

MÓDULO 7

Perspectivas del comercio internacional en la reglamentación de productos

...

Presentación elaborada por Benn McGrady, Iniciativa “Liberarse del Tabaco”, OMS Prevención de las enfermedades no transmisibles



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
OFICINA REGIONAL PARA LAS Américas

Panorama general

- Una introducción muy breve sobre la Organización Mundial del Comercio
- El Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (Acuerdo OTC) y su aplicación a la diferencia titulada *Estados Unidos - Cigarrillos de clavo de olor*



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
OFICINA REGIONAL PARA LAS Américas

Introducción a la OMC

- El Acuerdo sobre la OMC pone límites a la capacidad de restricción al comercio por parte de los Miembros de la OMC.
- Estos límites afectan, entre otras cosas, a los aranceles (aranceles aduaneros) y a los obstáculos no arancelarios al comercio, como las medidas normativas.
- Dos principios fundamentales para la reglamentación de los productos
 - Principio de no discriminación
 - Principio de necesidad



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
OFICINA REGIONAL PARA LAS Américas

Acuerdos pertinentes abarcados de la OMC

- El Acuerdo sobre la OMC es un acuerdo global que incluye varios acuerdos abarcados.
- Este módulo se centra en el Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (Acuerdo OTC) porque es el acuerdo que con mayor probabilidad se aplicará a los reglamentos sobre productos.



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
OFICINA REGIONAL PARA LAS Américas

Solución de diferencias

- La normativa de la OMC se aplica mediante la solución de diferencias, un proceso que permite que un Miembro presente una reclamación contra otro.
- Las medidas correctivas para una infracción de la normativa de la OMC es una orden para ajustar su legislación a la normativa de la OMC.
- Pueden permitirse represalias proporcionadas cuando un Miembro no lo realice.
- Todas las medidas correctivas tienen carácter prospectivo.

Acuerdo OTC

- Se aplica a normas y reglamentos técnicos
- En lo que se refiere a los reglamentos técnicos el Acuerdo OTC:
 - Prohíbe la discriminación contra los productos importados (párrafo 1 del artículo 2)
 - Prohíbe los reglamentos técnicos que provocan más efectos restrictivos del comercio que los precisos para alcanzar un objetivo legítimo (párrafo 2 del artículo 2)
 - Anima a los Miembros de la OMC a utilizar como base de sus reglamentos nacionales las normas internacionales existentes, salvo que sean un medio ineficaz o inapropiado para lograr un determinado objetivo legítimo perseguido (párrafo 4 del artículo 2)
 - Crea una presunción de conformidad con los párrafos 2 y 4 del artículo 2 cuando una reglamentación es conforme a las normas internacionales pertinentes (párrafo 5 del artículo 2)
 - Impone requisitos de notificación y publicación (párrafos 9 y 12 del artículo 2)

Pertinencia para la reglamentación de productos

- En la diferencia *Estados Unidos - Cigarrillos de clavo de olor*, se constató que una ley de los EE.UU. que prohíbe los cigarrillos aromatizados era incompatible con el Acuerdo OTC.
- Canadá, Brasil y la Unión Europea se han enfrentado todos a puestas en cuestión relativas a las restricciones sobre los aditivos y aromas dentro del Comité OTC .

Párrafo 1 del artículo 2 - Elementos de discriminación

- Para determinar la existencia de discriminación, un reclamante debe demostrar que los productos importados y nacionales en cuestión son similares y que se da un trato menos favorable a los productos importados.
- La similitud es fundamentalmente una cuestión de naturaleza y grado en la relación de competencia entre las categorías de productos.
- El trato menos favorable surgirá si una reglamentación causa un efecto perjudicial (modifica las condiciones de competencia) para los productos importados que no deriva exclusivamente de una distinción reglamentaria legítima. (AB, EE.UU. - Cigarrillos de clavo de olor)



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
OFICINA REGIONAL PARA LAS Américas

Aplicación en la diferencia *Estados Unidos - Cigarrillos de clavo de olor*

- Se constató que los cigarrillos de clavo de olor y los cigarrillos mentolados competían en el mercado de los EE.UU.. (Para establecer la similitud, es suficiente con que solo un segmento pequeño del mercado considere que los productos son sustituibles.)
- Se constató que no había ninguna distinción reglamentaria legítima entre y los cigarrillos de clavo de olor y los mentolados en el mercado de los EE.UU. y, por consiguiente, el trato a los cigarrillos de clavo de olor importados de Indonesia era menos favorable que el otorgado a los cigarrillos mentolados nacionales.

