

INFORME SOBRE EL FONDO ESTRATÉGICO EN CENTROAMÉRICA Y REPUBLICA DOMINICANA

ANTECEDENTES

Para apoyar a los Estados Miembros en la adquisición de suministros estratégicos de salud pública, en el año 2000 el Director de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) estableció el Fondo Rotatorio Regional para Suministros Estratégicos de Salud Pública (El Fondo Estratégico) con ocasión del 42º Consejo Directivo de la OPS, efectuado en Washington, D.C.; en septiembre de 2004, el 45º Consejo Directivo de la OPS adoptó una Resolución (CD45R7) encaminada a promover el acceso a los medicamentos e insumos de salud pública en la Región.; como elemento clave de la estrategia, los Estados Miembros respaldaron la propuesta de fortalecer los mecanismos regionales de adquisición, incluido el Fondo Estratégico de la OPS. El Consejo Directivo señaló que: “El desarrollo de este fondo fortalecerá la capacidad en materia de adquisiciones, programación y planificación en cada país; permitirá lograr economías de escala mediante la unificación de las demandas y fomentará la continuidad del suministro mediante el establecimiento del sistema de adquisiciones cíclicas.”

En la XXI RESSCAD desarrollada en Belice del 1-2 de septiembre del 2005 se acordó retomar a iniciativa subregional para garantizar el acceso, a bajo costo, de medicamentos e insumos necesarios para tratar los problemas prioritarios de salud, y asimismo acuerda celebrar una reunión técnica subregional con el propósito de discutir mecanismos alternativos de contención de costos para medicamentos esenciales e insumos críticos, mejorar su acceso para tratar problemas prioritarios de salud y el aprovechamiento de mecanismos regionales de adquisición como el Fondo Estratégico de OPS.

Atendiendo las resoluciones de los países miembros en los cuerpos directivos de OPS y los acuerdos tomados en la Reunión del Sector Salud de Centroamérica y Republica Dominicana promulgadas en el 2005, en el marco del Fondo Estratégico, se han venido desarrollando una serie de acciones tendientes a promover la utilización de este mecanismo para mejorar la disponibilidad y acceso a medicamentos e insumos prioritarios de salud pública, como también se han desarrollado procedimientos operativos para su utilización y proporcionando a los países las herramientas de apoyo para orientar la planificación de las adquisiciones de medicamentos e insumos estratégicos y fortalecer sus capacidades a fin de desarrollar una adecuada gestión de suministros

ACCIONES DESARROLLADAS EN EL MARCO DEL FONDO ESTRATÉGICO

En el 2006 casi todos los países de Centroamérica y Republica Dominicana pertenecen al Fondo Estratégico, los últimos dos países que firmaron el convenio de adhesión fueron Republica Dominicana y Belice, actualmente Costa Rica esta considerando su adhesión.

En el periodo julio 2005 – julio 2006 se han desarrollado seminarios subregionales y nacionales sobre el Fondo Estratégico de OPS con el objetivo de socializar sus principios operativos y marco legal para su funcionamiento, asimismo se han desarrollado reuniones de trabajo con Autoridades de Salud, Gerentes de los Programas de Salud Pública; Unidades técnicas y administrativas responsables del suministro y regulación sanitaria de medicamentos en la subregion centroamericana y Republica Dominicana, con el propósito de proporcionar información relacionada con

los procedimientos operativos del Fondo Estratégico. En esta línea los países han establecido mecanismos de coordinación nacionales que permiten viabilizar las adquisiciones a través del Fondo Estratégico y algunos han revisado e identificado los instrumentos jurídicos para viabilizar la adquisición de los medicamentos e insumos para los programas de salud pública.

En este marco de trabajo se realizaron esfuerzos colaborativos con los proyectos de la iniciativa 3x5 y con los Proyectos del Fondo Global para apoyar a los países de la subregion en la evaluación de los sistemas nacionales de suministro, elaboración de planes de adquisición para medicamentos e insumos requeridos para VIH/SIDA y Malaria, con la cooperación técnica de OPS en coordinación con otros socios como la Cooperativa de Hospitales de Antioquia, COHAN, centro colaborador de OPS en la gestión del suministro de medicamentos y Management Sciences Health(MSH)

Por otra parte los Ministerios de Salud de Centro América y las Instituciones de Seguridad Social se reunieron en Managua, Nicaragua en mayo del 2006 a discutir las medidas de contención de costos en medicamentos esenciales y productos estratégicos de salud pública; en esta reunión se presentó la experiencia del Fondo Estratégico

Los países propusieron establecer una comisión sub-regional para apoyar el desarrollo de políticas integrales de medicamentos en América Central, y fortalecer los mecanismos de adquisición basados en la selección de medicamentos e insumos, la selección de proveedores calificados, y la programación efectiva de necesidades. Así mismo, los países propusieron viabilizar mediante el Fondo Estratégico de la OPS la adquisición de medicamentos de alto costo, específicamente los inmunosupresores, citotóxicos y medicamentos para salud mental, incluyendo también la revisión de los procedimientos administrativos y legales de cada país para facilitar estos procesos.

