



SEGUNDO TALLER DE CUENTAS SATELITES DE SALUD EN LA
REGION DE LAS AMERICAS: AVANCES Y USO DE INDICADORES
EN EL DISEÑO Y EVALUACIÓN DE POLITICAS PÚBLICAS DE
SALUD

Santo Domingo, 12-13 julio 2007

MINISTERIO DE SALUD

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA E
INFORMATICA

Perú: Cuentas Satélites de Salud

Ana Vicente Castro

Emilia Ulloa Angulo

Luis Coca Silva

Nora Reyes Puma



Contenido

1. Contexto Nacional
2. Antecedentes
3. Cuentas Satélites de Salud
 - 3.1 Delimitación del Sector Salud
 - 3.2 Ámbito
 - 3.3 Fuentes de información
 - 3.4 Clasificaciones utilizadas.
4. Principales resultados
 - 4.1 Cuenta de Producción y Generación del Ingreso.
 - 4.2 Equilibrios de Servicios de Salud y Medicinas.
 - 4.3 Indicadores de los Hogares en las Cuentas.
5. Medición de la Salud Privada - INEI

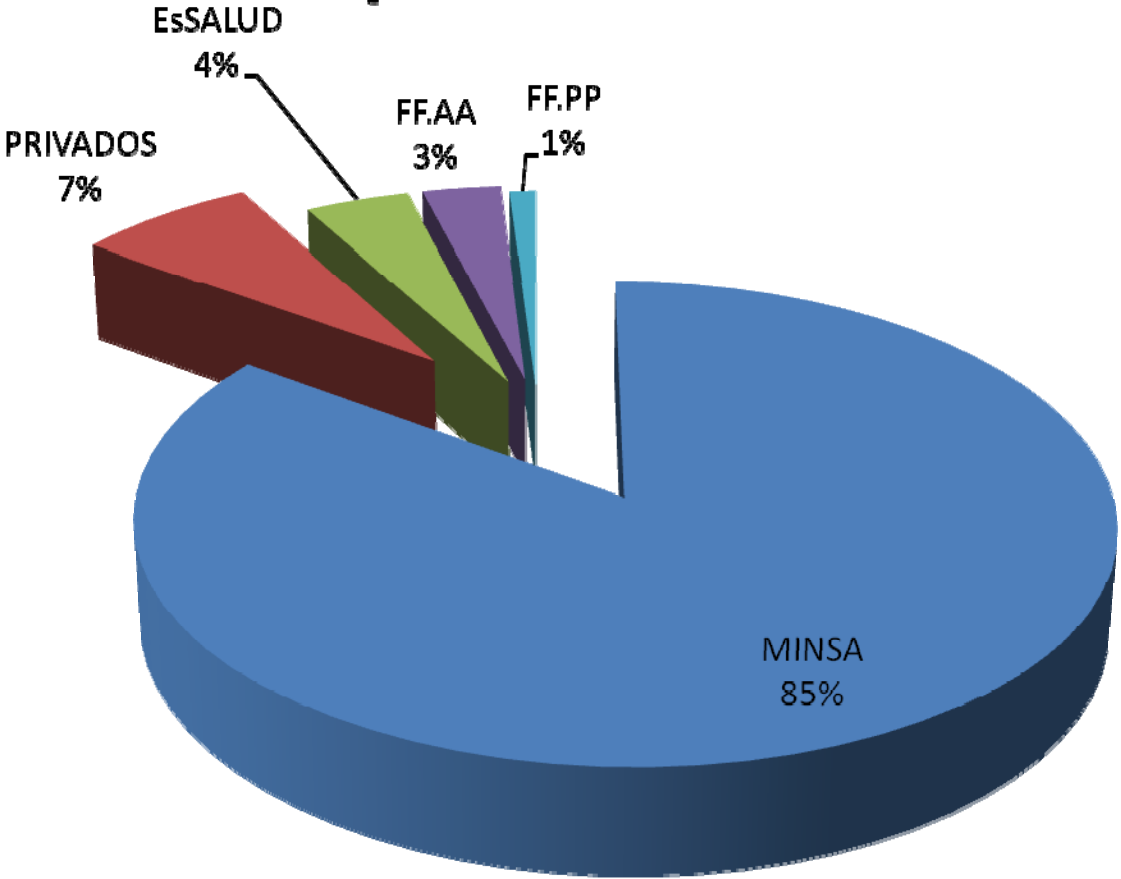
Perú

- 27 millones de habitantes
- País en descentralización desde fines de 2002
- Población rural: 27%
- Población pobre: 54%
- Población en pobreza extrema: 24%
- Expectativa de vida al nacer: 70 años
- Menores de 5 años con desnutrición severa: 27%
- Población con acceso a saneamiento en vivienda: 51%
- % PIB en salud: 4,7%
- Gasto en salud per cápita: US\$ 97
- % del financiamiento público en salud: 24%

