



**MINISTERIO
DE ECONOMIA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

La Contabilidad de la Salud en España

Ángela Blanco Moreno

Instituto de Estudios Fiscales

M^a Luisa García Calatayud

**Ministerio de Sanidad y Política Social
España**

**Technical Consultation; “Health Satellite Accounts in the Americas” PAHO,
Washington 25 and 26, March 2010**



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

INDICE

1. EL SISTEMA SANITARIO ESPAÑOL
2. LA CONTABILIDAD DE LA SALUD EN ESPAÑA:
ASPECTOS METODOLÓGICOS
3. LAS CIFRAS DE GASTO SANITARIO EN ESPAÑA



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

EL SISTEMA SANITARIO ESPAÑOL



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**

SNS



**Instituto de
Estudios Fiscales**

PRINCIPIOS GENERALES

- **Universalidad**
- **Equidad social e interterritorial**
- **Integración de todos los dispositivos asistenciales**
- **Orientación al ciudadano: derechos y deberes**

RASGOS FUNDAMENTALES

- **Cobertura universal**
- **Extensas prestaciones**
- **Gestión descentralizada**
- **Financiación pública**

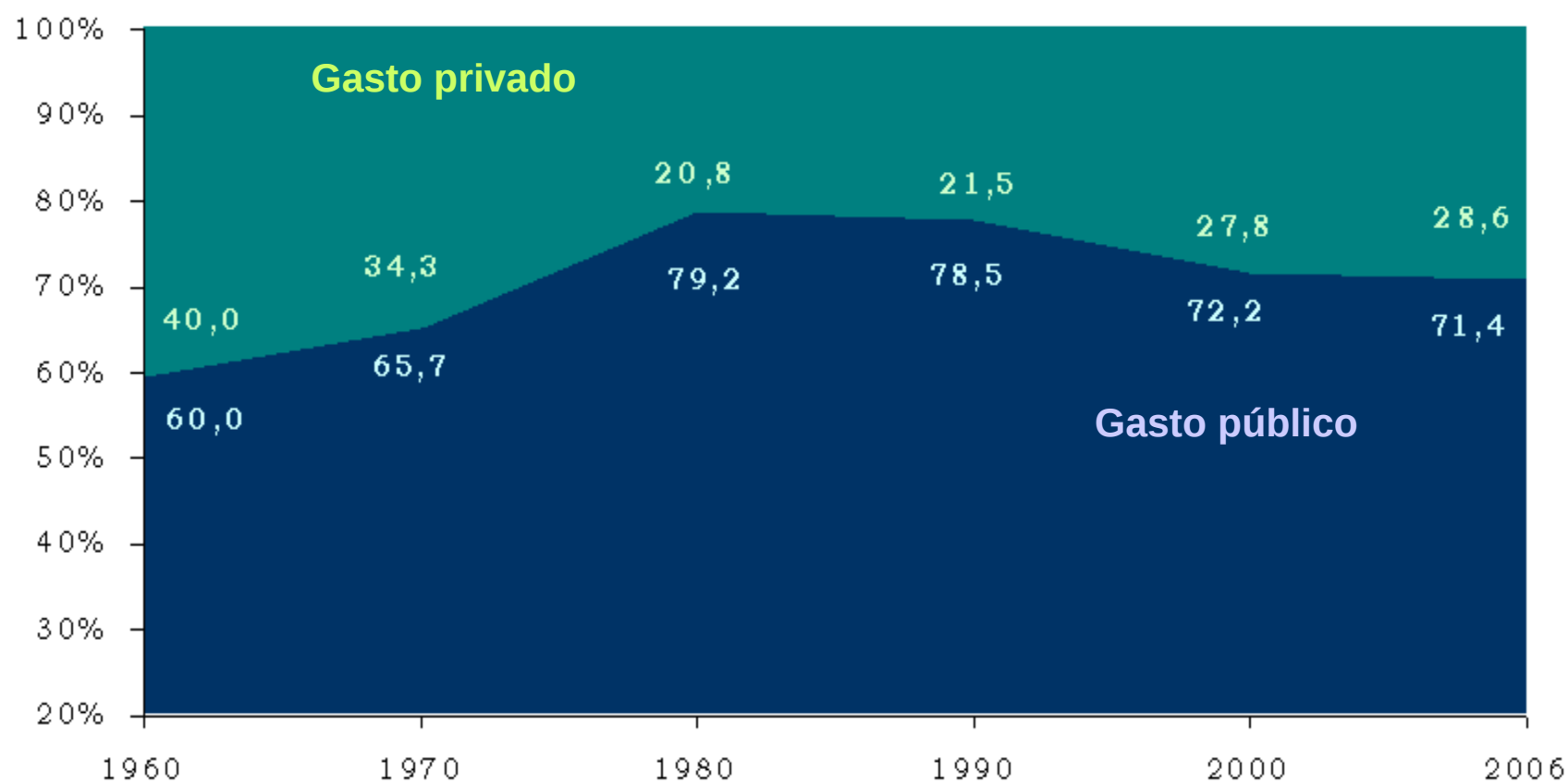


MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA

MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL



Instituto de
Estudios Fiscales





MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA

MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL

SNS



Instituto de
Estudios Fiscales





MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA

MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL



Instituto de
Estudios Fiscales

Porcentaje de gasto por niveles de gobierno según funciones de gasto

ESPAÑA	TOTAL	Servicios Generales de las AA.PP.	Defensa	Orden Público y Seguridad	Asuntos Económicos	Protección del Medio Ambiente	Vivienda y Servicios Comunitarios	SALUD	Actividades Recreativas, Cultura y Religión	Educación	Protección Social
Gobierno Central	56	68	100	58	44	10	3	9	28	12	94
Comunidades Autónomas	31	14	0	16	37	21	20	90	28	84	3
Corporaciones locales	13	18	0	26	18	69	76	2	43	4	3



MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA

MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL

SNS



Instituto de
Estudios Fiscales

EL RETO DEL SISTEMA

equidad

sostenibilidad

Asegurar la sostenibilidad financiera del Sistema Sanitario, haciéndole compatible con la mejora de la calidad, la equidad y su carácter solidario, para que mantenga su papel en la cohesión social

solidaridad

cohesión social

calidad



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

LA CONTABILIDAD DE LA SALUD EN ESPAÑA: ASPECTOS METODOLÓGICOS Y ARMONIZACIÓN INTERNACIONAL



