



**Organización
Panamericana
de la Salud**

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud

110
1902 - 2012



Organización
Panamericana
de la Salud

EFS

**Economía y
Financiamiento de
la Salud**

Grupo de Trabajo/Consulta: *Configuración Institucional, Organización y Financiamiento de los Sistemas de Salud (CIOF-SNS): Marco Analítico y Estudios Comparativos*

Washington, D.C. EE.UU.
26 y 27 de marzo, 2012



2.15 El SCN contiene una serie de elementos conceptuales que determinan su marco contable, y que permiten dar respuesta a determinados aspectos de las preguntas antes planteadas. Estos conceptos son:

- ➡ a. Unidades y sectores institucionales (*¿quién?*)
- ➡ b. Transacciones y otros flujos (*¿qué?*)
- c. Activos y pasivos (*¿qué stocks?*)
- ➡ d. Productos y unidades productivas (*¿otros aspectos de quién y de qué?*);
- ➡ e. Finalidades (*¿con qué fin?*).



**Organización
Panamericana
de la Salud**

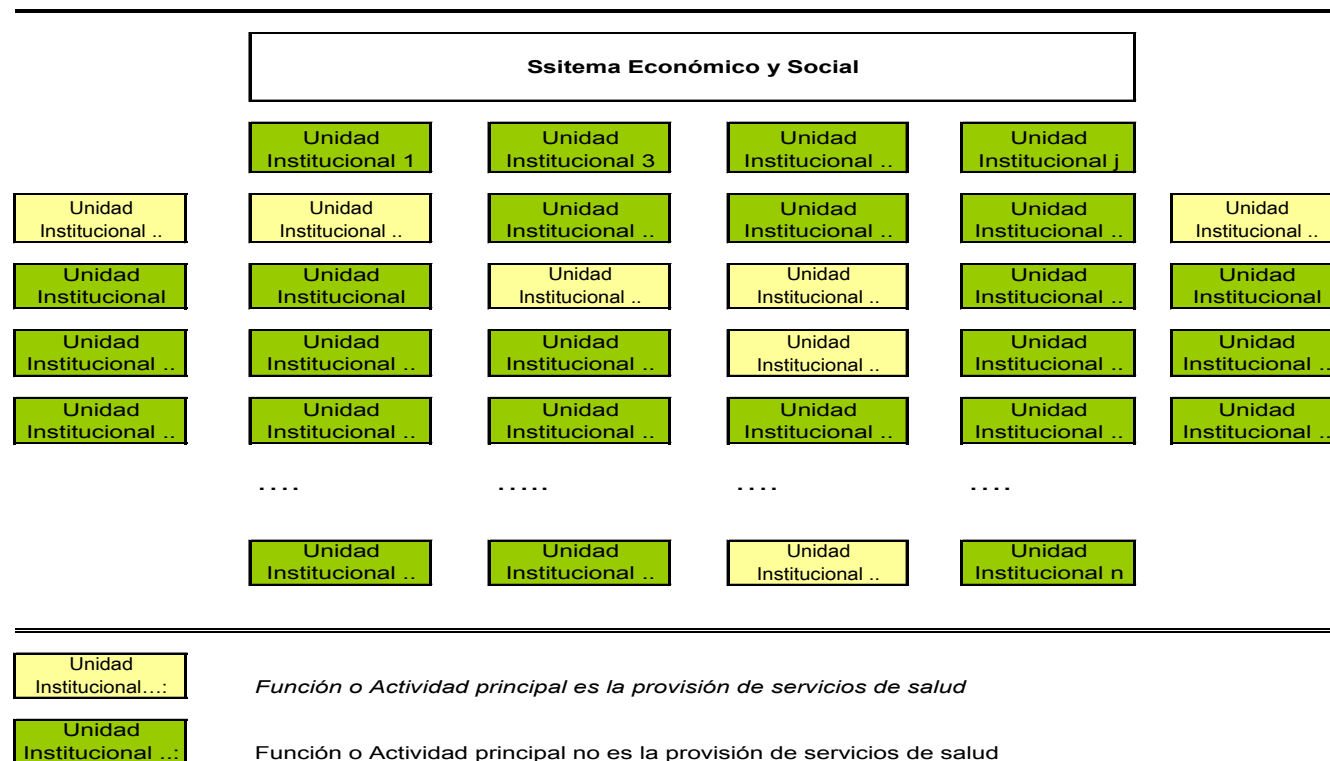
Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



EFS
Economía y
Financiamiento de
la Salud

- a. *Sociedades no financieras*: son unidades institucionales que se dedican principalmente a la producción de bienes y de servicios no financieros de mercado;
- b. *Sociedades financieras*: son unidades institucionales que se dedican principalmente a la prestación de servicios financieros, incluida la intermediación financiera;
- c. *Gobierno general*: consiste en unidades institucionales que, además de cumplir con sus responsabilidades políticas y con su papel en la regulación económica, producen servicios (y posiblemente bienes) no de mercado para el consumo individual o colectivo, y redistribuyen el ingreso y la riqueza;
- d. *Hogares*: son unidades institucionales formadas por un individuo o grupo de individuos. Todas las personas físicas de la economía deben pertenecer a un único hogar. Las funciones principales de los hogares son proporcionar mano de obra, llevar a cabo el consumo final y, en cuanto empresarios, producir bienes y servicios no financieros (y posiblemente financieros) de mercado. Las actividades empresariales de un hogar son las realizadas por las empresas no constituidas en sociedad que permanecen dentro de dicho hogar, excepto en determinadas circunstancias específicas.
- e. *Instituciones sin fines de lucro que sirven a los hogares (ISFLSH)*: son entidades jurídicas dedicadas principalmente a la producción de servicios para los hogares o para la comunidad no de mercado, y cuyos recursos principales son contribuciones voluntarias.

Gráfica 1: Unidades Institucionales que Conforman el Sistema Nacional de Salud





**Organización
Panamericana
de la Salud**

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



EFS
Economía y
Financiamiento de
la Salud

4. Productos y unidades de producción

Productos

- 2.36 Los bienes y servicios, también denominados productos, son el resultado de la producción. Se intercambian y utilizan para varios fines: como insumos en la producción de otros bienes y servicios, como consumo final o para inversión. El SCN establece una distinción conceptual entre bienes y servicios de mercado, bienes y servicios para uso final propio, y bienes y servicios no de mercado, pudiendo en principio pertenecer cualquier bien o servicio a cualquiera de las tres categorías citadas.

Unidades de producción

- 2.37 Las unidades institucionales, como las sociedades, pueden producir diferentes tipos de bienes y servicios. Estos son el resultado de procesos de producción que pueden diferir en cuanto a los materiales y otros suministros consumidos, la clase de equipo y mano de obra empleados y las técnicas utilizadas. En otras palabras, pueden proceder de diferentes actividades productivas. El SCN utiliza la *Clasificación Central de Productos Versión 2 (CPC 2)* (Naciones Unidas 2008b) para estudiar en detalle las transacciones de bienes y servicios.
- 2.39 Los establecimientos que realizan la misma actividad principal se agrupan en industrias según la *Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas Revisión 4 (CIIU, Rev. 4)* (Naciones Unidas 2008a).



**Organización
Panamericana
de la Salud**
Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



EFS
**Economía y
Financiamiento de
la Salud**

Unidades Institucionales

Unidad Institucional (i)

Establecimientos/ Localización geográfica

Estableci
mientos
G1

Estableci
mientos
G2

...
Estableci
mientos
G...

Estableci
mientos Gj

Recursos:

Recursos Humanos

RH

RH

RH

RH

RF

Infraestructura Física

IF

IF

IF

IF

IF

Recursos Financieros

RF

RF

RF

RF

RF

Organización

OR

OR

OR

OR

PS

Tecnologías

T

T

T

T

T

Otros factores de producción

Ofp

Ofp

Ofp

Ofp

Ofp



**Organización
Panamericana
de la Salud**
Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



EFS
**Economía y
Financiamiento de
la Salud**

Unidades Institucionales

Unidad Institucional (i)

Establecimientos/ Localización geográfica

Establecim
ientos G1

Estableci
mientos
G2

...

Estableci
mientos
G...

