

PWR:	TCC PROJECT FINAL REPORT INFORME FINAL DE PROYECTO CTP	2003 No. 10	Date: Fecha:	2004
Pan American Health Organization/Organización Panamericana de la Salud TCC FINAL REPORT / INFORME FINAL DE PROYECTO CTP SUMMARY SHEET / RESUMEN				
Report Date / Fecha del Reporte:				Febrero 2004
1. GENERAL INFORMATION / INFORMACIÓN GENERAL				
Project title/ Título del proyecto:			Country Leader / País Líder:	
"Poblaciones migrantes y poblaciones móviles y su impacto en la salud en los países de América Central y República Dominicana"			Costa Rica	
Participating countries/ Países participantes			Start date / Fecha de inicio:	
EL Salvador, Nicaragua, Belice, Panamá, Guatemala, República Dominicana, Costa Rica			Junio 2003	
			End date / Fecha de finalización	
			Fines 2003	
2. PROJECT BACKGROUND AND ORIGIN / ANTECEDENTES Y ORIGEN DEL PROYECTO				
a) Context/ Contexto				
<p>La movilidad de las poblaciones de la región Centroamericana y de República Dominicana, entre territorios diferentes dentro de un mismo país, o bien entre países vecinos o fuera de la región, es uno de los acontecimientos socio-económicos y culturales más impactantes de la región en las últimas décadas. Esa situación tiene implicaciones directas en materia salud, tanto en lo relativo a las condiciones de vida y a la situación de salud de los migrantes y de otras poblaciones móviles, como en relación con la capacidad de los sistemas de este sector y de los sistemas encargados de la seguridad social, para responder a las necesidades manifestadas por esos grupos.</p> <p>Sin embargo, y a pesar de la preocupación de autoridades gubernamentales y otros actores sociales, el análisis de tal situación, así como la búsqueda de respuestas integrales al fenómeno, desde la perspectiva de la salud y de la seguridad social, ha sido poco consistente.</p> <p>En razón de lo anterior, los Ministros de Salud de Centroamérica y República Dominicana, junto con autoridades de instituciones de Seguridad Social, de agua y saneamiento y otras autoridades del sector, solicitaron durante la XVIII Reunión del Sector Salud de Centroamérica y República Dominicana (RESSCAD), la elaboración de un informe con propuestas de estrategias de intervención para atender las prioridades de salud de las poblaciones migrantes.</p> <p>Para el cumplimiento de tal acuerdo y para la elaboración del respectivo informe, se solicitó a las instituciones costarricenses, con el apoyo de la OPS/OMS y otras instituciones especializadas, desarrollar proyectos de investigación sobre el impacto en la salud y sobre las características económicas, sociales y culturales de las poblaciones móviles y migrantes; así como el análisis de la oferta de servicios de salud y seguridad social orientados a atender las necesidades de esas poblaciones tanto en los países de salida como en los receptores.</p>				
b) Purpose/ Propósito				
Conocer las implicaciones de los flujos de migración que se producen en la región de Centroamérica y la República Dominicana sobre las condiciones de salud y sobre los servicios de salud y seguridad social en países de salida, de tránsito y países receptores.				

PWR:	TCC PROJECT FINAL REPORT INFORME FINAL DE PROYECTO CTP	2003 No. 10	Date: Fecha:	2004
Pan American Health Organization/Organización Panamericana de la Salud TCC FINAL REPORT / INFORME FINAL DE PROYECTO CTP SUMMARY SHEET / RESUMEN				
c) Expected results/ Resultados esperados				
<p>El presente estudio tiene como principal objetivo analizar las características económicas, sociales y culturales la movilidad de personas en Centroamérica y la República Dominicana, y conocer su impacto sobre las condiciones de vida y de salud de las poblaciones móviles y de migrantes, tanto en los países de salida como en los de recepción.</p> <p>Proponer estrategias de acción orientadas a atender las prioridades de salud de las poblaciones móviles y migrantes de Centroamérica y República Dominicana, con el objeto de que sean discutidas y analizadas en el marco de la próxima RESSCAD.</p> <p>Apoyar el mejoramiento de las políticas y los programas, así como reforzar la capacidad de las instituciones y organizaciones del sector para responder a las necesidades y demandas en el campo de la salud y de la seguridad social.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Conocer las prioridades de salud de las poblaciones móviles y migrantes según los diferentes tipos de movimiento que se producen en la región, así como de las características de socio-demográficas (sexo, edad, escolaridad, ocupación, etc.), culturales y de género de esos sujetos. 2. Identificar las características de los eventos migratorios y de las rutas migratorias y su relación con la salud de las poblaciones móviles y de migrantes. 