

TALLER DE ANÁLISIS DE PLANES DE RECURSOS HUMANOS PARA LA ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD Y SUS RELACIONES CON FINANZAS, TRABAJO Y EDUCACIÓN

Taller organizado por la Organización Panamericana de la Salud y la Alianza Global para la Fuerza de Trabajo en Salud en colaboración con los Ministerios de Salud de El Salvador y de Brasil

**San Salvador, El Salvador
4 - 6 de mayo 2010**

Documento de trabajo

Contexto y antecedentes

La perspectiva global

La Alianza Global para la Fuerza de Trabajo en Salud (Global Health Workforce Alliance, GHWA) fue creada en el año 2006, en el contexto del Informe Mundial de la Salud "Trabajando Juntos para la Salud" como plataforma global de acción para enfrentar la crisis de recursos humanos en salud, con un interés particular para los 57 países identificados por OMS padeciendo de un déficit crítico de recursos humanos. GHWA realizó en Kampala, Uganda, el primer Forum Global de Recursos Humanos en Salud en Marzo 2008, dando origen a la Declaración de Kampala y su Programa de Acción Global. GHWA ha venido promoviendo buenas prácticas para el desarrollo de planes de recursos humanos por parte de los países, con énfasis en los procesos de coordinación entre actores interesados. En preparación del 2do Forum Global de Recursos Humanos en Salud, Bangkok, enero 2011, se ha realizado una serie de reuniones sobre este tema en África y Asia.

La perspectiva regional

Los Ministros de Salud de la Región de las Américas adoptaron, el 3 de junio 2007 en la ciudad de Panamá, la Agenda de Salud Para las Américas 2008-2017. La Agenda constituye un compromiso colectivo para alcanzar los mejores niveles de salud y de bienestar posibles para las poblaciones de la Región. De las ocho áreas de acción identificadas, la séptima refiere al aumento de la protección social y del acceso a servicios de salud de calidad y la octava al fortalecimiento de la gestión y del desarrollo de las personas que trabajan para la salud.

Ambas áreas de acción son profundamente relacionadas. La voluntad política de alcanzar el acceso universal y equitativo a los servicios de salud mediante la estrategia de atención primaria de salud se enfrenta en su operacionalización a problemas históricos y complejos de escasez de personal de salud con los perfiles y las competencias requeridos, de concentración del personal existente en las áreas urbanas y de mayor ingreso, y con una motivación, una productividad y un desempeño insuficientes. Esta situación tiene

dimensiones de crisis en los países con mayores niveles de inequidades sociales y de pobreza.

Las Metas Regionales de Recursos Humanos para la Salud 2007-2015, adoptadas por la Conferencia Sanitaria Panamericana en 2007, identifican en este contexto cambios prioritarios en la situación del personal de salud para el desarrollo de sistemas de salud basados en la APS y con cobertura universal. En la actualidad, muchos países de la Región están involucrados en la medición de los indicadores de las 20 metas propuestas y su monitoreo; se espera del ejercicio de medición unos insumos útiles para la revisión de planes de recursos humanos en marcha o para el diseño de nuevos planes. El ejercicio promueve la cooperación entre los países en la búsqueda de estrategias innovadoras a problemas comunes.

Una estrategia considerada como indispensable en el diseño de planes de recursos humanos es la coordinación entre los actores interesados, como lo ha venido promoviendo la Iniciativa Regional de los Observatorios de Recursos Humanos para la Salud desde 1999. Desde la perspectiva del rol rector de la autoridad sanitaria, una dimensión crítica de su responsabilidad es la coordinación con otros sectores de gobierno para la construcción de políticas y planes viables de recursos humanos. Sin embargo, existe la percepción que la coordinación desde el sector salud con otros sectores claves como son educación, finanzas y trabajo es limitada y carece en muchos casos de mecanismos institucionalizados para asegurar su efectividad.

La propuesta

El Taller de Análisis de planes de recursos humanos para la atención primaria de salud y sus relaciones con finanzas, trabajo y educación, San Salvador, 4-6 mayo 2010, surge del encuentro entre los objetivos globales de la GHWA y las orientaciones de políticas regionales de salud en RRHH, en colaboración activa con la OMS y los Ministerios de Salud de El Salvador y de Brasil.