Estableci
mientos Gj

Tipos:

Hospital

Hsp

Hsp

Hsp

Hsp

Hsp

Clínica

Cli

Cli

Cli

Cli

Cli

Centro de Salud

CS

CS

CS

CS

CS

Puesto

PS

PS

PS

PS

PS

Consultorio

Co

Co

Co

Co

Co

Otro tipo de Establecimiento

Ot

Ot

Ot

Ot

Ot



**Organización
Panamericana
de la Salud**

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



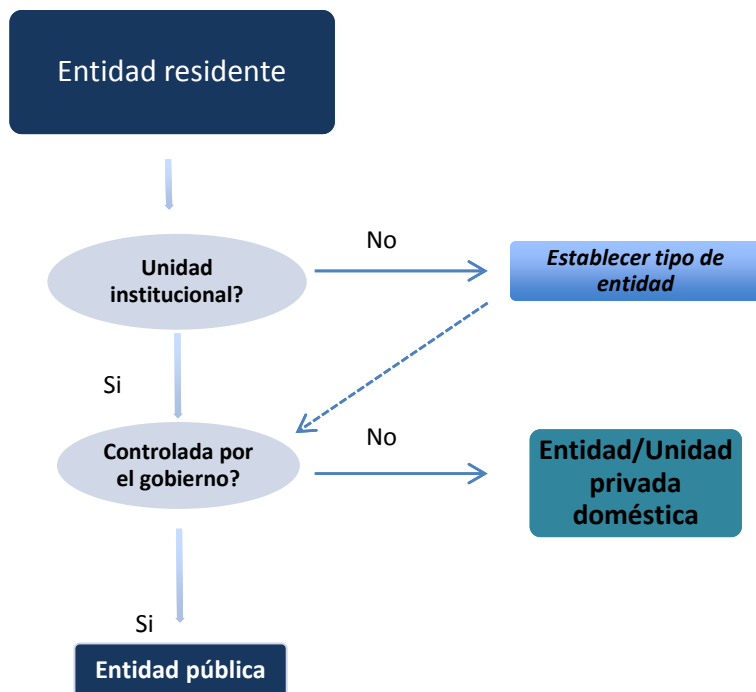
EFS
Economía y
Financiamiento de
la Salud

5. Finalidades

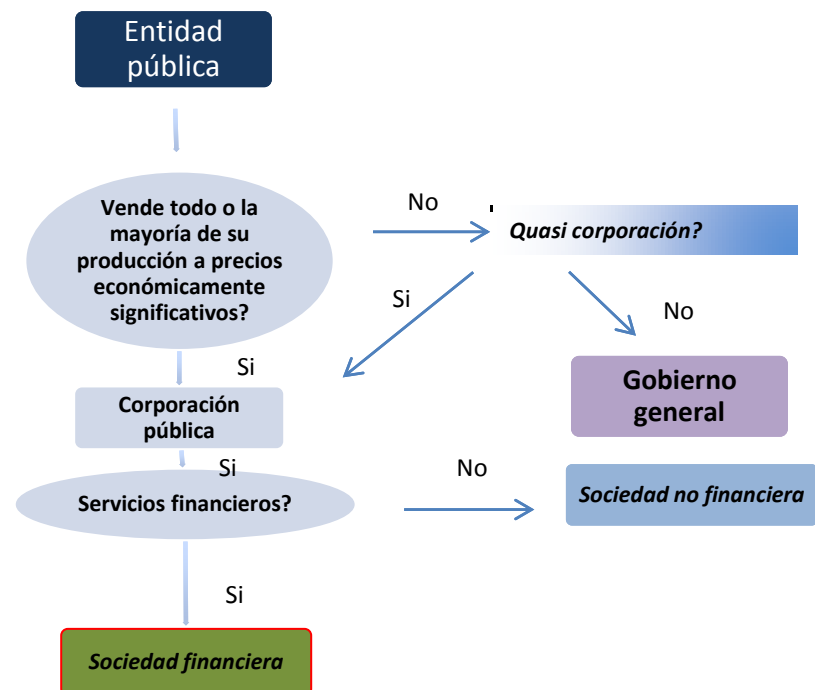
- 2.42 El concepto de finalidad o función guarda relación con el tipo de necesidad que trata de satisfacer una transacción o grupo de transacciones o con la clase de objetivo que persigue. En el SCN las transacciones se analizan, en primer lugar, con arreglo a su naturaleza. A continuación, en el caso de determinados sectores o tipos de transacciones, se analizan desde el lado del gasto, por finalidad, para responder a la anterior pregunta "¿con qué finalidad?". La clasificación por finalidades se describe en el contexto de los cuadros de oferta y utilización del capítulo 14.

Clasificación de las unidades institucionales:

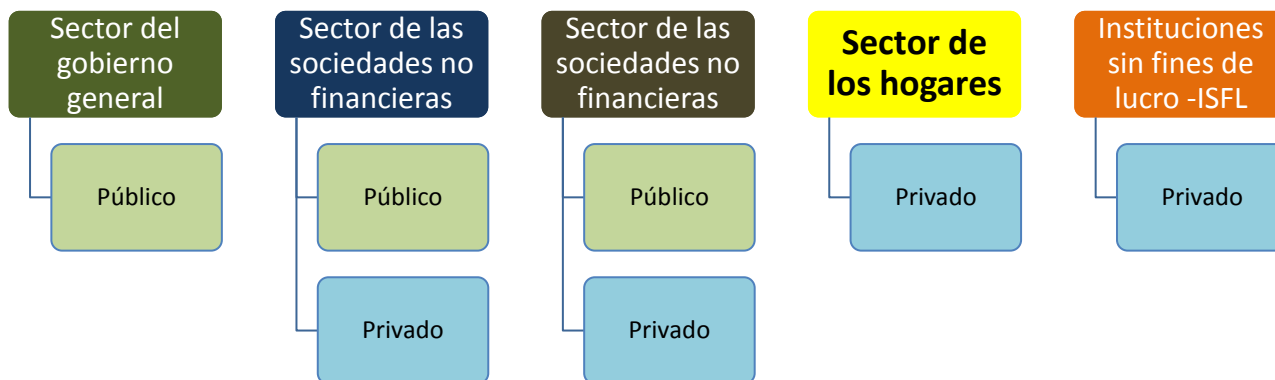
Primer paso



Segundo paso



Sectores Institucionales y definición de Sector Público y Sector Privado



Gráfica # 1: Judicialización y Sistemas de Salud: Marco General

Demandantes

Entidades legales

Objeto de la Demanda

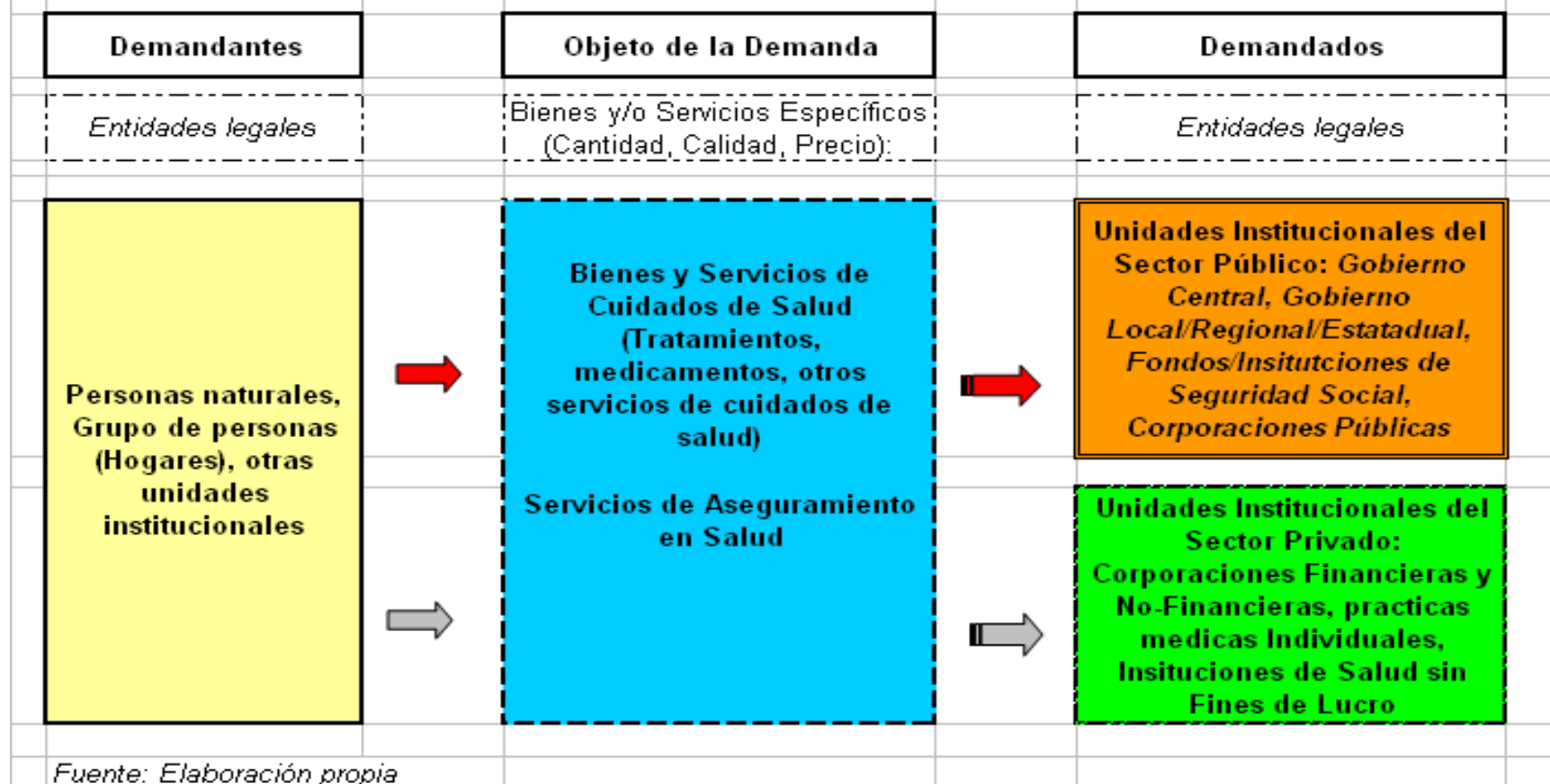
Bienes y/o Servicios Específicos
(Cantidad, Calidad, Precio):

