

Experiencias replicables en gestión sanitaria local ante desastres en los países andinos



Ecuador • Julio 2007

Biblioteca Sede OPS - Catalogación en la fuente

Organización Panamericana de la Salud
Experiencias replicables en gestión sanitaria local ante desastres en los países andinos.

Ecuador: OPS, © 2007. 325 p.

ISBN: 978-9978-45-931-7

1. DESASTRES NATURALES Y ANTRÓPICOS
2. EXPERIENCIAS EN DESASTRES
4. SALUD, AGUA Y SANEAMIENTO
5. ORGANIZACIÓN LOCAL

© Organización Panamericana de la Salud, 2007

Una publicación del Área de Preparativos para Situaciones de Emergencia y Socorro en Casos de Desastre de la Organización Panamericana de la Salud / Organización Mundial de la Salud, realizada en el marco del desarrollo del proyecto "Fortalecimiento de la capacidad sanitaria local ante desastres en los países andinos".

Las opiniones expresadas, recomendaciones formuladas y denominaciones empleadas en esta publicación no reflejan necesariamente los criterios ni la política de la Organización Panamericana de la Salud, ni del Departamento de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea (ECHO).

La Organización Panamericana de la Salud dará consideración favorable a las solicitudes de autorización para reproducir o traducir, total o parcialmente, esta publicación, siempre que no sea con fines de lucro. Las solicitudes pueden dirigirse al Área de Preparativos para Situaciones de Emergencia y Socorro en Casos de Desastre de la Organización Panamericana de la Salud/ Organización Mundial de la Salud, 525 Twenty-third Street, N.W., Washington, D.C. 20037, EUA.

La realización de esta publicación ha sido posible gracias al apoyo financiero del Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO) y a la contribución de la División de Ayuda Humanitaria, Paz y Seguridad de la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (CIDA), la Oficina de Asistencia al Exterior en Casos de Desastre de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (OFDA/AID) y el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID).

Coordinación general

Patricia Gómez, OPS/OMS

Coordinación editorial

Martha Rodríguez J., OPS/OMS

Corrección de estilo

Paulina Rodríguez

Diseño y diagramación

Manos Libres

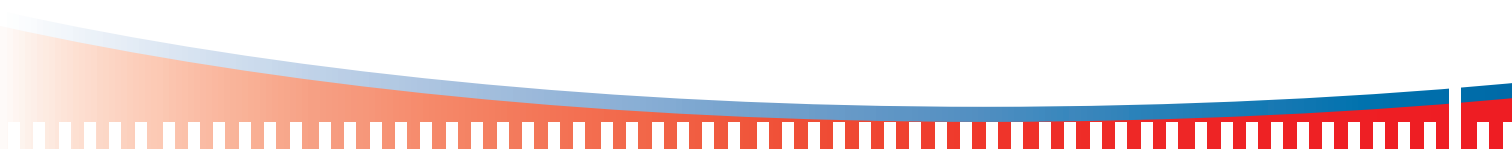
Impresión

NOCIÓN



ÍNDICE

Agradecimientos	5
Introducción	7
Cuadro sumario	
Experiencias documentadas por eje temático, línea de intervención y país	9
Experiencias replicables en gestión sanitaria local ante desastres en los países andinos	
Bolivia	15
Colombia	61
Ecuador	135
Perú	195
Venezuela	225
Anexo: Guía para la identificación de experiencias relacionadas con aspectos sanitarios en gestión del riesgo, adaptables en los países de la Región Andina	297
Glosario	313
Índices	
Índice por país / Eje temático / Línea de intervención	319
Índice por eje temático / Línea de intervención	323





AGRADECIMIENTOS

La Organización Panamericana de la Salud OPS/OMS agradece el valioso aporte de los profesionales de las instituciones públicas, privadas, ONG y organizaciones de la sociedad civil que participaron en la revisión y validación de *Experiencias replicables en gestión sanitaria local ante desastres en los países andinos*.

