



Organización Panamericana de la Salud



Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud

<http://www.paho.org>

Rol de las Fuerzas Armadas en el Manejo de Crisis Sanitarias



Dr. Ciro Ugarte
Asesor Regional
Preparativos para Emergencia y
Socorro en Casos de Desastre

La Región y el Mundo

Los países y territorios de América Latina y el Caribe son vulnerables a una amplia variedad de fenómenos adversos, tanto de origen natural como provocados por la actividad humana.



Millones de personas son afectadas por emergencias y desastres

TERREMOTOS

- Perú, 1970
- Nicaragua, 1972
- Guatemala, 1976
- México, 1985
- Colombia, 1999
- El Salvador, 2001
- Perú, 2007
- Haití, Chile, México 2010

HURACANES

- Jamaica, H. Gilbert, 1988
- República Dominicana, H. Georges, 1998
- Honduras y Nicaragua, H. Mitch, 1998
- Grenada, H. Iván, 2004
- Estados Unidos, H. Katrina, 2005
- Guatemala, H. Stan, 2006
- Nicaragua, H. Félix, 2007
- Cuba, H. Gustav & Ike, 2008

OTROS FENOMENOS

- Colombia, Erupción Volcánica, 1985
- Perú y Ecuador, El Niño, 1997
- Argentina, Inundaciones, 2003
- Haití & República Dominicana, Deslizamientos, 2004
- México, Chile, Argentina, Pandemia H1N1 2009
- Brasil, Inundaciones, 2010
- Haití, Cólera 2010





Los desastres NO son naturales

Riesgo f Amenaza . Vulnerabilidad



Organización
Panamericana
de la Salud



Los recursos locales son suficientes

EMERGENCIA

Supera la capacidad de respuesta local

DESASTRE





Los desastres
SI
respetan fronteras



Organización
Panamericana
de la Salud



Mortalidad por desastres

- Como promedio, los desastres ocasionados por fenómenos naturales han causado más de 1,5 millones de muertes en los últimos veinte años.
- Los accidentes de tránsito causan la muerte de alrededor de 1,2 millones al año.
- Las enfermedades transmisibles prevenibles cobran 36,438 vidas al día y 1,1 millones al mes.



- Múltiples **epidemias** han causado **gran mortalidad humana** a lo largo de la historia.
- Estas epidemias han tenido y seguirán teniendo un impacto muy diferente sobre la sociedad, donde un punto crítico serán las **dificultades de gestión de crisis** que los países enfrentan en cualquier catástrofe.
- El **número de casos en una pandemia suele ser menos relevante que la presencia de la enfermedad en sí** causaron repercusiones sociales y económicas enormes, demostrando que es necesario estar mejor preparados en el manejo de tales crisis.



Características de las crisis sanitarias

- **Miedo**
 - Temor del personal de salud y del público
 - Influencia en la toma de decisiones
 - Investigación de rumores
- **Aspectos técnicos específicos**
 - Posibilidad de agentes desconocidos
- **Economía**
 - Los criterios económicos suelen prevalecer
- **Seguridad**
 - Salud ya no está a cargo de la situación!



Crisis sanitarias y sector salud

- Requieren un enfoque multi-sectorial e inter-disciplinario.
- Salud es sólo una parte de todo el contexto, donde el problema fundamental es la seguridad integral de la población.



UN NUEVO ACTOR INTERNACIONAL?



Las Fuerzas Armadas



Organización
Panamericana
de la Salud

Las fuerzas armadas extranjeras en la Región?

- Estados Unidos (Comando Sur)
- Canadá
- Reino Unido, Francia, Holanda (en el Caribe)
- Brasil,
- México
- Venezuela
- FFAA de Centroamérica, entre otros...



2010

Tendencia de canalizar mas ayuda a través de las FFAA



Programas de Asistencia Humanitaria
Fuerzas Aliadas Humanitarias
INTERHANDS

Ventajas

- Un recurso operativo sumamente valioso:
 - apoyo logístico
 - auto-suficiencia

Posibles desventajas

- Puede afectar el equilibrio entre militares y civiles en el país
- La ayuda no siempre responde a las prioridades y normas del sector Salud
- Falta de sostenibilidad
- Alto costo



Los tres deseos de las organizaciones humanitarias



*“Sabemos lo que hay que hacer”,
que los militares nos den:*

- Seguridad ... sin inconveniencia
- Transporte ... sin costos
- Comunicaciones... sin controles.