Demandados

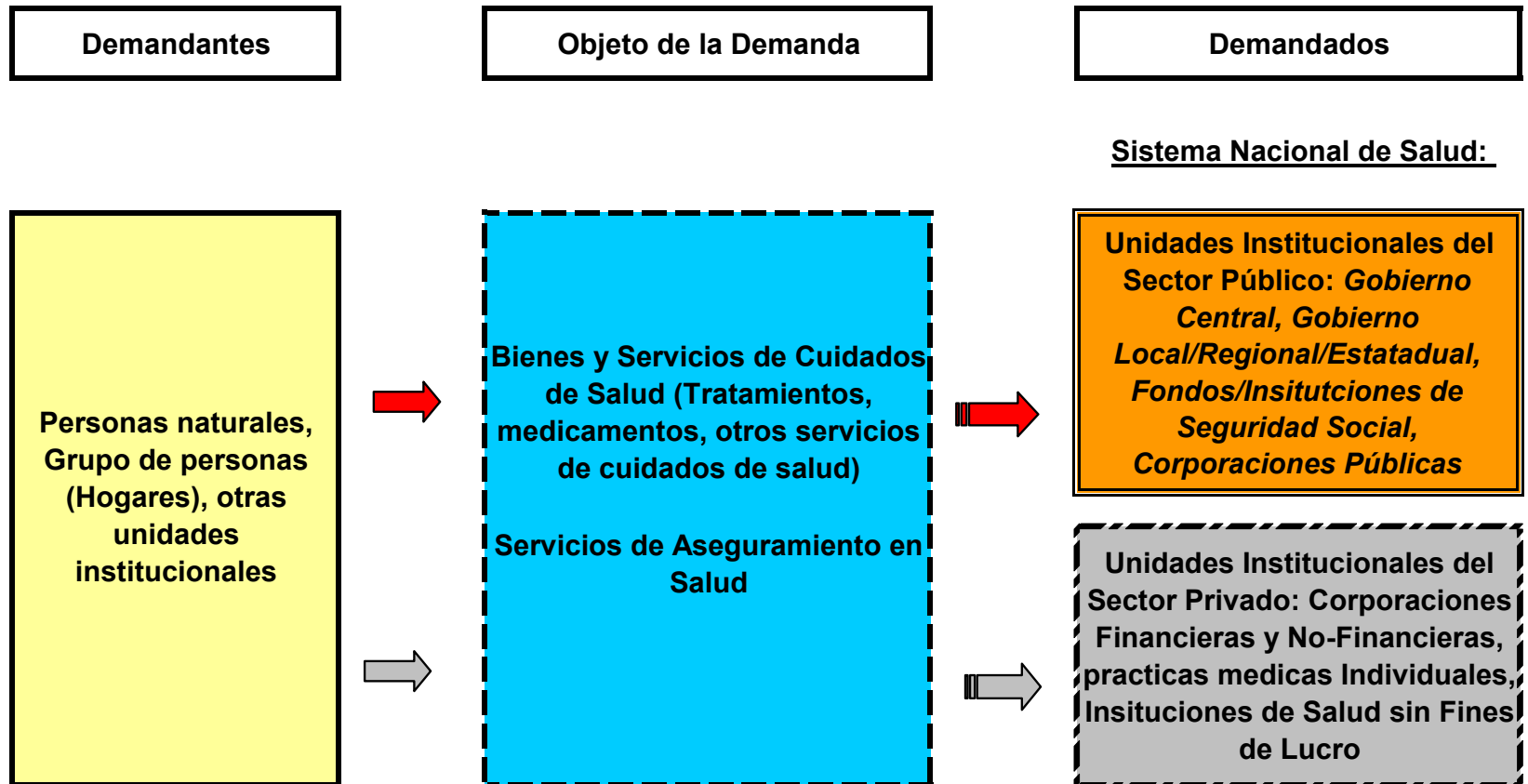
Entidades legales



Gráfica # 1: Judicialización y Sistemas de Salud: Marco General



Gráfica # 1: Judicialización y Sistemas de Salud: Marco General



Fuente: Elaboración propia

CASOS DE ESTUDIO



**Organización
Panamericana
de la Salud**

*Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud*

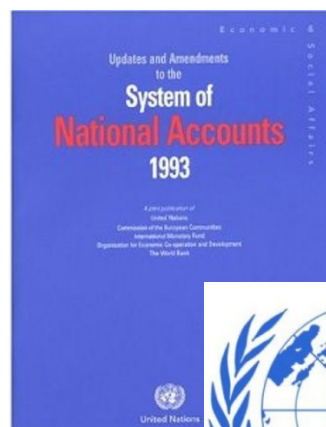


EFS
Economía y
Financiamiento de
la Salud

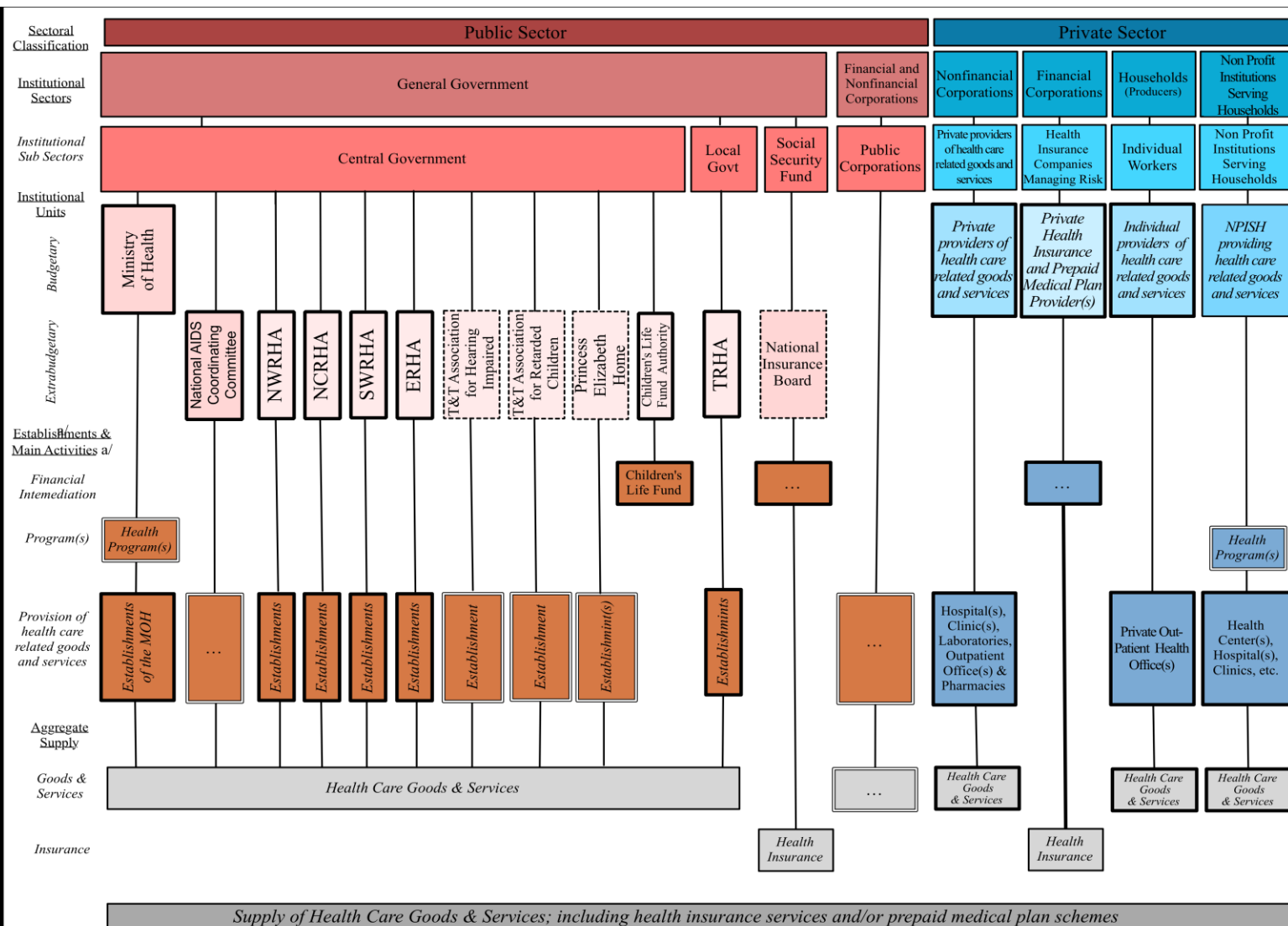
Trinidad y Tobago:

Configuración Institucional del Sistema Nacional de Salud según unidades institucionales y establecimientos

...utilizando como marco conceptual el **Sistema de Cuentas Nacionales (SCN)** y el **Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP)**.

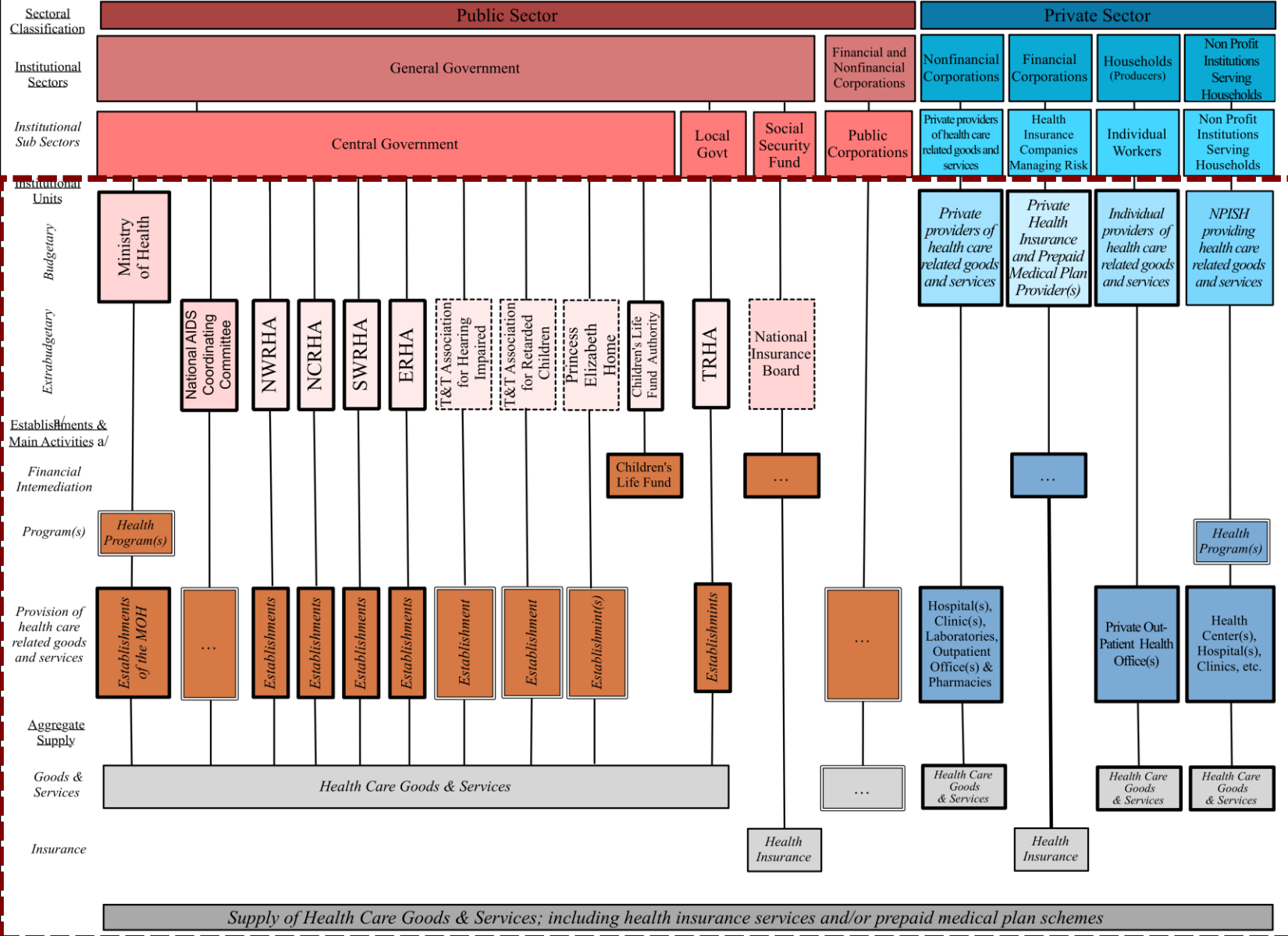


T&T: Configuración Institucional del SNS según unidades institucionales y establecimientos.



- = Main function/activity is the provision of health care goods & services and/or health insurance services.
- = Main function/activity is **not** the provision of health care goods & services and/or health insurance services.
- = Incomplete information.

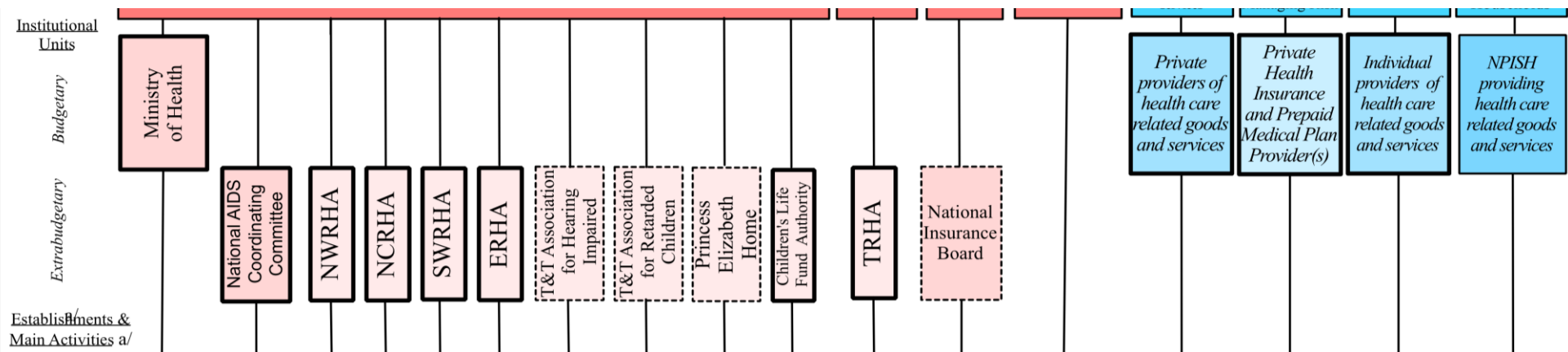
En términos operativos, el sistema nacional de salud (SNS) de un país se puede definir como el conjunto de unidades institucionales y establecimientos (incluyendo servicios de aseguramiento y administración de fondos de medicina pre pagada) residentes cuya función principal es la prestación de bienes y servicios de salud.



- ☐ = Main function/activity is the provision of health care goods & services and/or health insurance services.
☐ = Main function/activity is **not** the provision of health care goods & services and/or health insurance services.
☐ = Incomplete information.