3. Analizar el impacto de las condiciones de trabajo y las condiciones de vida de las poblaciones móviles y de migrantes sobre la salud, tanto en los países de salida como en los de llegada. 4. Indagar sobre la relación entre las características del empleo y del sector ocupacional con las condiciones de vida, de salud y seguridad laboral, así como la problemática familiar de los trabajadores inmigrantes, en comparación con la situación de los trabajadores locales y según su condición de género y edad; con particular atención a la problemática psico-afectiva y psico-social. 5. Evaluar las características de los sistemas de atención y la oferta de servicios en salud y seguridad social, y sus capacidades técnicas y financieras, para responder a las prioridades de las poblaciones móviles y de migrantes. 6. Avanzar un conjunto de propuestas de política y recomendaciones específicas orientadas al diseño de propuestas de acción para mejorar las políticas y los programas relativos a la atención de las necesidades y de las prioridades de salud de las poblaciones móviles y de migrantes en la región. <p>Los pasos del proceso de investigación comprenden diversas actividades, de acuerdo con la naturaleza de los problemas a investigar, así como en función del tipo de información requerida y las fuentes disponibles. Las actividades de investigación principales serán:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Análisis de información secundaria. 2. Entrevistas a informantes calificados. Para el acopio de información de esta actividad se discriminará el procesamiento de entrevistas con informantes en los siguientes sectores: (a) académico con especialidad en el área de las migraciones, migraciones laborales y sector laboral de los países seleccionados; (b) público, funcionarios de entidades estatales nacionales, organismos internacionales e instituciones locales, con manejo de información sobre los temas de estudio; (c) empresarial, tanto empleadores como dirigentes de organizaciones gremiales del sector empresarial, gerentes de empresas y encargados de personal; (d) laboral, dirigentes del sector laboral, trabajadores locales y migrantes; (e) ONG y organizaciones de apoyo. 3. Observación de campo en territorio. Dadas las dificultades para la aplicación de ejercicios de observación de cobertura regional, por razones de costo y disposición de tiempo, se prevé organizar la recolección de datos en territorios específicos a partir del establecimiento de "observatorios de población", adaptando la "técnica de sitio centinela", usado en estudios de epidemiología, pero reforzado para este propósito con aplicación rápida de encuestas, entrevistas a profundidad, realización de talleres focales y el análisis de biografías migratorias y laborales. Esta modalidad de trabajo se aplicará en un total de 6 lugares a escoger de manera aleatoria pero orientada en la región: dos asentamientos de inmigrantes, 2 puestos fronterizos, y 2 corredores transfronterizos. 4. Elaboración de borrador del informe final. Después de la valoración de la información y resultados del primer borrador, se procesará y clarificará la información obtenida mediante la observación de campo. Con base en ese conjunto de resultados se producirá un borrador final. 5. Discusión de borrador con grupo de expertos. Ese primer insumo servirá como documento de discusión con un pequeño grupo de expertos en el tema a quienes se reunirán en Costa Rica y a otros a quienes se les consultará a distancia vía internet, con el propósito de recibir comentarios que serán retomados en la preparación del informe final. 6. Elaboración y entrega de informe final. Esta actividad se realizará de conformidad con el calendario y términos de referencia establecidos en para el presente convenio. 				
3. PROJECT EXECUTION / EJECUCIÓN DEL PROYECTO				
a) Achievement of the expected results / Logros de los resultados esperados				
Los Objetivos y resultados esperados fueron alcanzados.				
b) Specific products / Productos específicos				
c) Additional achievements / Logros adicionales				
d) Limitations / Limitaciones				
e) Total budget and amount spent / Presupuesto total y ejecutado				
TCC COR: \$ 10,000		TCC NIC: \$ 4,000		
TCC BLZ: \$ 4,000		TCC PAN: \$ 3,000		
TCC GUT: \$ 1,000		TCC DOR: \$ 1,000		
Total: \$ 23,000				

PWR:	TCC PROJECT FINAL REPORT INFORME FINAL DE PROYECTO CTP	2003 No. 10	Date: Fecha:	2004
Pan American Health Organization/Organización Panamericana de la Salud TCC FINAL REPORT / INFORME FINAL DE PROYECTO CTP SUMMARY SHEET / RESUMEN				
4. STAKEHOLDERS INVOLVED, E.G. MINISTRIES, INSTITUTES, FOUNDATIONS, NGOS / ACTORES INVOLUCRADOS, EJ: MINISTERIOS, INSTITUTOS, FUNDACIONES, ONGS.				
FLACSO Costa Rica, Ministerio Salud de Costa Rica, ONGs, etc.				