Taller de Análisis

El Taller de Análisis tiene como propósito contribuir al fortalecimiento de la rectoría de la autoridad nacional de salud en el diseño de planes de recursos humanos para la atención primaria de salud mediante el desarrollo de mecanismos de relación y de coordinación con sectores claves de gobierno y otros entes interesados.

El taller de Análisis está dirigido a los países de América Latina con problemas para cumplir con las 20 Metas Regionales de Recursos Humanos Para la Salud y con la expansión de cobertura de servicios.

Los objetivos preliminares de la Reunión son:

1. Analizar la situación del desarrollo de los planes de recursos humanos como elemento transformador de los sistemas de salud hacia la renovación de la atención primaria y la integración de los servicios.
2. Documentar los temas de discusión y caracterizar las prácticas de relaciones entre los ministerios de salud y sus contrapartes de los ministerios de finanzas, trabajo y educación en la construcción de viabilidad de los planes de recursos humanos.

3. Identificar los principales aciertos y problemas, caracterizar las buenas practicas y formular recomendaciones para el fortalecimiento del trabajo inter-sectorial en el desarrollo de los planes.

Los participantes

Los países invitados al Taller de Análisis son Bolivia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay y Perú. Cada país tendrá una delegación de 4 a 6 participantes; los participantes de país son cuadros de alto nivel de los Ministerios de Salud (Dirección de Recursos Humanos o nivel superior), Educación (Educación Superior), Finanza (Hacienda) y Trabajo (Servicio Civil). Idealmente, los cuadros de alto nivel de los ministerios mencionados tienen o se espera que tengan una relación con los planes de recursos humanos en salud. Los participantes adicionales pueden ser elegidos, dependiendo de cada contexto, de asociaciones o instituciones académicas, de institutos de seguridad social o de instituciones privadas empleadoras de personal de salud. Como país colaborador a la organización del evento, Brasil tendrá su propia delegación al evento.

Además de las delegaciones de país, se cursaran invitaciones a agencias bilaterales de cooperación, a los bancos de desarrollo y a agencias del sistema de Naciones Unidas.

Fecha y lugar

El Taller de Analisis tendrá lugar en la ciudad de San Salvador, El Salvador, los días 4 al 6 de mayo 2010.

Actividades preparatorias a la Reunión

La identificación de los integrantes de las delegaciones de país se hará en estrecha consulta con las autoridades del Ministerio de Salud. Se propone que el Ministro de Salud con el Representante de la OPS en el país convoque a sus contrapartes de los Ministerios de Educación, Finanza y Trabajo para informarles del Taller de Análisis, comunicarles su interés en fortalecer la coordinación intersectorial para viabilizar las políticas de recursos humanos y para identificar los participantes idóneos de cada ministerio.

GHWA y OPS apoyaran técnicamente y económicamente la realización de estudios de caso en los países participantes, los cuales serán objeto de presentación y discusión en el Taller. Los estudios tendrán una metodología común, pero con la flexibilidad para explorar dimensiones de interés particular en cada país.

Los resultados esperados del Taller de Análisis

El Taller de Análisis esta diseñado como una oportunidad para los Ministerios de Salud de los países participantes para profundizar la relación y precisar una agenda de trabajo con los sectores de gobierno convocados. Se espera que el intercambio de experiencias entre los distintos países contribuya a mejorar los mecanismos de coordinación para enfrentar problemas críticos de RRHH y hacer posible el desarrollo de la APS.

La OPS/OMS dispondrá de un análisis de situación regional sobre las agendas temáticas, los mecanismos y los problemas de cooperación inter-sectorial en recursos humanos. Este

análisis constituye un insumo importante para la formulación y validación de estrategias de cooperación técnica.

Finalmente, el Taller de Analisis constituye la primera actividad de importancia de la GHWA en la Región de las Américas. Los productos del taller servirán de insumos para el 2do Forum Global de Recursos Humanos en Salud para realizarse en Bangkok, Tailandia, en enero 2011.