2010



Organización
Panamericana
de la Salud

Coordinación

CON

los demás actores !



Organización
Panamericana
de la Salud

2010

Como mejorar la acción sanitaria
de las F.A.

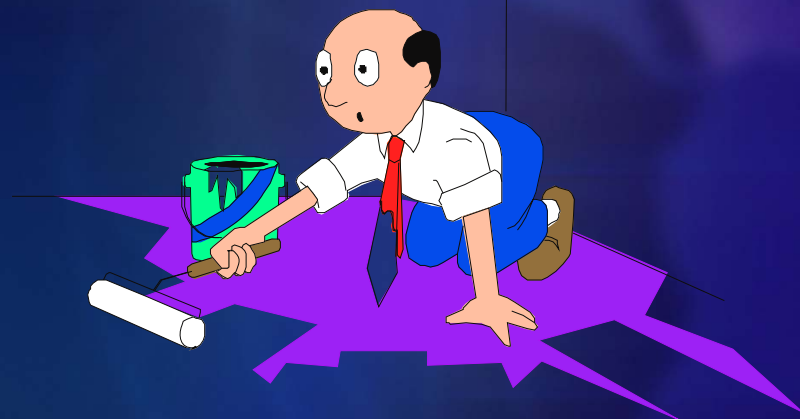
Aprendiendo de la experiencia
de los demás



Organización
Panamericana
de la Salud

Aprendiendo de la experiencia de los demás

2010



Ya el sector civil cometió todos los errores.



Organización
Panamericana
de la Salud

Las Fuerzas Armadas y la Asistencia Humanitaria

- Las FFAA se han convertido en actores activos en la respuesta internacional a crisis y los gobiernos movilizan cada vez más a estas instituciones rápidamente disponibles.
- En casi todas las grandes emergencias se requiere algún grado de coordinación civil-militar y el no establecer relaciones efectivas y apropiadas puede tener consecuencias adversas.
- La coordinación Civil-militar, desde una perspectiva de asistencia humanitaria, debiera estar orientada a promover y proteger los principios humanitarios.



Interfases

- 1. Entre militares nacionales e internacionales.**
- 2. Entre los civiles y los militares nacionales.**
- 3. Entre los militares nacionales y los civiles internacionales.**
- 4. Entre los militares internacionales y los civiles nacionales.**
- 5. Entre civiles y militares internacionales.**



Asistencia humanitaria de las FFAA

- **Asistencia directa: distribución de ayuda y prestación de servicios.**
- **Asistencia indirecta: transporte de suministros y de personal de socorro.**
- **Infraestructura de soporte: incluye reparación de vías, manejo del espacio aéreo, provisión de líneas vitales que facilita la asistencia, no necesariamente visibles ni en directo beneficio de los afectados.**



Empleo de Militares como seguridad para asistencia humanitaria

- Como regla general la asistencia humanitaria no debe usar seguridad armada, excepto como último recurso cuando:
- **Soberanía:** Las autoridades no pueden proveer un ambiente seguro sin fuerzas armadas.
- **Necesidad:** La necesidad es tal que no proveer asistencia humanitaria causaría sufrimiento humano inaceptable.
- **Seguridad:** No compromete la seguridad de los beneficiados u otras población local.
- **Sostenibilidad:** Se garantiza la capacidad de las autoridades para cumplir su mandato con seguridad y efectividad.