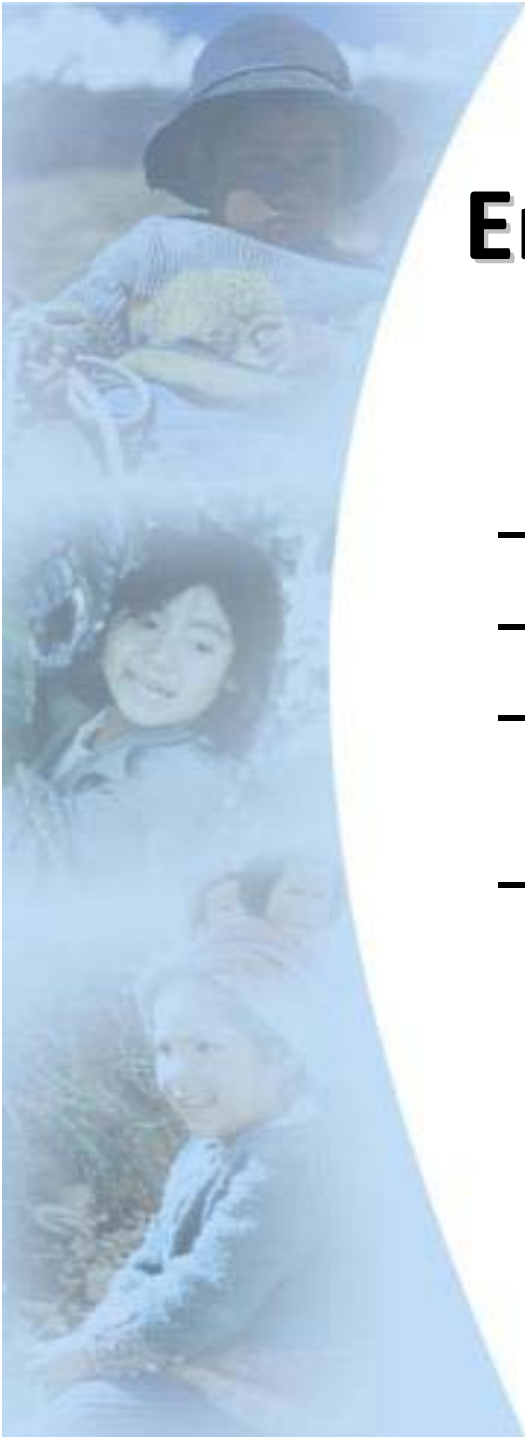




Establecimientos de Salud según prestador



Tres niveles de gobierno: Nacional, Regional y Local



En la lucha por la equidad y el acceso a servicios de salud

- Seguro materno infantil
- Seguro escolar gratuito
- Seguro Integral de Salud subsidiado a pobres y pobres extremos
- Seguro Integral semi-subsidiado:
 - 250 dólares..... 3 dólares
 - 500 dólares 5 dólares
 - familiar: 9 dólares



ANTECEDENTES

Los estudios sobre **gasto nacional en salud** fueron inicialmente desarrollados en el Perú por iniciativa del Proyecto “Programa Fortalecimiento de los Servicios de Salud del Ministerio de Salud (MINSA-BID) para los años 1995 y 1996, en cuyo marco se elaboró el estudio **“Análisis del Financiamiento del Sector Salud 1992-1995”** (ESAN/AUPHA/SERVERS/FUNSAUD).

Posteriormente, su revisión dio lugar al estudio **“Revisión y actualización del financiamiento del sector Salud 1995-1996”**, auspiciado por el Proyecto Generación de Capacidades en el Ministerio de Salud-Perú y financiado por Overseas Development Administration (ODA) del Reino Unido.



... ANTECEDENTES

Continuando con el esfuerzo por mejorar las estadísticas del sector y sobre la base de los estudios anteriores, se procedió al **diseño y estimación de las Cuentas Satélite de Salud 1995-1996** basado en un sistema integrador como es el Sistema de Cuentas Nacionales 1993 de las Naciones Unidas.

Dichas Cuentas Satélites tuvieron como **año base 1995**, debido a que ese año fue representativo de las condiciones “normales” de la economía del país así como del sector Salud; se procedió a **ampliar** los marcos muestrales, a **compatibilizar** criterios para construir series de mediano plazo, y a **enriquecer** los criterios **incorporando el manejo de los flujos financieros** del mercado de medicamentos y diversas propuestas de asignación del gasto según funciones, consolidando el periodo **1995-2000** en una serie homogénea.



Actualización de las Cuentas de Salud 2001-2005

Alianza estratégica público-privada

- Ministerio de Salud
- Instituto Nacional de Estadística e Informática
- Ministerio de Economía y Finanzas
- Consorcio de Investigación Económico –Social (CIES).