**MINISTERIO
DE ECONOMIA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

EGSP

**España optó en 1988 por
aplicar la metodología de las
Cuentas Satélite para analizar
el gasto sanitario público**

**MARCO METODOLOGICO :
CONTABILIDAD NACIONAL**



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

Adicionalmente, el Ministerio de Sanidad y Política Social también realiza estimaciones del gasto sanitario privado, con objeto de dar respuesta a los requerimientos de información de la Unión Europea, la OCDE y la OMS:

- Son estimaciones basadas en agregados de CN.**
- Esta operación no está integrada con la EGSP**



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

La armonización internacional es un objetivo relevante en el ámbito de la contabilidad de la salud, en el que España se ha implicado colaborando desde el principio tanto con la OCDE como con la Unión Europea y la OMS, que han adoptado la metodología del Sistema de Cuentas de Salud (SCS).



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

DE LA EGSP AL SCS

España viene trabajando para elaborar las Cuentas de la Salud de acuerdo con el SCS. El punto de partida para confeccionar dichas cuentas es la EGSP, que se completa con otras fuentes de información para estimar el gasto sanitario con el nivel de detalle y según los criterios de este sistema contable.



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

LA EGSP

Es el Ministerio de Sanidad y Política Social, en colaboración con las Comunidades Autónomas, quien elabora la estadística de gasto sanitario público. En la trayectoria de su desarrollo cabe distinguir cinco etapas:



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

ETAPAS DE LA EGSP

- 1. El inicio de la investigación (1988-1992)**
- 2. La normalización de la EGSP (1993-1996)**
- 3. La consolidación e institucionalización de la EGSP (1997-2003)**
- 4. La territorialización del gasto sanitario (2004-2005)**
- 5. La armonización internacional (2005 en adelante)**



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

EL INICIO DE LA EGSP

1982-1992

La metodología adoptada para cuantificar el gasto sanitario fue la establecida por el marco conceptual de la Contabilidad Nacional. El marco metodológico que se aplica es el SEC-79, Sistema Europeo de Cuentas vigente en aquel momento.



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

LA NORMALIZACIÓN DE LA EGSP

1993-1996

La normalización de la EGSP (1993-1996) supuso el diseño de las bases para la elaboración de la EGSP de forma sistemática y rutinaria. Abarca la elaboración de los datos estadísticos para el periodo 1988 a 1993.