Implicaciones más amplias

- El resultado de la diferencia solo vincula a los EE.UU. e Indonesia.
- El resultado de la diferencia fue también específico para las circunstancias de los EE.UU. en el sentido de que la mayoría de los cigarrillos mentolados consumidos en los EE.UU. son fabricados en el país.
- También puede haber diferentes patrones de uso en los diferentes países, que pueden proporcionar los motivos para una distinción reglamentaria legítima.

Párrafo 2 del artículo 2 - Necesidad

- En el párrafo 2 del artículo 2 se prohíben los reglamentos técnicos que provocan más efectos restrictivos del comercio que los precisos para alcanzar un objetivo legítimo, como la protección de la salud de las personas.
- El análisis de necesidades incluye sopesar y equilibrar en qué medida los reglamentos protegen la salud de las personas y en qué medida restringen el comercio.
- Para no provocar más efectos restrictivos del comercio que los precisos, la reglamentación adoptada también debe ser el medio menos restrictivo del comercio razonablemente disponible para lograr el objetivo del gobierno.
- La reglamentación tampoco debe aplicarse de una manera que dé lugar a la discriminación arbitraria o injustificable ni como una restricción disfrazada al comercio.

Aplicación en *Estados Unidos* - *Cigarrillos de clavo de olor*

- Indonesia alegó que la prohibición de los cigarrillos de clavo de olor restringen el comercio más de lo necesario para proteger la salud de las personas.
- El Grupo Especial de la OMC rechazó esta alegación apoyado en las Directrices para la aplicación de los artículos 9 y 10 del CMCT de la OMS.

El CMCT y las normas internacionales

- Sigue sin respuesta la cuestión sobre si las Directrices del CMCT de la OMS son normas internacionales.
- Para poder calificar, un instrumento debe ser una norma adoptada por una institución internacional con actividades de normalización (AB, *Estados Unidos - Atún II*).
- Una institución de este tipo debe:
 - tener actividades reconocidas en el ámbito de la normalización; y
 - estar abierta a las instituciones pertinentes de todos los Miembros de la OMC
- De cualquier manera, es aconsejable basar los reglamentos lo más de cerca posible en las Directrices del CMCT.

Transparencia (párrafo 9 del artículo 2)

- El Comité OTC es un foro para el debate de reglamentos técnicos.
- Los miembros de la OMC se hacen preguntas unos a otros y establecen posiciones sobre las cuestiones.
- Los debates en el Comité OTC conducen a veces a la solicitud de celebración de consultas o a la solicitud de establecimiento de un grupo especial (establecimiento formal de la diferencia).

Publicación y notificación de los reglamentos técnicos

- Los párrafos 9 y 12 del artículo 2 del Acuerdo OTC tratan de la obligación de notificar a los Miembros de la OMC el reglamento técnico y de dar un plazo entre la publicación y la entrada en vigor para que los Miembros tengan la oportunidad de comentar el reglamento.
- Esto se aplica si un reglamento técnico no se ajusta a la norma internacional pertinente y si el reglamento técnico puede tener un efecto considerable sobre el comercio de otros Miembros.
- En la diferencia *Estados Unidos - Cigarrillos de clavo de olor* el Grupo Especial constató que los EE.UU. habían actuado en forma incompatible con el párrafo 9 del artículo 2 porque no hicieron una comunicación formal a los Miembros de la OMC en cuanto a los productos cubiertos por el reglamento.
- El Grupo Especial también constató la existencia de una infracción del párrafo 12 del artículo 2 cuyo motivo fue la publicación de la ley en los EE.UU. tres meses antes de la aplicación, mientras que se requerían seis meses para asegurar un plazo prudencial entre la publicación y la entrada en vigor. (Aunque es importante tener en cuenta que se aplica una excepción a esta obligación en ciertas circunstancias por urgencia definidas en el párrafo 10 del artículo 2)

Conclusiones

- La relevancia de la normativa de la OMC para producir reglamentos es patente en *Estados Unidos - Cigarrillos de clavo de olor* y las consultas en el Comité OTC.
- El requisito de necesidad se ha interpretado de una manera muy diferente a la reglamentación nacional.
- La mejor manera de abordar las preocupaciones relativas a la discriminación es ocuparse de la reglamentación basada en el riesgo. Situar los productos similares en un continuo de riesgo para asegurar que las diferenciaciones reglamentarias son legítimas.



**Organización
Panamericana
de la Salud**



**Organización
Mundial de la Salud**

OFICINA REGIONAL PARA LAS **Américas**