PERÚ: SISTEMA PRESUPUESTARIO

<p>1874-1996 Presupuesto Tradicional</p>	<p>1996-2007 Presupuesto por Programas y Actividades</p>	<p>A partir del 2008 Presupuesto por Resultados</p>
<p>Unidades Presupuestarias Entidades Ejecutoras de Presupuesto</p> <p>Clasificación Económica Categoría del Gasto Asignaciones Genéricas y Específicas</p>	<p>Estructura Funcional Programática Función, Programa, Subprograma, Actividad/Proyecto, Componente/Finalidad/Meta/Unidad de Medida</p> <p>Clasificación Económica Categorías del Gasto Grupos Genéricos del Gasto Específicas del Gasto</p>	<p>Estructura Estratégica Funcional Programática Programa Estratégico-Resultado Final, Función, Programa, Subprograma, Actividad/Proyecto, Componente/Indicador/Finalidad/Meta/Unidad de Medida</p> <p>Clasificación Económica Categorías del Gasto Grupos Genéricos del Gasto Específicas del Gasto</p>



CUENTAS SATELITES DE SALUD 1995-1996



Delimitación del Sector Salud

- Actividades principalmente relacionadas con la prestación de servicios de salud humana.
- Unidades del gobierno a cargo de la regulación y normatividad de las actividades de salud.
- La Seguridad Social como productor de servicios de salud.
- Actividades conexas:
 - Fabricación e importación de medicamentos,
 - Comercialización de medicamentos,
 - Construcción de infraestructura hospitalaria,
 - Equipamiento de locales de salud.
- **Excluye** nutrición, saneamiento, pensiones.



Ámbito

- Incluye a todos los agentes involucrados: instituciones, empresas y personas; del sector público y privado; formal e informal.
- Los hogares no sólo son destino final de los servicios de salud, sino también financiadores de los mismos servicios de salud.



Fuentes de información utilizadas

- Censo de Infraestructura Sanitaria y de Recursos del Sector Salud (1996) y Actualización 1999 (Público)
- **Productores no de mercado**
 - Registros administrativos de ejecución presupuestal del gasto e ingreso de las entidades del gobierno y de la seguridad social.
 - Cuenta General de la República
 - Encuestas de hogares, encuestas de niveles de vida.
 - Registro de donaciones provenientes de la Cooperación Técnica Internacional.



... Fuentes de información utilizadas

■ **Productores de mercado:**

- III Censo Económico y de Actualización de Negocios.
- Encuesta Económica Anual.
- Encuesta especial a principales clínicas.
- Directorio de la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria, de la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores, Superintendencia de Entidades Prestadoras de Salud, M. de Trabajo y de ONGs.
- Índice de Volumen Físico de la industria farmacéutica, Registros de importaciones de medicamentos y productos farmacéuticos
- Boletines del Sistema Asegurador



Clasificación – Actividades económicas

- ***Actividades características (CIIU Rev.3)***
 - 7512 Adm. y regulación de los servicios de salud
 - 7530 Adm. de planes de seguridad social obligatorios
 - 8511 Actividades de clínicas y hospitales
 - Especializados
 - No especializados
 - 8512 Actividades de médicos y odontólogos
 - 8519 Otras actividades relacionadas con la salud



... Clasificación – Actividades económicas

- ***Actividades conexas (CIIU Rev.3)***
 - Fabricación de productos farmacéuticos y medicamentos
 - Comercialización - farmacias,
 - Construcción de infraestructura hospitalaria.
 - Fabricación de equipamiento médico-hospitalario



Clasificación: Productores

PRINCIPALES

- De mercado
 - Privados Lucrativos
 - Clínicas privadas especializadas y no especializadas
 - Centros médicos y policlínicos
 - Consultorios médicos y odontológicos
 - Laboratorios
 - Centros de Diagnóstico por Imágenes
 - Prestadores de medicina tradicional y alternativa.
 - Farmacias



... Clasificación: Productores

PRINCIPALES

- No de mercado
 - MINSA
 - Direcciones Regionales de Salud
 - Seguridad Social
 - Organismos Públicos Descentralizados del MINSA
 - Medicina tradicional

 - Privados no lucrativos
 - Comunidades terapéuticas, ONGs



... Clasificación: Productores

SECUNDARIOS

- No de mercado
 - Sanidades de las FFAA - FFPP
 - Sociedades de Beneficencia Pública
 - Gobiernos Locales

 - Empresas Autoproductoras.
 - Centros y postas médicas en parroquias.



Clasificación: Selección y clasificación de productos

Característicos

➤ **Salud individual**

- Consulta externa
- Internamientos
- Intervenciones quirúrgicas
- Hemodiálisis
- Partos
- Servicios intermedios
- Otros de salud

➤ **Salud colectiva**

- Serv. Gubernamentales de salud pública
- Serv. Gubernamentales de regulación
- Administración de planes de seguridad social

Conexos

- Productos farmacéuticos y medicamentos
- Infraestructura hospitalaria y equipos médicos



Método de Estimación

- Marco metodológico del SCN
- Cuentas de producción y generación del ingreso
- Equilibrios de servicios de salud y medicamentos
- Indicadores de los hogares (1995-96).

