

Boletín N° 7

Informe del Fondo Estratégico 2005

La Nueva Perspectiva del Fondo Estratégico en el 2005

El acceso a suministros esenciales de salud pública es hoy por hoy una prioridad en la Región. En reconocimiento de esta premisa, el 45° Consejo Directivo de la Organización Panamericana de la Salud, en reunión efectuada en septiembre del 2004, adoptó una resolución encaminada a mejorar el acceso a medicamentos esenciales y suministros de salud pública en los Estados Miembros. El Consejo dio un nuevo impulso al Fondo Estratégico como mecanismo de apoyo para que promueva y facilite, la adquisición planificada de suministros estratégicos de calidad prioritarios para la salud pública. La cooperación técnica que ofrece el Fondo Estratégico se enmarca en tres áreas principales: en la planificación, previsión de la demanda futura y adquisición de los medicamentos e insumos; en la garantía de la calidad de los productos farmacéuticos e insumos médicos y en el establecimiento de canales de comunicación entre proveedores y países participantes. Se espera que a través de estos procesos de trabajo conjunto con los países se logre fortalecer las capacidades nacionales para mejorar la gestión del suministro nacional.

En la actualidad 13 países están vinculados al Fondo Estratégico. Estos son: Barbados, Bolivia, Brasil, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú y Trinidad y Tobago. El 2005 ha sido sin duda un año de grandes logros para Fondo Estratégico. Significó un nuevo comienzo con un decidido compromiso de reactivar este mecanismo de gran importancia para nuestros Estados Miembros. Este compromiso se mantiene con nuevos ímpetus en el 2006, para fortalecer así el Fondo Estratégico y afianzar los lazos de ayuda y cooperación técnica con los países participantes.

B. Actividades del Fondo en los Estados Miembros en 2005

1. Encuentro Sub-regional en Centro América con Administradores Nacionales de los Programas de VIH/SIDA, Tuberculosis y Malaria y los Beneficiarios Principales de los Proyectos del Fondo Mundial, Honduras, Julio del 2005

En el encuentro subregional que tuvo lugar en Tegucigalpa, Honduras en el mes de julio se hizo la presentación formal de la nueva perspectiva del Fondo Estratégico a los países de Centro América y a la República Dominicana. El taller, que contó con la participación de más de 40 delegados de los distintos

países de Centroamérica y República Dominicana, despertó gran interés entre los participantes en la adquisición de insumos estratégicos de salud pública a través del Fondo Estratégico. Así mismo, el encuentro promovió la realización de actividades de apoyo técnico en los Ministerios de Salud, las agencias del Seguro Social y los proyectos del Fondo Global de los países centroamericanos y de República Dominicana en lo referente a la programación y adquisición de insumos esenciales de salud.

2. Seminarios Nacionales del Fondo Estratégico en Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana

Dentro de marco de actividades que adelantó el Fondo Estratégico en la región, se llevaron a cabo diferentes seminarios y encuentros en varios países de Centroamérica y en la República Dominicana. El objetivo de estos encuentros fue proporcionar información relacionada con el Fondo Estratégico a los actores claves del sistema nacional de suministro de medicamentos entre ellos al Ministerio de Salud, a las Autoridades Nacionales de Regulación, al Seguro Social, al PNUD, los Proyectos del Fondo Global, las Centrales Estatales de Suministro y las organizaciones de la sociedad civil. El resultado de estos talleres ha sido muy positivo ya que varios países han tomado acciones inmediatas para adquirir medicamentos e insumos estratégicos de salud a través del Fondo Estratégico.

Como resultado de estos seminarios los países han establecido mecanismos de coordinación nacionales y han revisado e identificado los instrumentos jurídicos para viabilizar la adquisición de los medicamentos a través del Fondo Estratégico para los programas de salud pública.. Así mismo, han definido también, en conjunto con OPS, los procedimientos técnicos y administrativos nacionales para proceder a estas adquisiciones., De igual modo, se han analizado aspectos relacionados con el control de medicamentos e insumos comprados a través del Fondo y su incorporación a los programas nacionales de vigilancia de medicamentos. Los países han expresado que el Fondo estratégico facilitará el acceso a medicamentos e insumos prioritarios para la salud pública que tienen una disponibilidad limitada en los mercados nacionales.