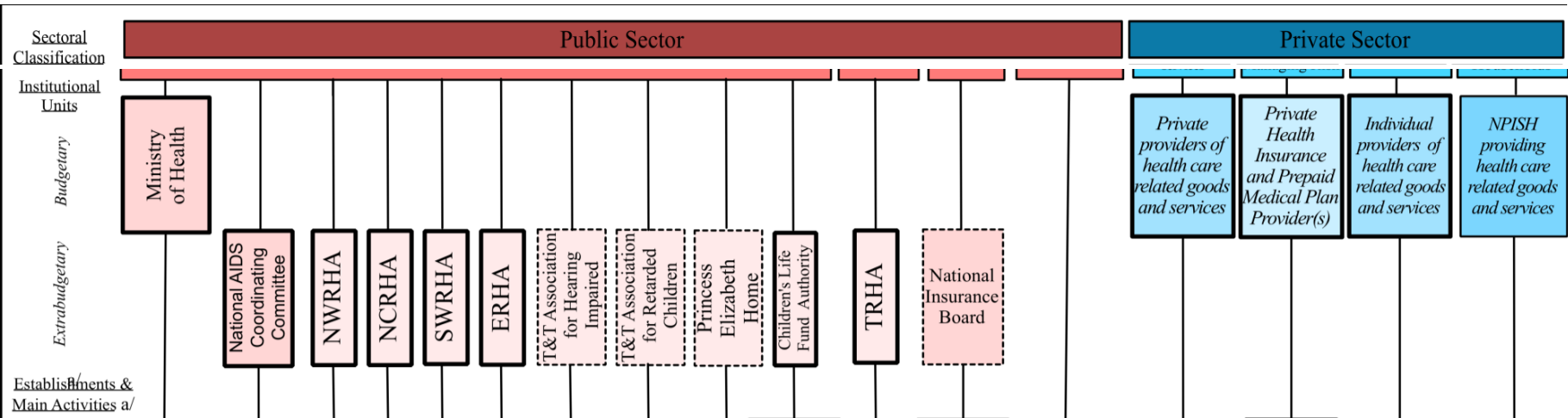
Trinidad y Tobago Configuración Institucional

1. Identificación de las Unidades Institucionales



Trinidad y Tobago Configuración Institucional

2. Clasificación de las Unidades Institucionales (UI) según el sector al cual pertenecen: *público o privado*



... tomando en cuenta como funcionan estas unidades:

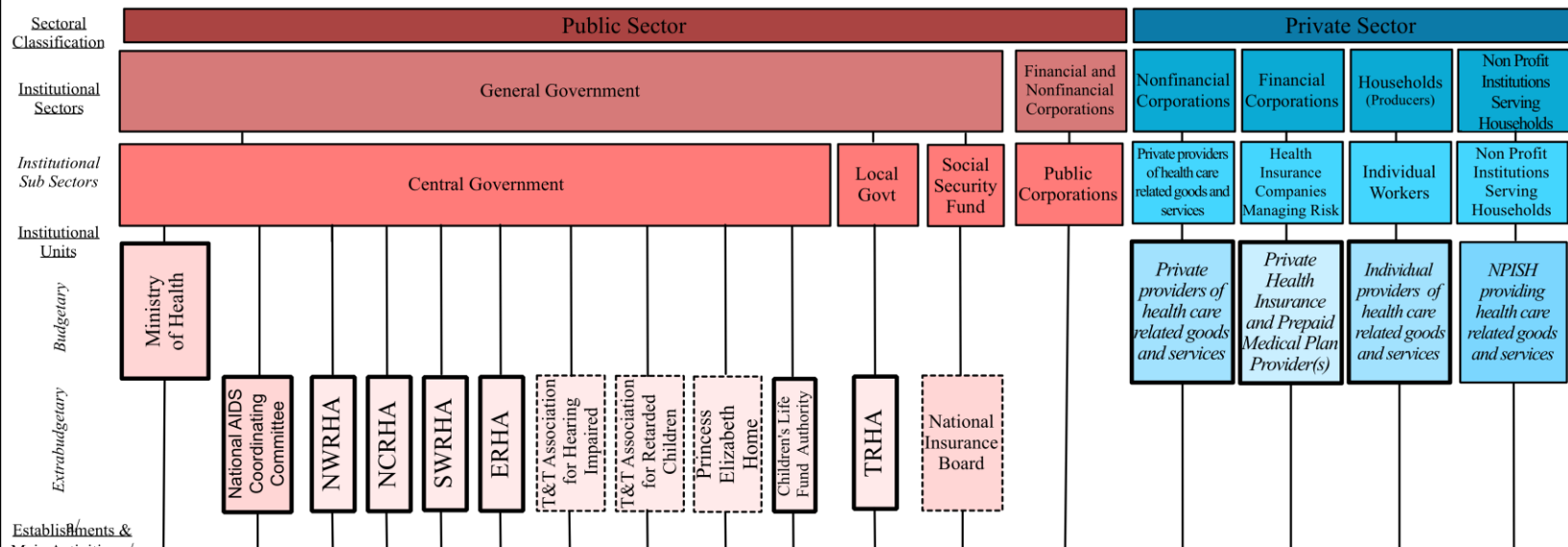
¿cómo se financia la unidad institucional?

¿qué rol juega el gobierno en la toma de decisiones de la unidad institucional?

¿qué dice el marco legal sobre el funcionamiento de la unidad institucional?

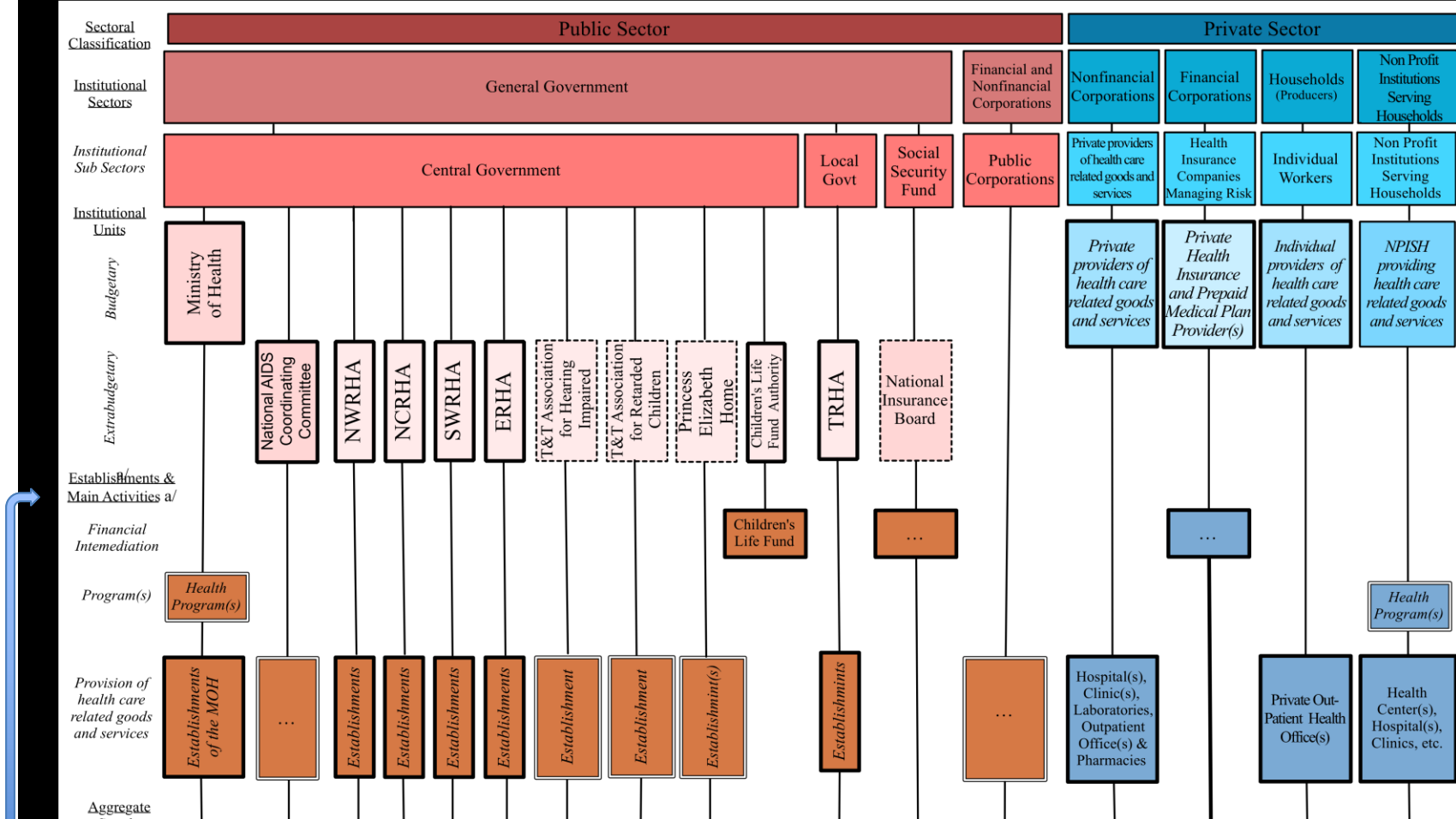
¿es la unidad institucional un productor de mercado o de no mercado?

etc.