Cuentas Satélites: Cuenta de Producción y Generación del Ingreso - 1995

Descripción 1995		TOTAL	TOTAL PUBLICO	MINSA	Regiones	Otros Públicos	IPSS	TOTAL PRIVADO	Privados Lucrativos	SFL	Autoproductoras
P1	Total producción	3183	1448	536	564	348	950	785	679	68	38
P10	Prod. característicos	3024	1381	518	557	307	921	721	615	68	38
P20	Prod. Conexos	37	4			4		33	33		
P30	Otros productos	123	63	18	7	38	29	31	31		
P2	Total consumo interm.	1367	522	210	154	158	396	448	395	42	12
B1	Total valor agregado	1816	926	326	410	190	553	337	284	26	26
D11	Remun. de los asalariados	1542	870	305	397	168	485	187	142	23	23
D29	Imp. netos de subsidios	91	37	13	13	11	33	21	18	2	2
K1	Consumo de Capital Fijo	95	19	8		11	36	40	36	2	2
B2	Excedente de Explotación	50						50	50		
B3	Ingreso mixto	39						39	39		

EQUILIBRIO DE SERVICIOS DE SALUD (miles de soles)

	SECTOR PUBLICO					SECTOR PRIVADO				TOTAL
	MINSA	REGIONES	SEGURIDA D SOCIAL	OPD	FFPPAA	RESTO SEC. PUB.	SFL	CLINICAS	AUTO- PRODUC.	
OFERTA = PRODUCCION										
Productos Característicos	517,986	556,509	921,131	13,094	254,161	39,695	71,103	843,482	44,529	3,261,690
Servicios de Salud Individual	445,681	490,765	700,461	820	254,161	39,695	71,103	767,877	44,529	2,815,092
Consulta Externa	133,908	216,268	177,977	-	90,033	9,789	46,384	317,000	14,430	1,005,789
Internamientos	139,991	144,433	207,737	-	74,111	10,894	8,974	111,447	10,176	707,763
Intervenciones Quirúrgicas	24,407	25,807	46,153	-	10,991	2,432	2,576	38,629	1,353	152,348
Hemodiálisis	184	1	7,931	-	137	-	-	1,095	126	9,474
Partos	16,421	28,836	12,264	-	3,226	1,493	140	10,561	507	73,448
Servicios Intermedios	129,019	75,420	248,399	820	75,663	15,087	13,029	289,145	17,937	864,519
Otros de salud	1,751	-	-	-	-	-	-	-	-	1,751
Servicios de Salud Colectiva	72,305	65,744	220,670	12,274	-	-	-	-	-	370,993
Serv. Gob. de Salud Pública	18,044	-	-	12,274	-	-	-	-	-	30,318
Serv. Gob. de regulación	54,261	65,744	36,591	-	-	-	-	-	-	156,596
Adm. De planes de Seg. Social.	-	-	184,079	-	-	-	-	-	-	184,079
Impuestos	-	-	-	-	-	-	-	75,605	-	75,605
DEMANDA = GASTO DE CONSUMO										
DEMANDA TOTAL	517,986	556,509	959,853	13,094	254,161	39,695	71,103	804,760	44,529	3,261,690
Consumo Intermedio	-	-	-	-	-	-	-	67,418	-	67,418
Gasto de consumo gubernamental	452,669	519,082	220,670	12,274	-	35,765	-	-	-	1,240,460
Gasto de consumo privado	-	-	-	-	-	-	71,103	-	-	71,103
Gasto de consumo de hogares	65,317	37,427	739,183	820	254,161	3,930	-	737,342	44,529	1,882,709
Servicios Individuales de "bolsillo"	65,317	37,427	16,263	820	-	3,930	-	594,285	-	718,042
Servicios Individuales financiados	-	-	722,920	-	254,161	-	-	143,057	44,529	1,164,667
Prestaciones IPSS	-	-	722,920	-	-	-	-	-	-	722,920
Remuneraciones en especie	-	-	-	-	254,161	-	-	-	44,529	298,690
Indemnizaciones de Seguros	-	-	-	-	-	-	-	143,057	-	143,057

EQUILIBRIO DE MEDICINAS (Miles de soles)