Con el riesgo de omitir a alguna persona, agradecemos a los siguientes profesionales de la región andina, quienes participaron directamente en la investigación, selección y elaboración de las fichas de documentación de las experiencias: Jenny Najera (Bolivia), María Consuelo Guevara (Colombia), Zaida Betancourt (Ecuador), Javier Falcón (Perú) y María Virginia Najul (Venezuela). A María Consuelo Guevara, Martha Rodríguez y Patricia Gómez por su trabajo en la revisión para la consolidación de las experiencias de los cinco países, organización y estructuración de la publicación.





INTRODUCCIÓN

Los países de la Región Andina han generado una amplia experiencia en el desarrollo de programas, estrategias y acciones en gestión sanitaria local para mejorar la capacidad de respuesta y la resiliencia de las comunidades frente a desastres.

La presente publicación documenta algunas experiencias de instituciones nacionales, organismos internacionales, ONG y comunidades de Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, posibilitando el intercambio de conocimientos, lecciones aprendidas, herramientas prácticas, modelos, instrumentos, procesos, metodologías, sobre gestión del riesgo, en los ejes temáticos de salud, agua y saneamiento, que puedan ser replicados —con las modificaciones y ajustes necesarios— en otras comunidades de los países andinos.

El proceso de búsqueda, identificación, selección y sistematización de información ha contado con una amplia participación de profesionales de diversas instituciones gubernamentales, privadas y ONG de la Región Andina.

La primera parte de este proceso consistió en el inventario, documentación de las experiencias y validación de la información, siguiendo los parámetros establecidos en la guía de documentación. Esta guía tiene dos formularios, el primero para la elaboración del inventario de experiencias y el segundo para la identificación y documentación de las experiencias más relevantes. (Ver anexo)

Inicialmente se contactaron a instituciones públicas, privadas, ONG, organismos internacionales, que realizan actividades en gestión sanitaria local ante desastres, con el objetivo de presentar el proyecto e iniciar la identificación de experiencias dentro de los ejes temáticos de salud, agua y saneamiento básico, que cumplieran con criterios de relevancia e interés para adaptar o replicar en otros contextos, impacto, efectividad empoderamiento, sostenibilidad y desarrollo de capacidades locales. Como fuentes secundarias se realizaron búsquedas en Internet, bibliotecas, informes técnicos, boletines.

Posteriormente se realizaron entrevistas y visitas de campo a algunos proyectos seleccionados, para reforzar la información del caso y disponer de material complementario.

En cada país se llevó a cabo un taller de validación de los casos seleccionados, para revisar y ajustar la información con las sugerencias de los ejecutores de los proyectos y asistentes al taller. Participaron expertos en gestión del riesgo, técnicos y directivos de las instituciones ejecutoras de los proyectos, funcionarios de los sectores de salud, agua y saneamiento básico, representantes de instituciones científicas y de la organización nacional de prevención y atención de desastres.



La segunda parte se desarrolló en el ámbito regional, consolidando la información de los cinco países. La selección de experiencias por país fue revisada y, en algunos casos, complementada, tratando de armonizar los contenidos con un enfoque regional, siguiendo los lineamientos de la guía de documentación y las recomendaciones técnicas de la coordinación del proyecto OPS-DIPECHO *Fortalecimiento de la gestión sanitaria local ante desastres en la Región Andina*.

Esta documentación constituye un material de consulta, de capacitación y también de reflexión, que brinda a tomadores de decisiones, personal técnico y líderes comunitarios, ejemplos de acciones locales que han contribuido a resolver problemas y necesidades de poblaciones vulnerables por amenazas naturales y antrópicas.

La publicación contiene las fichas de las experiencias organizadas por país que incluyen: área temática y línea de intervención, ubicación y contexto, participantes, información general sobre la experiencia, resultados, obstáculos, condiciones de replicabilidad, contactos relevantes, así como la guía para la documentación, cuadro sumario e índices de las fichas presentados por país, eje temático (salud, agua y saneamiento), líneas de intervención (fortalecimiento institucional, organización comunitaria y herramientas).