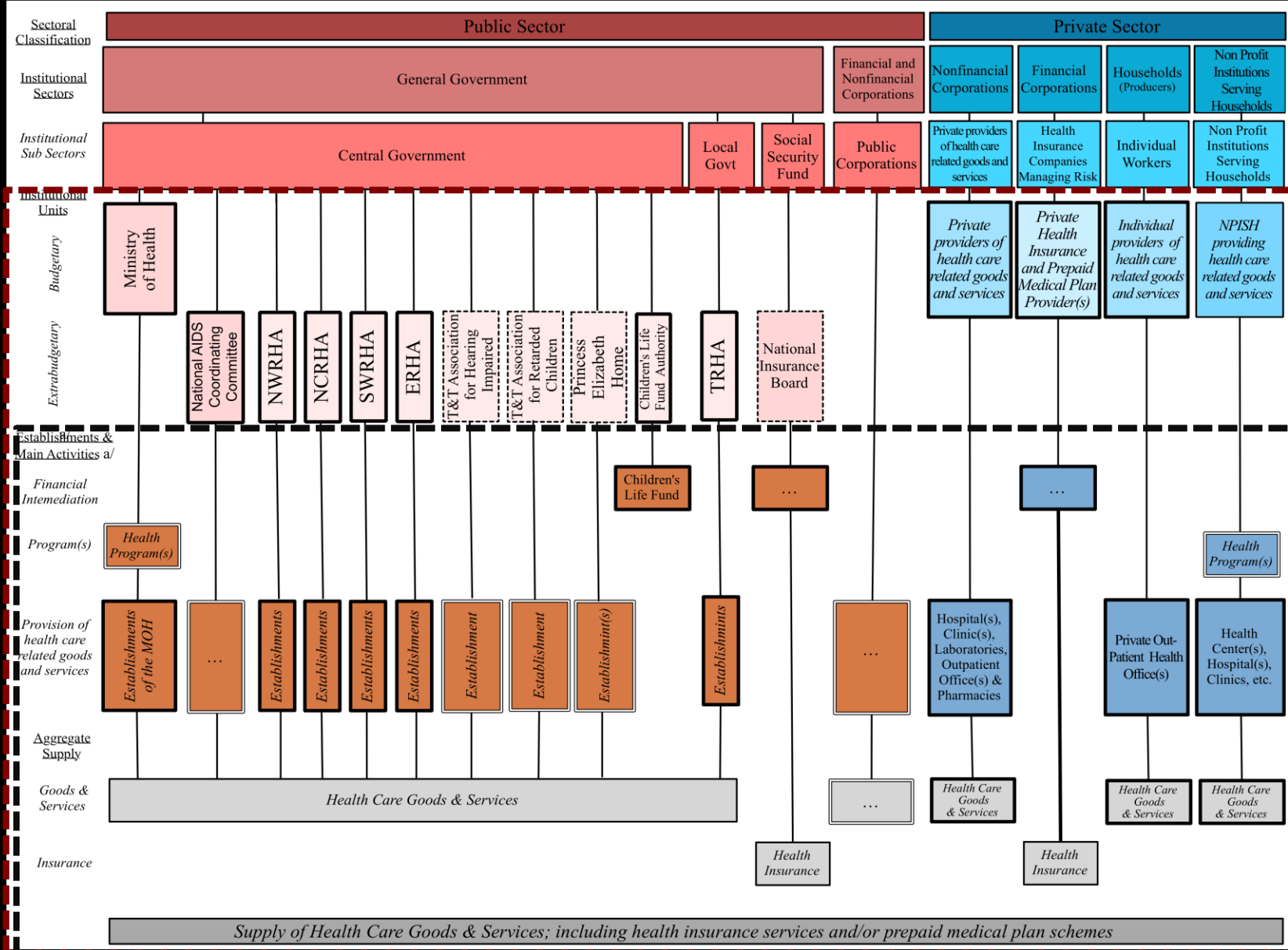
Trinidad y Tobago:

Clasificación por Sub Sectores y Sectores Institucionales

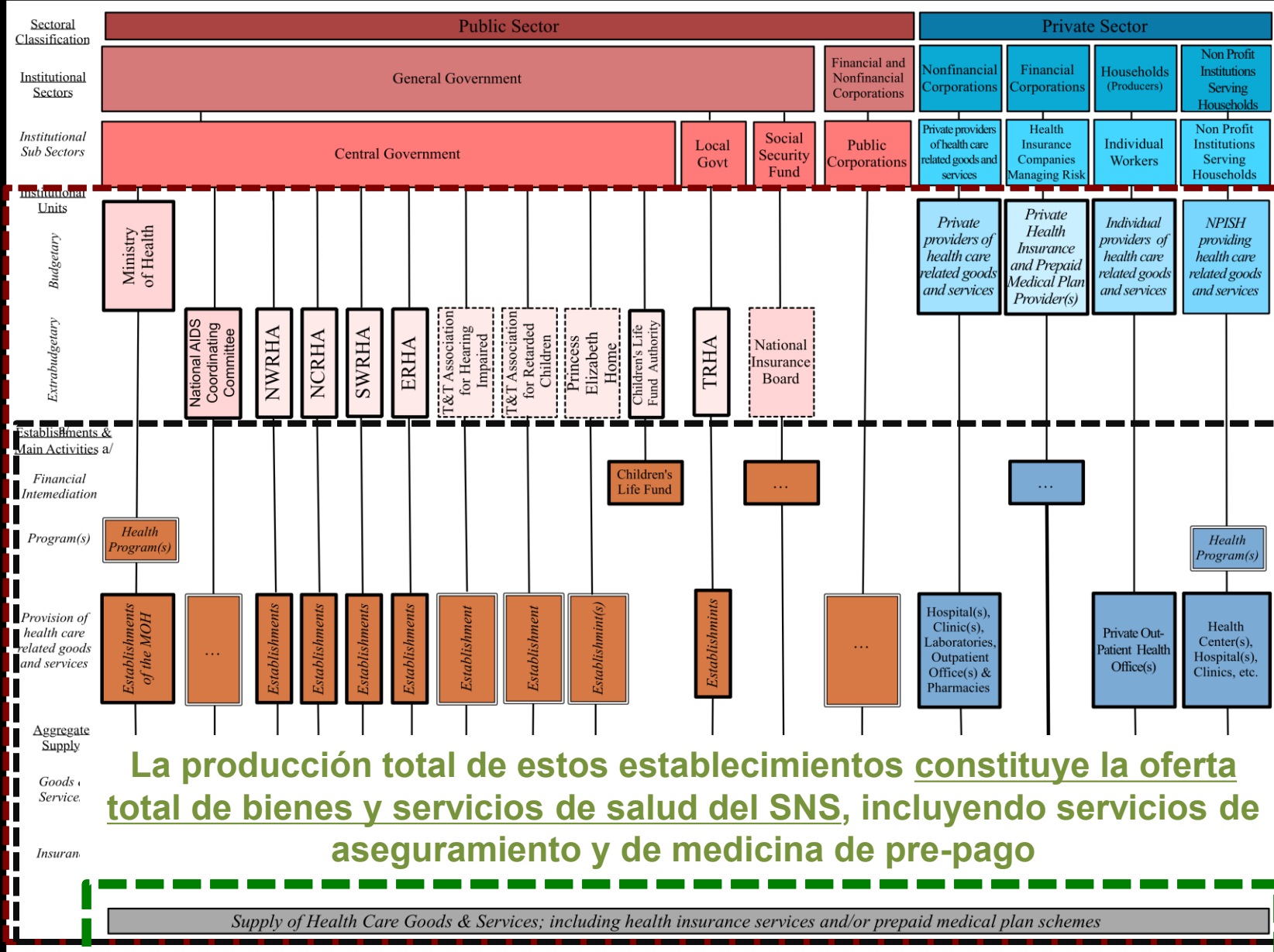


Trinidad y Tobago: Establecimientos y Programas de Salud

(incluyendo servicios de aseguramiento y administración de fondos de medicina pre pagada)



- = Main function/activity is the provision of health care goods & services and/or health insurance services.
- = Main function/activity is **not** the provision of health care goods & services and/or health insurance services.
- = Incomplete information.