DESCRIPCION	SECTOR PUBLICO						SECTOR PRIVADO				TOTAL
	MINSA	REGIONES	SEGURIDA D SOCIAL	OPD	FFPPAA	RESTO SEC. PUB.	SFL	CLINICAS	AUTO- PRODUC.	PRIVADOS	
OFERTA											
TOTAL	-	-	-	3,579	-	-	-	17,485	-	1,839,507	1,860,571
Producción	-	-	-	3,579	-	-	-	-	-	902,455	906,034
Laboratorios	-	-	-	-	-	-	-	-	-	888,019	888,019
Productos farmac.y medicam.	-	-	-	3,579	-	-	-	-	-	14,436	18,015
Importaciones	-	-	-	-	-	-	-	-	-	371,909	371,909
Derechos de importacion	-	-	-	-	-	-	-	-	-	51,076	51,076
Margenes	-	-	-	-	-	-	-	17,485	-	312,596	330,081
Impuestos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	201,471	201,471
DEMANDA											
TOTAL	81,092	52,339	192,735	4,628	26,037	3,135	9,615	58,485	10,951	1,421,554	1,860,571
Consumo intermedio	33,493	15,140	74,716	1,041	9,846	2,089	3,259	44,049	4,944	-	188,577
Gasto de consumo final	47,599	37,199	118,019	3,587	16,191	1,046	6,356	14,436	6,007	1,421,554	1,671,994
Gasto de consumo gubernam.	18,408	24,825	-	1,015	-	258	-	-	-	-	44,506
Gasto de cons. privado IPSFL	-	-	-	-	-	-	6,356	-	-	-	6,356
Gasto de consumo de hogares	29,191	12,374	118,019	2,572	16,191	788	-	14,436	6,007	1,421,554	1,621,132
Gastos de "bolsillo"	29,191	12,374	-	2,572	-	788	-	14,436	-	1,353,587	1,412,948
Gastos financiados	-	-	118,019	-	16,191	-	-	-	6,007	67,967	208,184
Prestaciones IPSS	-	-	118,019	-	-	-	-	-	-	-	118,019
Remunerac.en especie	-	-	-	-	16,191	-	-	-	6,007	-	22,198
Indemnizaciones Seguros	-	-	-	-	-	-	-	-	-	67,967	67,967



Indicadores de los Hogares en las Cuentas Satélites de Salud 1995

- Caracterización de los Hogares
- El Gasto Social
- Cobertura de Servicios de Salud
- Oferta y Utilización de Servicios de Salud
- El Gasto Nacional en Salud



Indicadores de los Hogares en las Cuentas Satélites de Salud-1995

Caracterización de los Hogares

Rurales:

- ❑ 16% con servicio de agua y luz eléctrica
- ❑ 32% con servicios higiénicos
- ❑ 55% de población, Pobres extremos con instrucción primaria

El Gasto Social en Salud

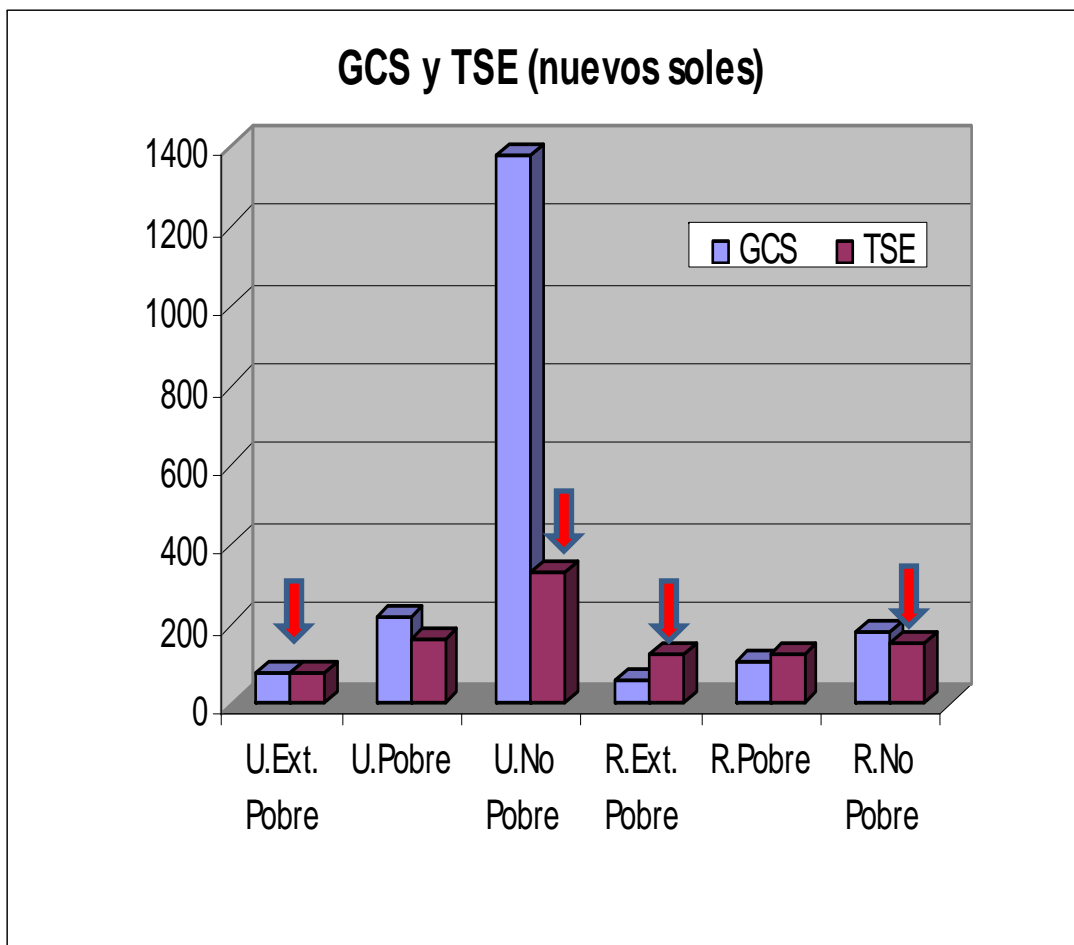
- Es el gasto realizado en bienes corrientes y de capital, que permite brindar a la población bienes o servicios individuales y colectivos gratuitamente o a precios económicamente no significativos.
- El Gasto Social en Salud se efectúa principalmente por el gobierno y en menor medida por las Instituciones sin fines de lucro que sirven a los hogares (ISFL)
- El valor del gasto que incurre el Gobierno y las ISFL al prestar servicios individuales deducidos los ingresos producto de las ventas, en las Cuentas Satélites se les denomina transferencias sociales en especie (TSE).