5. LESSONS LEARNED / LECCIONES APRENDIDAS				
6. CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS / CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES				
<p>Las migraciones y desplazamientos de población en la región de América Central y República Dominicana son una de las principales características del desarrollo de la región. Cumplen una función muy importante porque se han convertido en el principal mecanismo de ajuste de los mercados de trabajo, además de que por la vía de las remesas han compensado la caída de los productos de agroexportación y los vacíos de la política social en la contención de la pobreza.</p> <p>Las migraciones en la región de América Central y República Dominicana presentaron a partir de la década de los noventa nuevas características respecto del periodo anterior. Se observa una mayor diversificación de los flujos, que son tanto de migraciones internas, migraciones extra-regionales y migraciones transfronterizas. Los sujetos que participan en estos movimientos son más heterogéneos en términos de sus características socio-demográficas. Se nota una creciente incorporación de mujeres, de personas muy jóvenes, de indígenas y de grupos familiares.</p> <p>El rasgo más importante de los movimientos de población es la migración económica, con características de tipo laboral. Como consecuencia de ello, los mercados de trabajo de los países de la región se han convertido en espacios de atracción de esos trabajadores y trabajadoras y sus familias, lo que los convierte en mercado de trabajo de tipo regional.</p> <p>Pese a su importancia económica y laboral, en la región se ha carecido de la suficiente información acerca de las características del fenómeno en sus diversas dimensiones, económicas, demográficas, sociales, políticas y culturales, que sirva para apoyar el diseño de programas públicos y privados dirigidos a apoyar y a acompañar a esta población en la solución de sus necesidades.</p> <p>Esas condiciones de vulnerabilidad y riesgo se manifiestan con mayor severidad en las condiciones de grupos específicos conformados por las mujeres y las niñas que se dedican a los oficios domésticos o bien que se han incorporado a la actividad del sexo comercial; en igual grado puede señalarse la mayor desprotección, discriminación y exclusión en la que se encuentran los indígenas que son poblaciones móviles ancestrales y no nuevos migrantes, a quienes se les niega el reconocimiento jurídico a su nacionalidad múltiple y se les somete a mayores condiciones de explotación laboral y maltrato.</p> <p>Los sistemas de salud y de protección social de la región tienen dificultades para responder adecuadamente a las necesidades de esta población por varias razones, entre ellas se pueden mencionar como las principales:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Las limitaciones financieras y de recursos institucionales. - Los programas de salud en los territorios receptores de trabajadores migrantes o estaciones de paso, no están dotados de un enfoque dirigido a la atención de esas poblaciones móviles y migrantes. - No existen programas de cooperación en materia de salud que contemplen planes y acciones específicas para la atención de los trabajadores migrantes y de población móvil. <p>Tomando como base los resultados preliminares de este estudio, se pueden señalar un conjunto de necesidades que pueden ser respondidas a partir de un conjunto de acuerdos entre los gobiernos de la región.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Promover un enfoque en los programas de salud pública que tome en cuenta la creciente importancia que tienen las migraciones en las nuevas características del desarrollo en los países centroamericanos y en República Dominicana. 2. El impulso de esfuerzos dirigidos a desarrollar bases de información actualizadas sobre las características de la población migrante y móvil, sobre la magnitud y orientación de los flujos; así como de sus condiciones de vida, de trabajo y su situación de salud. Es importante documentar principalmente la situación de los trabajadores migrantes temporales, y de los grupos de población más vulnerable, para procurar acciones diferenciadas en correspondencia con las necesidades de salud de tales grupos. 3. Propiciar estudios, así como el intercambio de información entre las instituciones de salud de los distintos países, sobre temas específicos relacionados con la salud y las condiciones de las redes de servicios de salud, con el propósito de mejorar la capacidad de respuesta y la calidad de tales servicios, dirigidos a la población móvil y población migrante. 4. Facilitar el intercambio de experiencias entre las instituciones de salud de la región en relación con la temática de salud y migración, así como para conocer los resultados de programas específicos, tanto de mejores como de peores prácticas, dirigidos a la atención de la población migrante o población móvil. 5. Realizar una evaluación de las características y de las condiciones de la red de servicios de salud de los países receptores de población migrante, en particular de aquellos servicios localizados en asentamientos de esta población, en estaciones de paso o rutas de riesgo en las fronteras, y de esa forma identificar las necesidades y acciones que se deben impulsar para mejorar la capacidad de atención de tales servicios. 6. Evaluar los riesgos para los regímenes de seguridad social relacionados con las condiciones prevaletentes en los sistemas de contratación laboral de los trabajadores migrantes, e identificar las medidas que se deben impulsar para asegurar la cobertura de estos trabajadores para el goce de sus derechos laborales y de prestaciones de salud. 7. Apoyar procesos de información pública para combatir la xenofobia y el maltrato al que son sometidos los inmigrantes, y con el propósito de promover una imagen positiva de las migraciones y de los migrantes. 8. Propiciar el diálogo entre las instituciones de salud con instituciones de otros sectores públicos, con el fin de promover un enfoque multisectorial en la atención de la problemática de las poblaciones móviles y de migrantes. 9. Promover acciones intergubernamentales de cooperación para impulsar buenas prácticas relacionadas con la situación de salud de las poblaciones migrantes, principalmente en estaciones de paso y en áreas fronterizas. 10. Procurar una mayor integración dentro de la red de salud de las organizaciones de los propios migrantes y de las organizaciones de la sociedad civil, principalmente de iglesias y ONG que atienden a poblaciones migrantes. 				