Estos seminarios además han promocionado la adhesión de otros países al Fondo estratégico, en esta línea la República Dominicana ha iniciado las gestiones para adherirse al Fondo Estratégico y está en proceso de realizar gestiones para la adquisición de medicamentos anti-maláricos e insecticidas.

3. La XXI RESSCAD reflexiona sobre el Fondo Estratégico como mecanismo Sub-regional de contención de precios para insumos de salud pública

Los Ministerios de Salud y las Instituciones del Seguro Social congregadas en La Reunión del Sector Salud de Centroamérica y República Dominicana, RESSCAD XXI, que se efectuó en la Ciudad de Belice del 31 de agosto al 2 de septiembre, reflexionaron sobre el problema que actualmente afecta a muchos países en Centro América en lo que respecta a los medicamentos esenciales, incluyendo los relacionados con el acceso y manejo de suministros. En la resolución RESSCAD XXI-BLZ-3 adoptada sobre el acceso a los medicamentos, se acordó *“Celebrar una reunión técnica sub-regional con el propósito de discutir mecanismos alternativos de contención de costos para medicamentos esenciales e insumos críticos, y mejorar su acceso para tratar problemas prioritarios de salud y el aprovechamiento de mecanismo regionales de adquisiciones como el Fondo Estratégico de la OPS”*.

4. Apoyo técnico en el desarrollo de los planes de adquisición para Haití, República Dominicana, Nicaragua, Ecuador, Honduras y Panamá

En el 2005, la OPS/OMS y la Cooperativa de Hospitales de Antioquia, COHAN, como centro colaborador de OPS en la gestión del suministro de medicamentos, han proporcionado apoyo a países claves en el desarrollo de los planes de adquisición de medicamentos y reactivos de diagnóstico para VIH/SIDA, como también en la planificación de medicamentos anti-maláricos e insecticidas para el control de vector. Los procesos desarrollados implicaron la participación de varios actores, entre ellos los gerentes de los Programas Nacionales de Salud Pública, funcionarios vinculados al Ministerio de Economía y otros profesionales de la salud vinculados a instituciones de salud pública. Durante los procesos de planificación, se tomó en consideración múltiples factores relacionadas con la estructura del sistema nacional de salud y las correspondientes funciones de las distintas instancias involucradas en el suministro de insumos estratégicos, entre otros, con el fin de reducir así problemas eventuales que puedan surgir con la disponibilidad de productos a nivel institucional.

5. Evaluación de los sistemas de suministro en Honduras, Nicaragua, República Dominicana y Guatemala

Para realizar una planificación efectiva en la adquisición de insumos estratégicos de salud es indispensable comprender como funciona el sistema nacional de suministros de medicamentos. El Fondo Estratégico en colaboración con la Cooperativa de Hospitales de Antioquia, COHAN han prestado apoyo en este sentido en la evaluación de los sistemas nacionales de suministro de medicamentos en Honduras, Nicaragua, la República Dominicana y Guatemala en el 2005

Para implementar las recomendaciones de las evaluaciones, los países han solicitado a la OPS asesoría para fortalecer sus sistemas de suministros de medicamentos. Esta asesoría se ha brindado en el marco del Fondo Estratégico en la elaboración de los planes de adquisición y en la capacitación sobre metodología de estimación de necesidades, específicamente para medicamentos anti-maláricos y antirretrovirales. De igual modo, se ha brindado apoyo técnico en la revisión de los listados básicos de medicamentos y los esquemas de tratamiento utilizados en la atención de la población afectada por el VIH/SIDA. De otro lado, los países han iniciado la revisión de las normas y procedimientos nacionales que orientan la gestión del suministro. Estos procesos se han desarrollado en un esfuerzo colaborativo con otras iniciativas que actualmente se están ejecutando en los países como son la iniciativa 3x5 y los proyectos del Fondo Global.

6. El Fondo Estratégico participó en el Encuentro Regional de Directores Nacionales de los Programas de Malaria, Noviembre, 2005

Dentro de las actividades realizadas en el segundo semestre del 2005, el Fondo Estratégico fue presentado en la Reunión Regional de Malaria, que se llevó a cabo en Costa Rica del 7 al 10 de Noviembre. El evento, que contó con la participación de los Directores Nacionales de Epidemiología, los Responsables de los Programas Nacionales de Malaria y los Receptores Principales (RP) de los proyectos de malaria financiados por el Fondo Mundial, fue un espacio ideal para presentar la nueva perspectiva del Fondo Estratégico. Los participantes de este encuentro Regional expresaron su interés de que los Programas Nacionales de Malaria así como los proyectos de malaria financiados por el Fondo Mundial pudieran beneficiarse de este mecanismo.