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

LA CONSOLIDACIÓN E INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA EGSP

1997-2003

En esta etapa, se incluye en el Plan Estadístico Nacional y se produce el cambio al SEC-95 (SNA-93). Abarca la elaboración de los datos estadísticos de 1994 a 2001.



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

LA TERRITORIALIZACIÓN DE LA EGSP

2004-2005

En el año 2002, finaliza la descentralización del Sistema Nacional de Salud y la EGSP empieza a publicar el gasto sanitario territorializado. Esto se lleva a cabo a partir del año 2004 para las cifras referidas al año 2002.



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

LA ARMONIZACIÓN INTERNACIONAL DE LA EGSP AL SCS DESDE 2005

Esta etapa, cabe situarla a partir del año 2005, en el que se intensifica la colaboración de la OCDE, la UE y la OMS y se inicia la recopilación de un conjunto unificado de datos de los diferentes países en sus respectivos ámbitos de actuación. Actualmente, se dispone de un cuestionario unificado con el que desde 2007 se han recogido los datos de los años 2003 en adelante.



MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA

MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL



Instituto de
Estudios Fiscales

LA ARMONIZACIÓN INTERNACIONAL DE LA EGSP AL SCS

En España para responder a los requerimiento de información en términos del SCS se parte de la EGSP.

El proceso de transformación está planteado con carácter centralizado en el MSPS.

Se trabaja con las CCAA para establecer un procedimiento de tipo *bottom-up* en el que cada comunidad y agente de gasto sanitario disponga de su SCS.



MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA

MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL



Instituto de
Estudios Fiscales

LA ARMONIZACIÓN INTERNACIONAL: DE LA EGSP AL SCS



De la EGSP a el SCS:
Etapas del proyecto

PRIMERA ETAPA:

Ajustar y armonizar
clasificaciones

- ❖ Desagregar modos de producción
- ❖ Desagregar servicios auxiliares
- ❖ Identificar proveedores
- ❖ Aislar financiación privada en gasto público

**EGSP ACTUAL en
términos SCS**

SEGUNDA ETAPA:

Ampliar fronteras
funcionales

- CLD
- Salud laboral
- Salud ambiental

**EGSP AMPLIADA
términos SCS**

TERCERA ETAPA:

Ampliación fronteras
institucionales

- Incorporación
gasto de los hogares
e ISFLSH

**Gasto total
SCS**

Seminario sobre tendencias en el análisis del gasto sanitario.

Instituto de Estudios Fiscales
Madrid, noviembre 2006

Fuente: Ponencia presentada por Relaño J.



MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA

MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL



Instituto de
Estudios Fiscales

AVANCES EN LA EGSP: TÉCNICOS

1. Desde el año 2007 se elabora la EGSP con el criterio de devengo “real” disponiéndose de la serie con este criterio desde el año 2002 hasta 2007, último disponible.
2. Estimaciones de gasto por edad y género



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

AVANCES EN LA EGSP: INSTITUCIONALES

1. Grupo de Trabajo sobre Gasto Sanitario del CISNS

**Implicación de las CC.AA. En la EGSP con
carácter permanente/sistemático**

2. Grupo de Trabajo para el análisis del Gasto Sanitario de la Conferencia de Presidentes. Para el análisis de la eficiencia del gasto sanitario y apoyo a la toma de decisiones de racionalización del gasto



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

OTROS ANÁLISIS RELACIONADOS

1. Coste de la enfermedad:

- **Coste de la Cardiopatía Isquémica (PICI)**
- **Coste del cáncer (PICA)**
- **Carga de la enfermedad: costes indirectos**

2. Gasto en salud de los hogares



MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA

MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL



Instituto de
Estudios Fiscales

Concepto central: GASTO EN CONSUMO FINAL

Gasto Sanitario Privado=

(+) Gasto en consumo final de los hogares:

- * Salud (CN)
- * Aseguramiento relacionado con la salud (CN)
- * Cuidados de larga duración (CN y survey)

(+) Gasto en consumo final de las IPSFL (CN)

(+) Formación Bruta de Capital (Estadística de hospitales)