Asimismo la OPS atendiendo solicitudes de los países miembros de la subregion y dando respuesta a la problemática de inaccesibilidad a medicamentos prioritarios que pertenecen al grupo de medicamentos “huérfanos” ha incorporado a la Lista de Medicamentos del Fondo Estratégico los medicamentos antituberculosos de segunda línea, además la Directora de OPS/OMS aprobó en junio del 2006 una lista de medicamentos inmunosupresores utilizados para trasplante de órganos, a petición de los Ministerios de Salud e Institutos de Seguridad Social de Centro América y Republica Dominicana y atendiendo la solicitud realizada en la segunda reunión del Consejo Iberoamericano de donación y trasplantes realizada el marzo del 2006, considerando el alto costo de estos medicamentos y la exclusividad de comercialización en el mercado farmacéutico

Adquisición de medicamentos e insumos a través del Fondo Estratégico

Los países de la región Centroamericana y Republica Dominicana, han adquirido insumos esenciales de salud pública en el año 2005 a través del Fondo Estratégico por valor de US\$2, 292,333.75 millones de dólares en el año 2005 y en el primer semestre del 2006 se han procesado ordenes de compra por la suma de US \$ 4.455.521, lo que evidencia el interés de los países en la adquisición de medicamentos e insumos vía Fondo Estratégico.

Los países que adquirieron medicamentos e insumos a través del Fondo Estratégico en el 2005 fueron Guatemala, Honduras y Nicaragua, mismos que han adquirido medicamentos antiretrovirales y antimalaricos (ver tabla adjunta)

Distribución de las adquisiciones de medicamentos realizadas a través del Fondo Estratégico por los países Centroamericanos y Republica Dominicana Año 2005¹

PAIS	Medicamentos adquiridos	N° de ordenes de compra solicitadas año 2005	Presupuesto ejecutado a través del FE año 2005
Guatemala	Antiretrovirales	23	US\$2,112,136.11
Honduras	Antimalaricos	1	US\$ 62,039.66
Nicaragua	Antiretrovirales	9	US\$ 118,157.98
TOTAL			US\$ 2.292,333.75

Las instituciones que han solicitado compras de medicamentos e insumos prioritarios de salud Pública han sido los Ministerios de Salud; los Institutos de Seguro Social y los organismos no gubernamentales designados como receptores principales de los Proyectos del Fondo Global de lucha contra VIH/Sida, Tuberculosis y Malaria.

En el 2006 han iniciado la adquisición de medicamentos a través del Fondo Estratégico países como Belice, El Salvador, Guatemala y Nicaragua

Las ventajas presentadas por los países de Centro América que han adquirido a través del Fondo Estratégico incluyen: precios competitivos, acompañamiento técnico en el proceso de adquisición, flujo de información entre proveedores y países compradores, garantía de calidad en las adquisiciones y la transparencia de la compra

Asimismo países como Guatemala han informado que la adquisición por esta vía les ha permitido obtener otros beneficios como mejorar la credibilidad de los medicamentos genéricos por parte de los prescriptores y pacientes, optimizar el uso de los recursos financieros disponibles, ampliar la cobertura y además equilibrar los precios de estos medicamentos en el mercado farmacéutico.²

Es de señalar que a través del Fondo Estratégico los países de Centroamérica han adquirido medicamentos ARV a precios negociados en la II Ronda de Negociación conjunta de medicamentos ARV, desarrollada en Buenos Aires, en Agosto 2005, lo que ha permitido que los países tengan acceso a precios bajos a través un mecanismo regional de adquisición.

¹ OPS/OMS Informe del servicio de adquisiciones

² Valdez, J Presentación Ministerio de Salud Guatemala “ Taller Subregional del Fondo Estratégico” Caracas Venezuela abril del 2006

Perspectivas del Fondo Estratégico para el 2006

Debido al interés expresado por las Autoridades Nacionales de Salud de los distintos países, Proyectos del Fondo Global y las Instituciones de la Seguridad Social en el Fondo se continuará consolidando los logros obtenidos en el 2005 en Centroamérica y en República Dominicana en lo que respecta a la planificación y programación de adquisición de suministros estratégicos de salud.

Asimismo se harán esfuerzos para que los países elaboren las programaciones anuales en periodos similares de tiempo y se logre hacer planificaciones conjuntas para la adquisición a fin de lograr negociaciones de precios más favorables utilizando la economía de escala y se continuara acompañando a los países en los procesos de revisión de la reglamentación para la adquisición de bienes a fin de que utilicen el Fondo estratégico como vía de adquisición.

Se continuara fortaleciendo alianzas con Centros colaboradores de la OPS como la Cooperativa de Hospitales de Antioquia, COHAN, con algunos aliados importantes del Fondo Estratégico como son Management Science for Health (MSH) y la Fundación Clinton a fin de continuar apoyando a los países Centroamericanos y Republica Dominicana en la adquisición de medicamentos esenciales de salud pública a través del Fondo Estratégico.

Por último, se ha avanzado en el establecimiento del Grupo Consultivo del Fondo Estratégico y se espera realizar la primera reunión sub-regional en este año. Los países participantes en el Fondo Estratégico contarán con un representante en el Grupo Consultivo, de esta manera se evaluará el funcionamiento del Fondo Estratégico, se analizaran sus potencialidades, asimismo se identificarán las barreras de tipo financiero, reglamentarios y de orden legal que no han permitido a los países beneficiarse de la adquisición vía el Fondo Estratégico .