Para facilitar el acceso a esta información y proporcionar al lector recursos para profundizar en el tema o aclarar dudas, se ha desarrollado un CD-ROM tanto con el contenido de las experiencias como con información adicional, documentos de soporte y archivos fotográficos.

Cuadro sumario de experiencias documentadas por eje temático, línea de intervención y país

Eje temático	Línea de intervención	Título de la experiencia	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERÚ	VENEZUELA
SALUD	Fortalecimiento institucional	Prácticas para la gestión del riesgo sanitario local	XX				
		Plan de Emergencias del Municipio de Trinidad (preparativos y respuesta)	XX				
		Instancia de coordinación en salud para emergencias y desastres en el nivel local		XX			
		Programa de emergencias y desastres de un establecimiento de salud: plan hospitalario de salud		XX			
		Fortalecimiento de la capacidad de respuesta de un establecimiento de salud ante situaciones de emergencias y desastres		XX			
		Organización y funcionamiento del Programa de Atención Prehospitalaria en el nivel municipal			XX		
		Respuesta integral del sector salud ante una emergencia por ola invernal			XX		
		Plan para la reducción de riesgos en los sectores de salud, agua y saneamiento				XX	
		Estrategias integrales que fortalecen al sector salud para la atención a población refugiada				XX	
		Herramientas de un marco legal para la gestión del riesgo en salud					XX
Implementación de la unidad municipal de gestión del riesgo en salud						XX	

Eje temático	Línea de intervención	Título de la experiencia	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERÚ	VENEZUELA	
SALUD	Organización comunitaria	Estrategia de vivienda saludable con familias afectadas por inundaciones		XX				
		Proceso de incorporación de la reducción de vulnerabilidad en la reconstrucción de establecimientos de salud afectados por sismo				XX		
		Fortalecimiento de capacidades comunitarias en gestión local del riesgo					XX	
	Herramientas	Acciones sanitarias postsismo en las poblaciones de Aiquile, Totora y Mizque		XX				
		Técnicas de mejoramiento de vivienda para reducir la infestación del vector en zonas endémicas de Chagas		XX				
		Herramienta educativa para trabajar la gestión sanitaria local del riesgo			XX			
		Herramientas en salud mental para apoyar la resiliencia de las comunidades afectadas por desastres			XX			
		Instrumento para medir parámetros de salud mental en situaciones de desastres			XX			
		Sistema de información y riesgos para conocer la vulnerabilidad de una ciudad				XX		
		Base de datos de amenazas, vulnerabilidad, capacidades y riesgo en Ecuador (metodología y resultados)				XX		
		Guía para la atención primaria en salud mental frente a desastres				XX		
		Guía de preparativos de salud frente a erupciones volcánicas y simulación multimedia				XX		
		Herramientas para la gestión comunitaria frente al riesgo sísmico					XX	

Eje temático	Línea de intervención	Título de la experiencia	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERÚ	VENEZUELA	
SALUD		Estrategias para la reducción de vulnerabilidad física en establecimientos de salud				XX		
		Estrategia para la incorporación de la gestión del riesgo en la formación de los profesionales de salud y otras áreas					XX	
		Herramientas para soporte psicosocial de actores involucrados en emergencias y desastres						XX
		Herramientas de capacitación para la respuesta de salud en desastres						XX
		Reforzamiento sismorresistente de un hospital declarado patrimonio cultural						XX
		Prácticas para la gestión del riesgo sanitario local	XX					
		Plan de Emergencias del Municipio de Trinidad (preparativos y respuesta)	XX					
AGUA Y SANEAMIENTO	Fortalecimiento institucional	Acciones sanitarias postsismo en las poblaciones de Aiquile, Totora y Misque	XX					
		Elaboración de planes de contingencia, de las entidades prestadoras de servicios públicos de agua y saneamiento		XX				
		Lecciones aprendidas en la rehabilitación de los sistemas de agua y saneamiento básico afectados por sismo		XX				
		Respuesta integral del sector salud ante una emergencia por ola invernal		XX				
		Plan para la reducción de riesgos en los sectores de salud, agua y saneamiento				XX		
Estrategias integrales que fortalecen al sector salud para la atención a población refugiada					XX			