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

LAS CIFRAS DE GASTO SANITARIO EN ESPAÑA



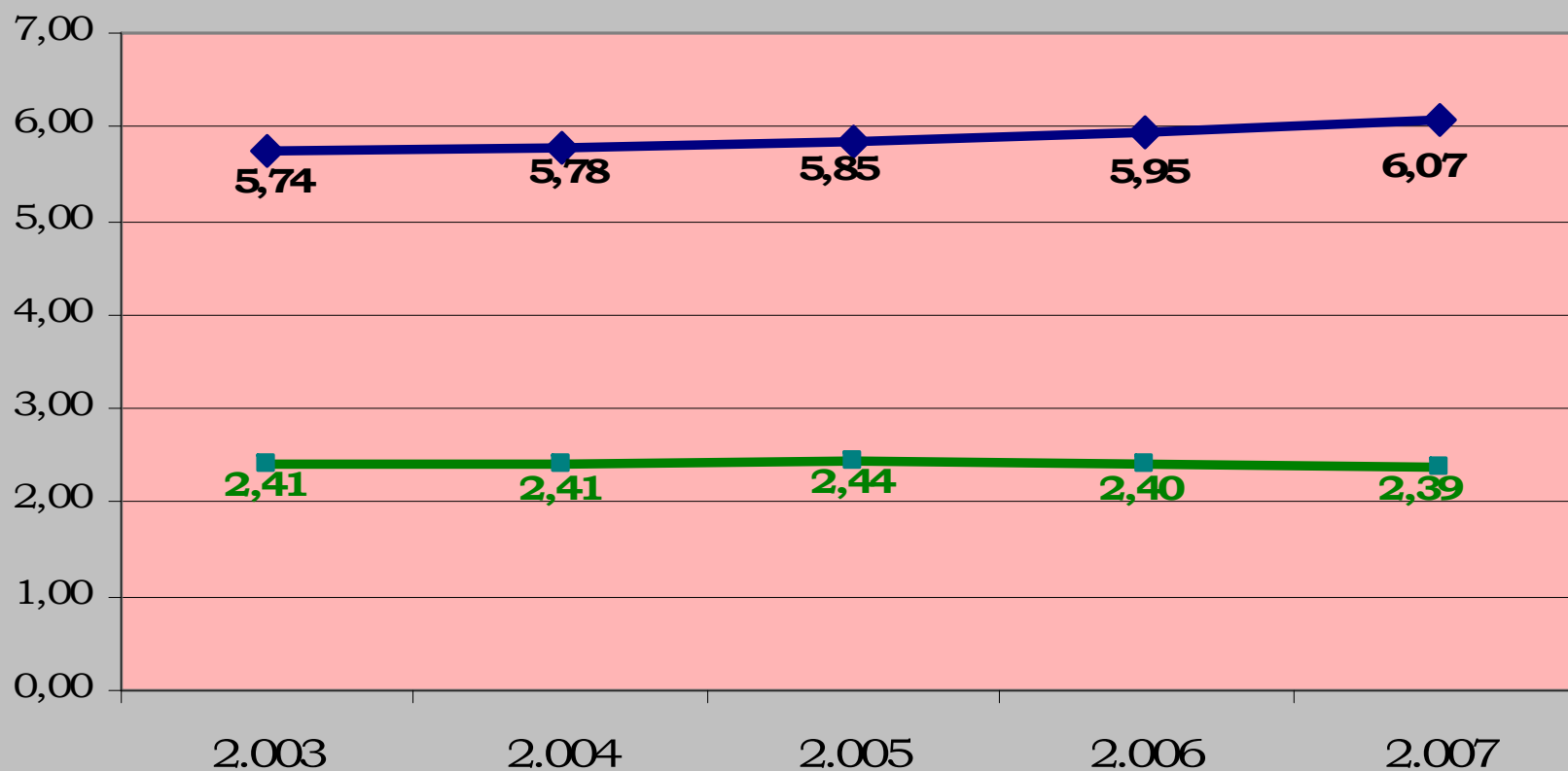
MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA

MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL



Instituto de
Estudios Fiscales

Public and private expenditure as % of PIB



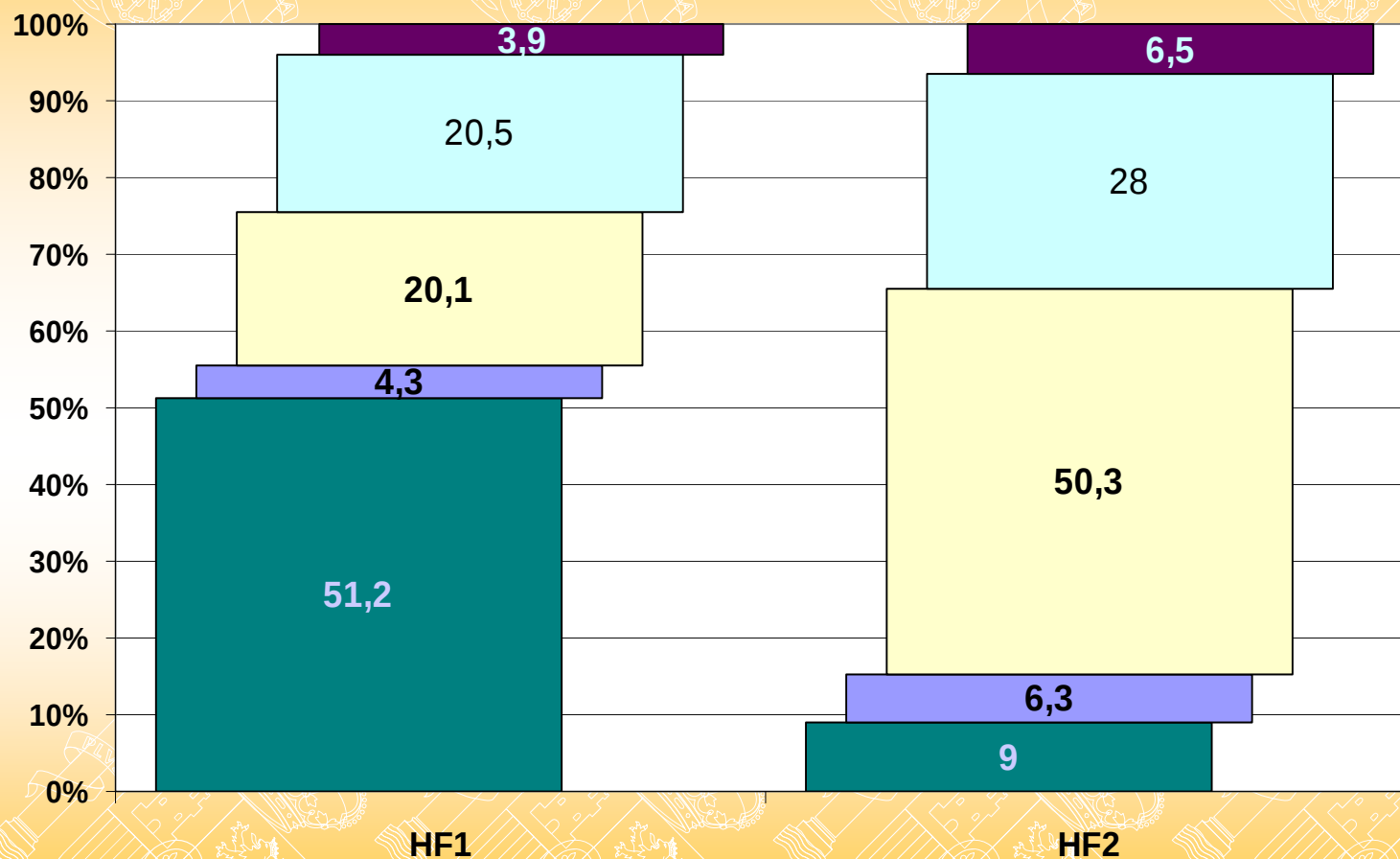


MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA

MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL



Instituto de
Estudios Fiscales



■ HP.1 Hospitals ■ HP.2 Nursing .. facilities ■ HP.3 Providers of ambulatory . care
■ HP.4 providers of medical goods ■ HP.5-HP.9 Rest of providers