- = Main function/activity is the provision of health care goods & services and/or health insurance services.
- = Main function/activity is **not** the provision of health care goods & services and/or health insurance services.
- = Incomplete information.



**Organización
Panamericana
de la Salud**

*Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud*



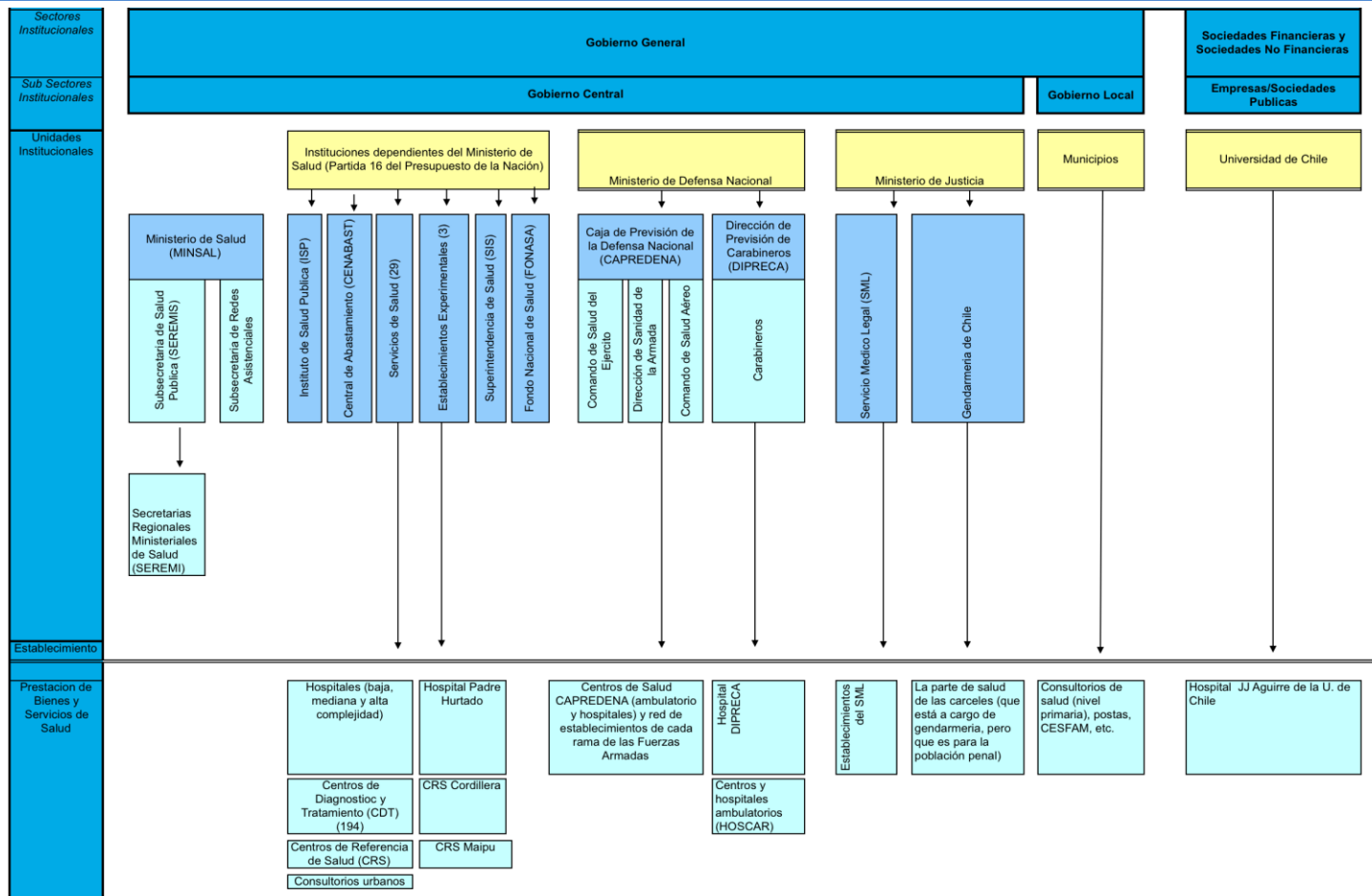
EFS
Economía y
Financiamiento de
la Salud

Chile:

Configuración Institucional del
Sistema Nacional de Salud según
unidades institucionales y
establecimientos

Clasificación Sectoral	Sector Público									
Sectores Institucionales	Gobierno General									
Sub Sectores Institucionales	Gobierno Central								Gobierno Local	Sociedades Financieras y Sociedades No Financieras
Unidades Institucionales	Ministerio de Salud (MINSAL) Subsecretaría de Salud Pública (SEREMIS) Subsecretaría de Redes Asistenciales ↓ Secretarías Regionales de Salud (SEREMI) Instituciones dependientes en el Ministerio de Salud (Partida 16 del Presupuesto de la Nación) ↓ Instituto de Salud Pública (ISP) ↓ Central de Abastecimiento (CENABAST) ↓ Servicios de Salud (29) ↓ Establecimientos Experimentales (3) ↓ Superintendencia de Salud (SIS) ↓ Fondo Nacional de Salud (FONASA) Ministerio de Defensa Nacional ↓ Caja de Previsión de la Defensa Nacional (CAPREDENA) Comando de Salud del Ejército ↓ Dirección de Sanidad de la Armada ↓ Comando de Salud Aéreo Ministerio de Justicia ↓ Dirección de Previsión de Carabineros (DIPRECA) Carabineros ↓ Servicio Médico Legal (SML) ↓ Gendarmería de Chile Municipios Universidad de Chile								Empresas/Sociedades Públicas	

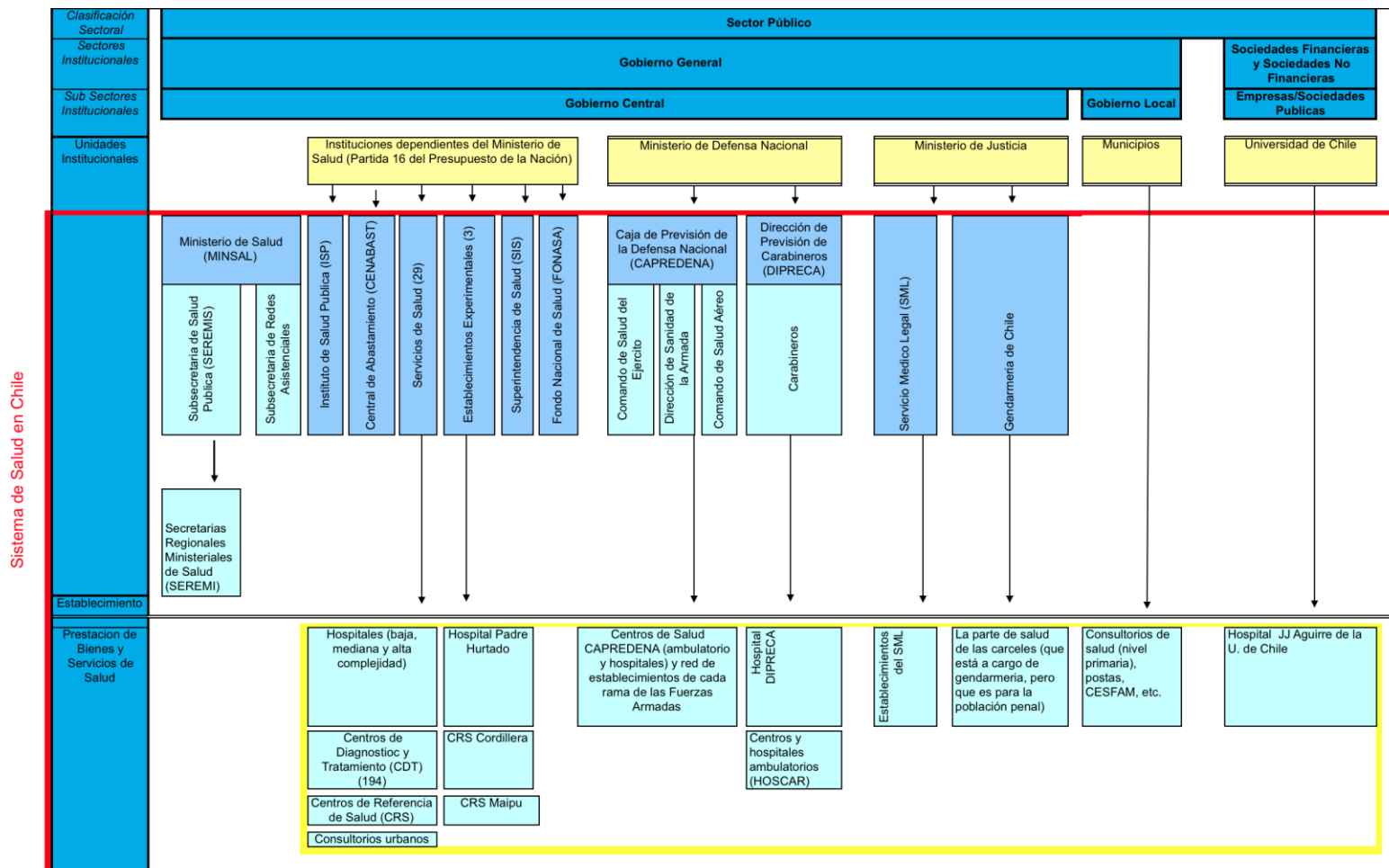
SNS-CIOF: Unidades Institucionales, Sectores Institucionales y Establecimientos: Chile