Eje temático	Línea de intervención	Título de la experiencia	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERÚ	VENEZUELA
AGUA Y SANEAMIENTO	Organización comunitaria	Estrategia de implementación de sistema sanitario seco en zonas urbanas inundables	XX				
		Gestión comunitaria para el manejo de sistemas de agua en zonas rurales afectadas por inundaciones	XX				
		Gestión de servicios de acueducto y saneamiento básico, afectadas por contaminación hídrica y sequías	XX				
		Intervención comunitaria para el abastecimiento de agua en zonas expuestas a sequías	XX				
		Estrategia de vivienda saludable con familias afectadas por inundaciones			XX		
		Herramientas para la gestión comunitaria frente al riesgo sísmico				XX	
		Tecnología para saneamiento básico en terrenos debilitados y afectados por inundaciones				XX	
		Herramienta de capacitación para la reducción del riesgo en sistemas de agua				XX	
		Organización comunitaria para la gestión del riesgo en servicios de agua y saneamiento					XX
		Sistema comunitario para el manejo integral de residuos sólidos en la prevención de desastres					XX
Fortalecimiento de capacidades comunitarias en gestión local del riesgo					XX		

Eje temático	Línea de intervención	Título de la experiencia	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERÚ	VENEZUELA
AGUA Y SANEAMIENTO	Herramientas	Acciones sanitarias post-sismo en las poblaciones de Aiquile, Titora y Mizque	XX				
		Análisis comparativo de las alternativas de filtros de vela para la filtración de agua en situaciones de desastres		XX			
		Recomendaciones técnicas para reducir la vulnerabilidad en sistemas de agua y saneamiento		XX			
		Herramienta educativa para trabajar la gestión sanitaria local del riesgo		XX			
		Metodologías cualitativas para el análisis de riesgos en sistemas de agua potable y alcantarillado sanitario		XX			
		Manual de producción de hipoclorito de sodio para desinfección de agua intradomiciliaria				XX	
		Manual de vigilancia y control de la calidad de agua utilizado en emergencias				XX	
		Diseño de bombas caseras para la extracción de agua en pozos someros				XX	
		Acciones de protección y respuesta en los sistemas de abastecimiento de agua frente a erupciones volcánicas				XX	
		Sistema de información y riesgos para conocer la vulnerabilidad de una ciudad				XX	
		Base de datos de amenazas, vulnerabilidad, capacidades y riesgo en Ecuador (metodología y resultados)				XX	
		Manual para la elaboración de ordenanzas en materia ambiental ante desastres				XX	

Eje temático	Línea de intervención	Título de la experiencia	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERÚ	VENEZUELA	
AGUA Y SANEAMIENTO	Herramientas	Guía de preparativos de salud frente a rrupciones volcánicas y simulación multimedia			XX			
		Guías técnicas para la reducción de la vulnerabilidad en los sistemas rurales de agua potable y saneamiento			XX			
		Sistema Integral para el control de inundaciones en una ciudad costera			XX			
		Tecnología para saneamiento básico en terrenos debilitados y afectados por inundaciones					XX	
		Herramienta de capacitación para la reducción del riesgo en sistemas de agua					XX	
		Lecciones aprendidas por derrame de derivados de petróleo en fuentes de abastecimiento de sistemas de agua potable						XX
		Diseño de pluviómetros caseros para el monitoreo de inundaciones y protección de la infraestructura						XX
		Metodología para implementar tecnologías de mitigación de riesgos en zonas urbanas						XX
Tecnología para la evaluación de deslizamientos como amenaza para la protección de infraestructura sanitaria						XX		