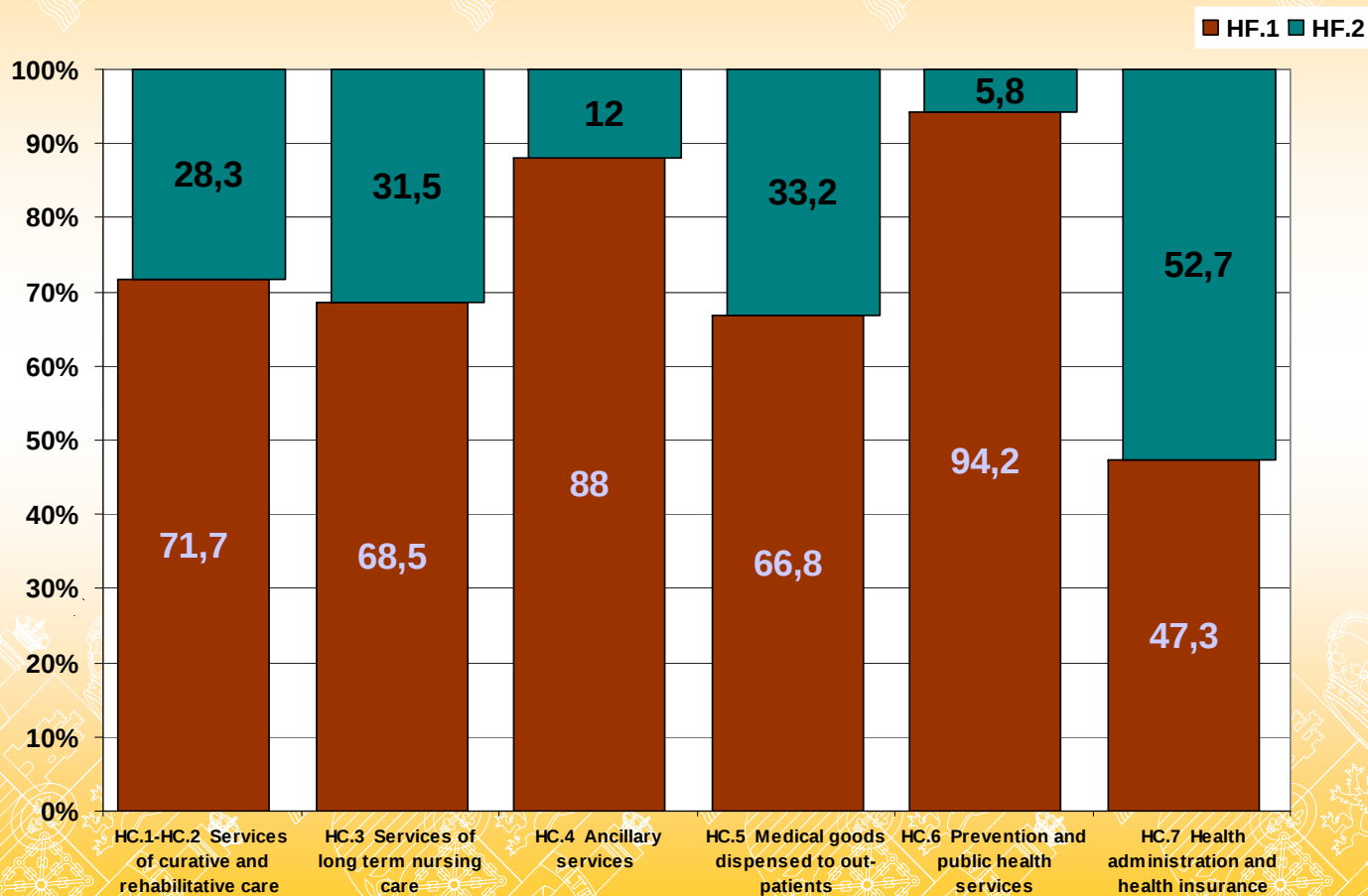


MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA

MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL



Instituto de
Estudios Fiscales





Clasificaciones:

Cuenta Satélite . Enfoque de CN y funcional

CONCEPTOS DE GASTO	GASTO EN CONSUMO COLECTIVO	GASTO EN CONSUMO INDIVIDUAL TRANSFERENCIAS SOCIALES EN ESPECIE			GASTO PÚBLICO EN SANIDAD
	PRODUCCIÓN PÚBLICA	PRODUCCIÓN PÚBLICA	PRODUCCIÓN PRIVADA	TOTAL	
BIENES Y SERVICIOS					43.807
Servicios primarios de salud		6.399	481	6.881	6.881
Servicios especializados			882	882	882
Servicios hospitalarios		18.998	3.760	22.757	22.757
Docencia M.I.R.		527		527	527
Farmacia			10.239	10.239	10.239
Traslado de enfermos			587	587	587
Prótesis y aparatos terapéuticos			209	209	209
Servicios de salud pública		561			561
Investigación y formación	193				193
Gastos de administración general	972				972
TRANSFERENCIAS CORRIENTES					343
Entre AA.PP. Por servicios concertados					--
Entre AA.PP. Por gastos de funcionamiento					--
A Hogares e Instituciones Sin Fin Lucrativo					208
A entes públicos no agentes					135
GASTO EN CONSUMO FINAL	1.164	26.485	16.158	42.082	44.151
Formación bruta de capital fijo					1.661
Transferencias de capital entre AA.PP.					--
Transferencias de capital a entes privados	60,5		35,8		3,7 35
GASTO DE CAPITAL					1.697
GASTO TOTAL CONSOLIDADO	1.164	26.485	16.158	42.082	45.848