El Gasto Social en Salud: Gasto en Salud y Transferencias sociales en especie

Los hogares rurales de extrema pobreza reciben TSE equivalentes al doble de sus gastos en salud (205%), mientras que en el estrato pobre igualan sus gastos y en los no pobres alcanzan el 86 % de los mismos.

En el área urbana, los hogares de extrema pobreza reciben transferencias por un valor similar a sus gastos, en los hogares pobres equivalen al 74% de sus gastos en salud y en los no pobres es aproximadamente la cuarta parte de sus desembolsos en salud.



Indicadores de los Hogares en las Cuentas Satélites de Salud-1995

Cobertura, Oferta y Utilización de Ss Salud

- ▣ 41% población consultó en EESS MINSA
- ▣ 27% consultó en prestador informal
- ▣ 35% de RRHH son Profesionales de salud.... 17% son médicos.

Gasto Nacional en Salud

- ▣ Los hogares financian el 37% del gasto
- ▣ Los hogares destinan a medicamentos casi la mitad del gasto en salud.
- ▣ Hogares beneficiados con el 80% de los servicios de salud otorgados.



Principales resultados de las Cuentas

- Gasto en salud según beneficiarios y unidades de financiamiento
- Cuentas de producción y generación del ingreso
- Producción en valores y unidades físicas: número de establecimientos, personal ocupado, camas y equipos
- Equilibrios de servicios de salud y medicamentos
- Gasto de bolsillo de los hogares en salud
- Indicadores demográficos, de salud, educación, empleo y vivienda de los hogares.



Resultados en Perú derivados de las Cuentas 1995-2000

- Insuficiente nivel del gasto en salud (4,7%) del PBI
- Los hogares son el primer financiador (37%) de la atención de salud y con el pago de bolsillo (implicancias de precariedad).
- El principal prestador de salud es el MINSA, seguido de la Seguridad Social.



Recomendaciones metodológicas

- Desarrollar la coordinación y consistencia de los sistemas de información (producción)
- Definir vías de consolidación y actualización permanente de información del mercado de medicamentos
- Recuperar la identificación presupuestal en material estratégico MINSA
- Ampliar cobertura Encuesta Económica Anual (sector privado)
- Ejecución del nuevo Censo de Infraestructura Sanitaria y Recursos Humanos, actualización periódica



Recomendaciones de Política Sectorial

- Consolidar proceso de institucionalización de las CNNS como instrumento permanente de soporte sectorial
- Incremento del financiamiento público versus mejora de criterios/mecanismos asignación y focalización
- Canalizar el financiamiento de hogares hacia mecanismos previsionales
- Importancia del gasto en medicamento y del manejo tecnológico dentro de procesos de modernización sectorial
- Desarrollo y consolidación de Fondo público para el seguro público .