7. Descentralización de coordinación del Fondo Estratégico

En Octubre 2005, la OPS descentralizó la coordinación del Fondo a su Representación en Brasil, situación que se hizo efectiva con el traslado del Dr. James Fitzgerald a Brasilia como Coordinador del Fondo Estratégico. Las primeras experiencias de esta descentralización han sido muy positivas. La comunicación entre los miembros del Grupo de Trabajo de la OPS en Washington, D.C., los puntos focales del Fondo Estratégico en los países y el Coordinador ha sido fluida y continua.

C Actualización de las Actividades Recientes

Belice confirma su participación en el Fondo Estratégico

El Ministerio de salud de Belice ha confirmado a la OPS que se vinculará formalmente al Fondo Estratégico en el 2006. El ministro manifestó que las actividades técnicas con el Fondo empezarán a principio del 2006 con la evaluación del sistema nacional de suministros de medicamentos, enfocándose en la relación entre el manejo de suministro de medicamentos para el VIH/SIDA y las pruebas diagnósticas, y la gestión con otros medicamentos esenciales. Además, en colaboración con el Servicio de Medicamentos de Barbados, centro colaborador de la OPS, y Management Sciences for Health, se proveerá apoyo en la elaboración del plan de adquisición de medicamentos para el VIH/SIDA del Fondo Global. Se prevé que habrá la necesidad de ofrecer apoyo técnico en la capacitación de profesionales de la salud, sobre procesos de planificación y programación para asegurar un suministro sostenible de medicamentos para el VIH/IDA.

El Fondo Estratégico en CONCASIDA 2005

El Fondo Estratégico hizo parte de la agenda de discusión del reciente Congreso Centroamericano de VIH/SIDA, CONCASIDA 2005, que se efectuó en El Salvador del, 7 al 11 Noviembre. En desarrollo de las actividades del congreso se realizaron distintas presentaciones relacionadas con la implementación de los proyectos del Fondo Global en la Región y la política del Fondo Global en el aseguramiento de la calidad para productos farmacéuticos provenientes de una fuente única o de fuentes limitadas, en particular en lo relacionado con la adquisición de antirretrovirales. En relación con la calidad de los medicamentos, los representantes de los países resaltaron el hecho de que los beneficiarios principales del Fondo Global podrían contar con el aval que proporciona el Fondo Estratégico de la OPS en lo relacionado con la selección de la fuente de medicamentos, los criterios de precalificación para la adquisición de medicamentos para el VIH/SIDA y la adquisición de antirretrovirales a bajo costo que cumplan con los criterios de calidad del Fondo Global. Se planteó la posibilidad de organizar asesorías sub-regionales entre el Fondo Estratégico y los beneficiarios principales de los proyectos financiados por el Fondo Global, con miras a resolver algunos de los problemas que los beneficiarios principales están enfrentando en el desarrollo de los planes de adquisición.

Medicamentos antituberculosos de Segunda Línea fueron incorporados a la lista de productos del Fondo Estratégico

El Programa Regional de Tuberculosis de la OPS aprobó en noviembre del 2005 la incorporación de medicamentos antituberculosos de Segunda Línea en la lista de productos del Fondo Estratégico. La decisión de aceptar estos medicamentos se tomó luego de realizar consultas con el Green Light Comité, de la Organización Mundial de la Salud. Así mismo, la decisión se basó también en el reconocimiento de que el Fondo Estratégico puede facilitar la comunicación y establecer enlaces con el Green Light Comité en la planificación y adquisición de medicamentos antituberculosos para las Américas. Los países que deseen adquirir medicamentos antituberculosos de segunda línea a través del Fondo Estratégico requerirán la autorización del Green Light Comité antes de efectuar la compra. Una vez la autorización sea recibida por el país, el Fondo Estratégico facilitará la coordinación entre las autoridades nacionales y los proveedores de medicamentos antituberculosos de segunda línea. Para mayor información sobre este procedimiento, por favor contacte al Coordinador del Fondo Estratégico al siguiente correo electrónico: james@bra.ops-oms.org

Encuentro entre el Fondo Estratégico y los Administradores del Programa Nacional de Malaria y Dengue de Brasil