☐ Función/actividad principal es la prestación de bienes y servicios de salud o servicios de aseguramiento en salud

☐ Función/actividad principal **NO** es la prestación de bienes y servicios de salud o servicios de aseguramiento en salud

SNS-CIOF: Unidades Institucionales, Sectores Institucionales y Establecimientos: Chile



Función/actividad principal es la prestación de bienes y servicios de salud o servicios de aseguramiento en salud

Función/actividad principal **NO** es la prestación de bienes y servicios de salud o servicios de aseguramiento en salud



**Organización
Panamericana
de la Salud**

*Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud*

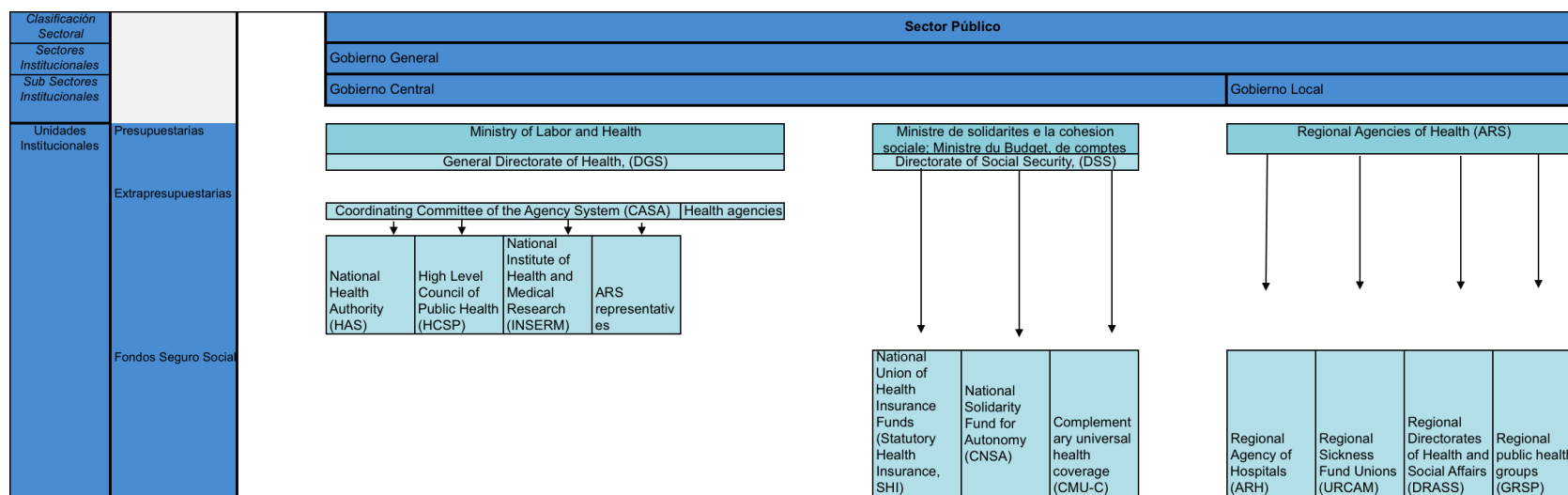


EFS
Economía y
Financiamiento de
la Salud

Francia:

Configuración Institucional del Sistema Nacional de Salud según unidades institucionales y establecimientos

SNS-CIOF: Unidades Institucionales, Sectores Institucionales y Establecimientos: Francia



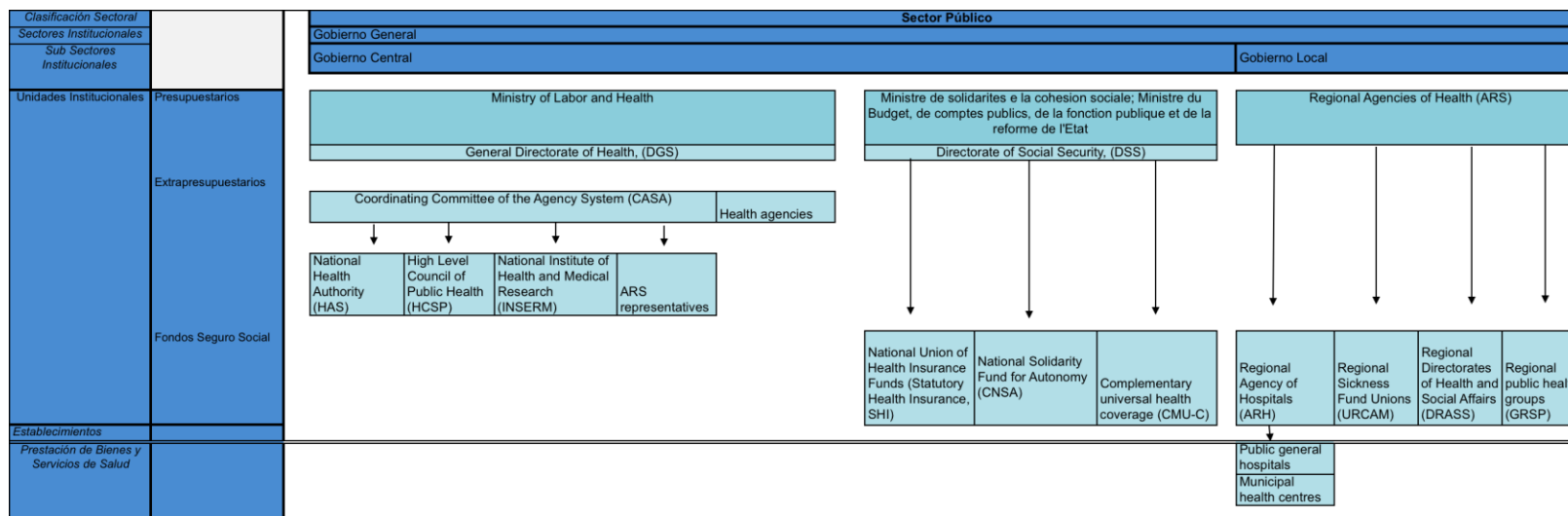


**Organización
Panamericana
de la Salud**
Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



EFS
Economía y
Financiamiento de
la Salud

SNS-CIOF: Unidades Institucionales, Sectores Institucionales y Establecimientos: Francia





**Organización
Panamericana
de la Salud**

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud

110
1902 - 2012



Organización
Panamericana
de la Salud

EFS

**Economía y
Financiamiento de
la Salud**

Grupo de Trabajo/Consulta: *Configuración Institucional, Organización y Financiamiento de los Sistemas de Salud (CIOF-SNS): Marco Analítico y Estudios Comparativos*

Washington, D.C. EE.UU.
26 y 27 de marzo, 2012