La armonización requiere Institucionalización

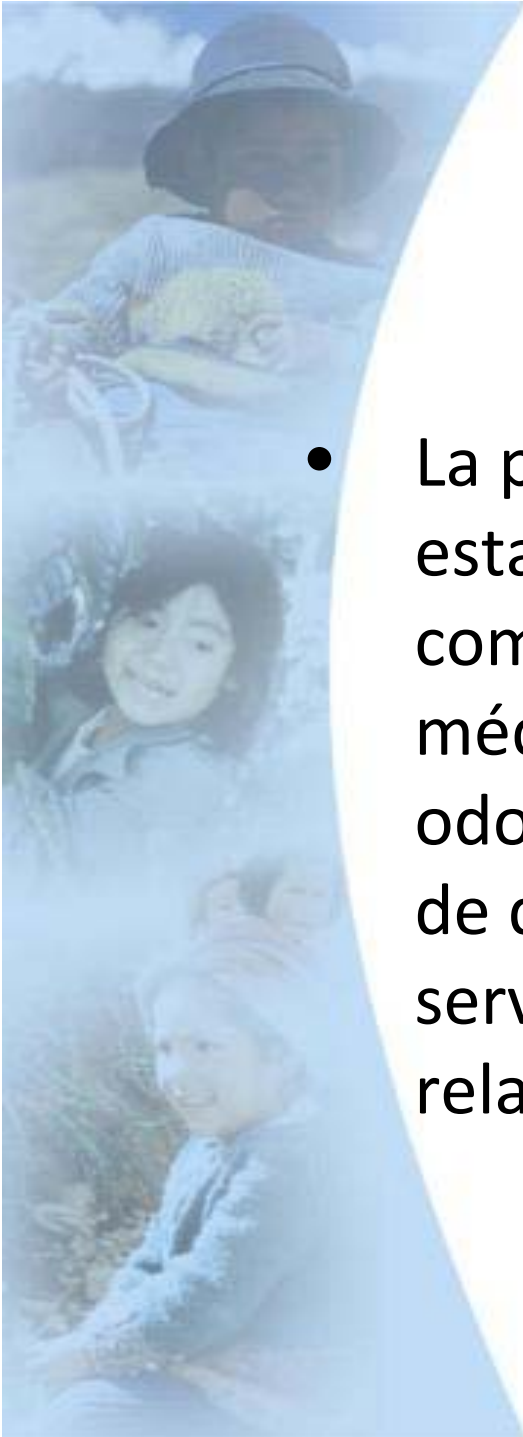
- Desarrollo de las CCNNS como función permanente del órgano rector
 - Marco institucional, recursos, capacidades
- Alianzas Interinstitucionales sobre la base de beneficios compartidos
 - Información – comunicación - concertación
- Formalización de flujos de información
 - Armonización de conceptos, clasificaciones y métodos de estimación



MEDICIÓN DE LA SALUD PRIVADA

SALUD PRIVADA

- La producción de servicios de Salud Privada esta referida a los establecimientos privados como clínicas particulares, sanatorios, centros médicos y policlínicos, consultorios médicos y odontológicos, laboratorios médicos, servicios de diagnóstico por imágenes, bancos de sangre, servicios de ambulancia y otras actividades relacionadas con la salud humana.



COBERTURA

CIU Rev 3

Serv. Salud Privada

Sección "N"

División 85

Grupo

851

Clase CIU

8511 Actividades de Hospitales

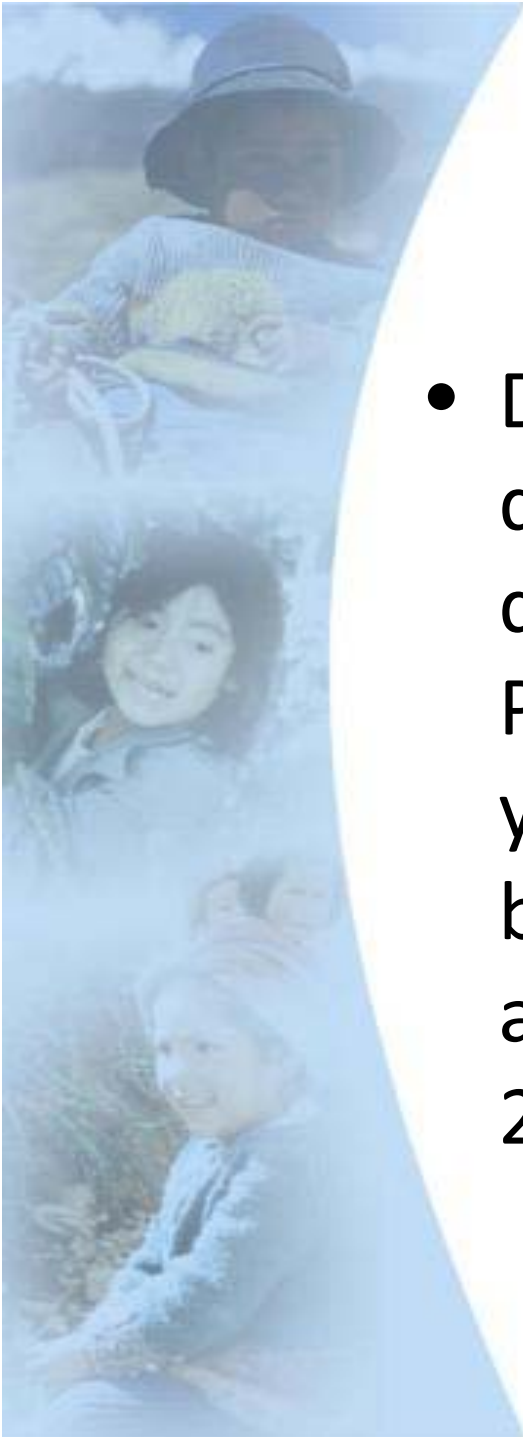
8512 Actividades de Médicos y Odontólogos

8519 Otras Actividades Relacionadas con la Salud Humana

EsSalud (antes IPSS)

COBERTURA

- De acuerdo a la nomenclatura central de actividades económicas (nivel 45) de las cuentas nacionales, la Salud Privada corresponde a la actividad 43 y según nomenclatura central de bienes y servicios (nivel 287) esta actividad corresponde al producto 282.





