2. Establecer un Equipo Técnico multidisciplinario de expertos de la Región, incluyendo economistas, expertos en el manejo de encuestas y datos epidemiológicos, investigadores de la academia y de la red CARMEN y expertos en políticas públicas, en estrecha colaboración con la OPS y OMS, la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), Organización de Cooperación Económica para el Desarrollo (OECD); Agencia de salud Pública de Canadá (PHAC), y otras agencias especializadas que trabajan en la Región.
 3. Definir un plan de trabajo para los próximos dos años en base a estos insumos y los acuerdos de la Reunión de Alto Nivel de ONU (setiembre 2011).

D. RESULTADOS ESPERADOS

El trabajo del equipo técnico deberá estar dirigido a:

- i) Identificar metodologías e instrumentos para realizar estudios multisectoriales sobre el impacto económico de la prevención y tratamiento de las ENT, que puedan ser utilizados como argumento de política pública;
- ii) identificar opciones de intervenciones de política pública, óptimas y costo-efectivas, que puedan aplicarse de acuerdo a la realidad de cada país; y
- iii) Crear/extender capacidad en los países, subregiones y la Región para dar continuidad a este trabajo en el futuro.

Los productos esperados del trabajo del equipo técnico serían:

1. Compilación actualizada y recomendación/diseño de metodologías y herramientas innovadoras para la estimación del impacto económico (directo e indirecto) de las ENT y sus factores de riesgo en la Región.
2. Inventario de información disponible y necesaria de diferentes fuentes (por ejemplo: gasto privado de los hogares dedicado a ENT; consumo de comida rápida, bebidas azucaradas, alimentos con alta concentración de sal, etc.)

3. Elaborar estudios piloto en países de la Región (a definir) sobre el impacto económico integral (carga económica de la enfermedad, consecuencias microeconómicas y macroeconómicas) utilizando un enfoque multisectorial.
4. Analizar la aplicabilidad de estudios de costo-efectividad de un conjunto de intervenciones de política pública en países de la Región.
5. En base a la evidencia generada, proponer un conjunto de intervenciones de política pública, consideradas óptimas, efectivas y costo-eficientes, que puedan ser utilizadas de acuerdo a las especificidades de cada país.