Seminario sobre tendencias en el análisis del gasto sanitario.

Instituto de Estudios Fiscales
Madrid, noviembre 2006



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

Miles de euros corrientes

Variación Anual

CONCEPTOS

CUENTA SATELITE

	2002	2003	2004	2005	2006*	2007*	03/02	04/03	05/04	06/05	07/06	TAM
1. CONSUMO COLECTIVO	1.218.431	1.280.740	1.246.195	1.418.155	1.562.469	1.737.382	5,1	-2,7	13,8	10,2	11,2	9,3
2.1 PRODUCCIÓN NO DE MERCADO	22.134.524	24.666.231	26.938.159	29.577.977	33.176.418	36.402.590	11,4	9,2	9,8	12,2	9,7	13,2
2.2 PRODUCCIÓN DE MERCADO	13.363.921	14.970.345	15.997.849	17.051.091	17.912.636	18.924.547	12,0	6,9	6,6	5,1	5,6	9,1
2. GASTO EN CONSUMO INDIVIDUAL												
TRANSFERENCIAS SOCIALES EN ESPECIE	35.498.445	39.636.576	42.936.008	46.629.068	51.089.053	55.327.137	11,7	8,3	8,6	9,6	8,3	11,7
3. TRANSFERENCIAS CORRIENTES	9.337.338	1.516.220	1.544.657	1.656.638	1.795.255	1.345.268	-83,8	1,9	7,2	8,4	-25,1	-38,4
4. GASTO EN CONSUMO FINAL (1+2+3)	46.054.214	42.433.535	45.726.860	49.703.860	54.446.778	58.409.787	-7,9	7,8	8,7	9,5	7,3	6,1
5. GASTO DE CAPITAL	1.712.475	1.980.546	1.913.804	2.216.092	2.702.034	2.756.775	15,7	-3,4	15,8	21,9	2,0	12,6
GASTO PÚBLICO EN SANIDAD CONSOLIDADO DEL SUBSECTOR	47.766.689	44.414.081	47.640.664	51.919.952	57.148.812	61.166.562	-7,0	7,3	9,0	10,1	7,0	6,4
(-) TRANSFERENCIAS INTERSECTORIALES	9.203.644	1.318.331	1.291.983	1.333.113	1.466.753	944.077	-85,7	-2,0	3,2	10,0	-35,6	-43,4
GASTO PÚBLICO EN SANIDAD CONSOLIDADO TOTAL	38.563.045	43.095.750	46.348.681	50.586.839	55.682.059	60.222.485	11,8	7,5	9,1	10,1	8,2	11,8



MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA

MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL



Instituto de
Estudios Fiscales

2007	Household final consumption expenditure (1)	Total insurance claims and services (2)	Civil servant insurance scheme (3)	HF.2.2 Private Insurance (4)=(2)-(3)	HF. 2.3 Out Of Pocket (5)=(1)-(2)
06.1	6.529	71	45	25	6.458
06.2	11.516	3.112	559	2.552	8.404
06.3	2.169	1.422	460	963	743
Total health 06	20.214	4.605	1.064	3.540	15.605
12.5.3 Insurance connected with health	1.481	1.481	82	1399	0
TOTAL	21.695	6.090	1.146	4.943	15.605

(1) INE :National Accounts: Household final consumption expenditure by purpose.

(2) Directorate of Insurance Ministry of Treasury , ICEA, CEA : claims and indemnities

(3) Public Mutual Funds Economic memories



**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y HACIENDA**

**MINISTERIO DE
SANIDAD Y
POLÍTICA SOCIAL**



**Instituto de
Estudios Fiscales**

**MUCHAS
GRACIAS POR
SU ATENCIÓN**

www.angela.blanco@ief.meh.es