El Fondo Estratégico realizó un acercamiento inicial el pasado mes de Noviembre con los Administradores del Programa Nacional de Malaria y Dengue de Brasil suscritos a la Secretaria de Vigilancia Sanitaria, del Ministerio de Salud. En este encuentro se abordó lo concerniente a la disponibilidad de los antimaláricos derivados de la Artemisina en el mercado global, así como también el aseguramiento de calidad de otros anti-maláricos e insecticidas usados para el control del vector. La importancia de la planificación y la programación en el suministro de medicamentos esenciales fue resaltada por las autoridades nacionales, que mencionaron los logros alcanzados por Brasil en el manejo de la información y la estimación de la demanda futura de los productos. Brasil ha confirmado que adquirirá a través del Fondo Estratégico medicamentos anti-maláricos e insecticidas en el 2006. Cabe resaltar que el Fondo Estratégico fue creado por la OPS en el 2000 por solicitud del Ministerio de Salud de Brasil. Desde entonces, Brasil se ha convertido en país más activo en la adquisición de productos estratégicos de salud pública en la región.

D. Adquisición de Suministros prioritarios a través del Fondo Estratégico : Respuesta a los países miembros

Los países participantes en el Fondo Estratégico, han adquirido productos esenciales de salud pública por valor de 8.4 millones de dólares en el 2005, hasta el mes de noviembre, superando ya la cifra más alta registrada por el

Fondo Estratégico hasta la fecha que fue en el 2002. Las actividades efectuadas por el Fondo en el último año representan un 35% del total de todas las actividades realizadas desde su creación en el 2000.

El primer Taller Sub-Regional del Fondo Estratégico, (Honduras, Julio 2005) ha tenido sin duda un impacto positivo en la promoción del Fondo Estratégico en la Región. Las adquisiciones más significativas que se han realizado en el segundo semestre de este año han provenido de países centroamericanos que participaron en el taller, como Honduras, Guatemala y Nicaragua. Así mismo, Brasil ha continuado la utilización del Fondo y Haití ha iniciado la utilización del Fondo Estratégico, principalmente en la adquisición de medicamentos Antirretrovirales.

E. Perspectivas del Fondo Estratégico para el 2006

Dado el interés expresado por las autoridades nacionales de salud de los distintos países, proyectos del Fondo Global y las instituciones de la Seguridad Social a lo largo y ancho de las Américas en el Fondo Estratégico, anticipamos que el 2006 será un año de bastante trabajo. Ya se está trabajando en la programación del taller del Fondo Estratégico para los países andinos que se llevará a cabo a mediados de febrero del 2006.

De igual manera, la agenda de trabajo del 2006 incluye un gran esfuerzo para consolidar los logros obtenidos en el 2005 en Centroamérica y en República Dominicana en lo que respecta a la planificación y programación de adquisición de suministros estratégicos de salud., Este esfuerzo se extenderá al Caribe Inglés, la Región Andina y al Cono Sur para llevar hasta los países de estas tres regiones los beneficios que el Fondo Estratégico proporciona. Con este propósito, la lista de productos del Fondo Estratégico será actualizada y las herramientas de soporte técnico del Fondo serán revisadas y traducidas al inglés.

Es importante anotar que todo el apoyo que han recibido hasta el momento los países no hubiera sido posible sin la activa participación de los Centros colaboradores de la OPS como son La Cooperativa de Hospitales de Antioquia, COHAN y el Servicio de Medicamentos de Barbados, lo mismo el apoyo de algunos aliados importantes del Fondo Estratégico como son Management Science for Health (MSH) y la Fundación Clinton. Aspiramos a fortalecer los lazos con estas instituciones en el 2006 para juntos apoyar a los estados miembros en la adquisición de medicamentos e insumos esenciales de salud pública a través del Fondo Estratégico.

Por último, se ha avanzado en el establecimiento del Grupo Consultivo del Fondo Estratégico y se espera poder realizar la primera reunión sub-regional un año después del primer taller del Fondo Estratégico, en Julio del 2006. Los

países participantes en el Fondo Estratégico contarán con representación en el Grupo Consultivo, de esta manera podremos recibir información de primera mano de cómo se ha venido desarrollando la cooperación técnica con los países y también esperamos recibir retroalimentación de como hemos ejecutado nuestro apoyo a los países y como se ha brindado orientación en el desarrollo del Fondo Estratégico.