Las FFAA en emergencias complejas

- **Acceso humanitario a las poblaciones vulnerables**
- **Percepción de acción humanitaria**
- **Asistencia basada en las necesidades sin discriminación**
- **Diferenciación civil-militar en acciones humanitarias**
- **Independencia operacional de la acción humanitaria**
- **Seguridad del personal humanitario**



No hacer daño

Organización
Panamericana
de la Salud

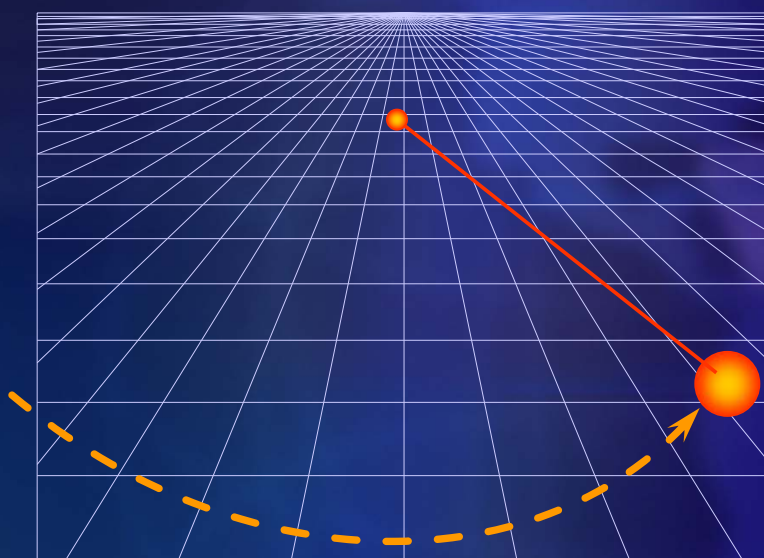
- **Respeto por la cultura y las costumbres**

Contexto en el país afectado por un desastre

- Aceptar asistencia del exterior puede ser una necesidad política más que humanitaria.
- Difícil de sostener una posición rígida de auto-suficiencia, dada la presión pública.



De un extremo al otro



**El país afectado
siempre tiene la razón**

**! Los países donantes
lo saben todo !**



Organización
Panamericana
de la Salud

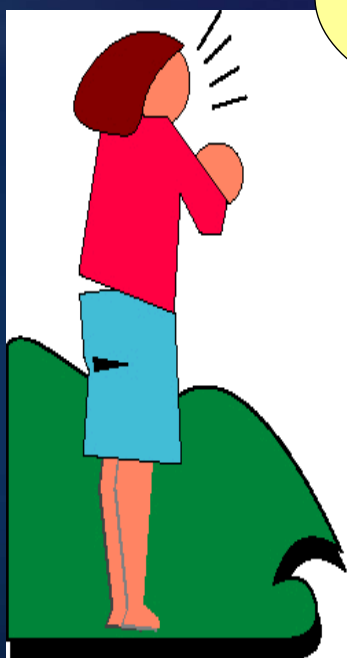
Criterios para la ayuda

- Tipo de desastre y cobertura de prensa
- Geo-política
- Solidaridad entre pueblos
- Nacionales en el país donante
- Solicitud específica y oportuna



Durante tiempos normales . . .

**¡ NECESITO
UN DOCTOR !**



En situaciones de desastre . . .

**NECESITO
UN DOCTOR!**



ZONA DE
DESASTRE



Actores en el país afectado

En muchos países,
varios interlocutores suelen competir
por la atención internacional



PEDIDOS DE AYUDA



Ayuda al país afectado por un desastre

Países Nórdicos USAID
CIDA REHU ECHO Clinicas Privadas
OEA MSF MSF CAPRADE
Comisión de Emergencias Universidades
ACNUR SCR OPS/OMS Reino Unido
Japón CARE Ministerio de Salud Francia CARE
Holanda Fuerzas Armadas PADF PMA
FNUAP Cruz Roja OXFAM CICR JID
CEPREDENAC ORAS CONHU UNDAC
Hospitales Prensa ONG Local
Iglesias Seguro Social CARITAS
UNICEF
CDEMA FICR



Conclusiones

- La Ayuda Humanitaria es cada vez más compleja
- El contexto político-social suele ser más importante que la magnitud del desastre
- Las Fuerzas Armadas son actores principales
- La relación entre los civiles y los militares es más importante que nunca
- La coordinación debe establecerse antes de las crisis sanitarias o desastres
- El objetivo central es promover y proteger los principios humanitarios.





Organización Panamericana de la Salud



Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud

<http://www.paho.org>

Rol de las Fuerzas Armadas en el Manejo de Crisis Sanitarias



Dr. Ciro Ugarte
Asesor Regional
Preparativos para Emergencia y
Socorro en Casos de Desastre