FUENTES DE INFORMACION

- Encuestas Económicas Anuales
Permite recolectar información económica- financiera de las empresas existentes en el territorio nacional.
- Ingresos y gastos de EsSalud
Clasifica todos los ingresos y gastos por partidas presupuestales.



METODOLOGIA DE CALCULO

Para determinar las variables macroeconómicas: VBP, VA, CI se cuenta con Sumarias para las Encuestas Económicas Anuales de Servicios

VALOR BRUTO DE PRODUCCION



VBP

PP



PS

- **Ingresos por Prestación de Servicios de Salud.**

- **Ingresos por Alquileres**
- **Servicio de comercialización**
- **Otros Ingresos**

CONSUMO INTERMEDIO

Los costos de producción de la Actividad están determinados por:

- ▶ **Compra de Suministros Diversos**
- ▶ **Transporte, Almac. Correo y Telec.**
- ▶ **Honorarios, Comisiones, y Corretajes**
- ▶ **Mantenimiento y Reparación**
- ▶ **Alquileres**
- ▶ **Electricidad y Agua**
- ▶ **Pub.Public.Rela.Pub.**
- ▶ **Servicios de Personal**
- ▶ **Otros Servicios**
- ▶ **Otras Cargas Diversas de Gestión**
- ▶ **Seguros.**



CI





VALOR AGREGADO

$$VA_{Act.43} = VBP_{Act.43} - CI_{Act.43}$$

COMPONENTES:

- $VA = RE + II + CKF + EE$



METODO DE CALCULO DE ESSALUD

Se realiza partiendo del presupuesto de ingresos y egresos, de acuerdo a la reclasificación económica.

Se cuenta con el total de información contable y financiera, la cual es clasificada de acuerdo a los requerimientos de las cuentas nacionales, partiendo del consumo intermedio y el valor agregado.



CI DE ESSALUD

- Comprende los gastos en :
- Material Medico
- Medicinas
- Combustible y Lubricantes
- Transporte y Almacenamiento, Correo y Telec.
- Servicio de vigilancia, guardiana y limpieza
- Honorarios, Comisiones.
- Mantenimiento y Reparación
- Alquileres
- Electricidad y Agua
- Pub.,Public.,Rela.Pub.
- Servicios de Personal
- Otras Cargas Diversas de Gestión
- Seguros
- Otros Servicios



V.A. ESSALUD

- **Comprende los gastos en :**
- **Remuneraciones**
 - en dinero
 - en especie
 - **Compensación por tiempo de servicios**
 - **Cargas sociales**
- **Impuestos Indirectos**
- **Consumo de Capital Fijo**

MACHU PICCHU, NUEVA MARAVILLA DEL MUNDO

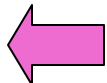


Principales resultados Perú 1995-2000

Financiadores de la Salud

AGENTES:	1995	2000	
Hogares	45,8	37,3	←
Empleadores	25,6	35,0	←
Gobierno	25,2	24,0	
Coop Técnica Internac	1,4	1,1	
Otros	1,3	1,9	
Donaciones Internas	<u>0,7</u>	<u>0,7</u>	
Total	100,0%	100,0%	

Principales resultados Perú 1995-2000 ¿Dónde gastan los hogares?

	1995	2000
Boticas y Farmacias*	49,8	45,1 
Prestadores privados	34,0	37,9
Prestadores públicos	5,6	12,0
Prestación EsSalud (no afiliado)	0,6	0,4
Aportes seguro social salud	8,5	0,6
Seguros privados	1,5	2,1
Aportes a EPS	-	1,9
	<hr/>	<hr/>
Total	100,0%	100,0%

* Ubicadas fuera del prestador

Principales resultados Perú 1995-2000

	Gasto	Utilización*
MINSA Nacional	26,1	49,6
Otros públicos	0,1	1,7
Sanidades	4,1	0,9
EsSalud	25,1	17,3
Farmacias y Boticas	17,7	12,7
Prestador Privado Lucrativo	22,9	9,7
Curandero	0,7	4,3
Prestador Privado no Lucrativo	1,6	3,8
Administradora de Fondos	1,7	
Total	100,0%	100,0%

* Distribución del 100% personas que acuden a prestador de **servicios**