

ORGANIZACION PANAMERICANA DE LA SALUD
ORGANIZACION MUNDIAL DE LA SALUD



CENTRO INTERAMERICANO DE ESTUDIOS DE SEGURIDAD SOCIAL



IX CURSO-TALLER OPS/OMS-CIESS LEGISLACIÓN DE SALUD: MARCO REGULATORIO DEL ACCESO A LA SALUD

México, D.F., del 2 al 6 de septiembre de 2002

**DIVISIÓN DE SALUD Y DESARROLLO HUMANO
OPS/OMS
DIVISIÓN JURIDICO SOCIAL
CIESS**

IX CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACION DE SALUD: MARCO REGULATORIO DEL ACCESO A LA SALUD

FUNDAMENTACION

Las transformaciones en los sistemas de salud y seguridad social hacen necesario estudiar la situación de los individuos, en su carácter de sujetos de derecho, frente a los mismos. Con tal fin, es imperativo definir pautas para lograr que estos cambios sean congruentes con la función redistributiva estatal, identificando mecanismos para la reducción de las brechas en el efectivo acceso al derecho a la salud.

Surgen aquí consideraciones en relación con la articulación del derecho a la salud con base en normas constitucionales. Los procesos de modernización constitucional ocurridos en la mayoría de los países de nuestra Región, han llevado a la creación de nuevas figuras por medio de las cuales se expanden las bases de acceso a los mecanismos para reclamar ese derecho, como por ejemplo, la defensa de los derechos difusos y colectivos y la creación de defensorías de derechos humanos. Se suma a esto la revitalización de las figuras tradicionalmente asociadas a la validez de principios constitucionales, como son el amparo, la tutela, el ministerio público y la corte de constitucionalidad.

En este escenario, y como complemento a la validez de los derechos, es importante también estudiar la eficacia del sistema judicial y de los mecanismos no adversariales (comisiones y tribunales arbitrales) en la solución de las controversias de salud, como así también el rol que pueden cumplir para este fin los procuradores y defensorías de derechos. En esta nueva dinámica de derecho y deberes surgen instancias normativas como las agencias regulatorias y las superintendencias que también crean espacios para la interacción de actores públicos, económicos y sociales.

**IX CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACION DE SALUD: MARCO REGULATORIO
DEL ACCESO A LA SALUD
México D.F. del 2 al 6 de septiembre de 2002**

Se unen a lo anterior las tensiones propias del escenario económico internacional que conllevan al rescate de derechos en nuevos espacios y requieren del accionar conjunto de actores sociales que antes solo se hacían notorios en el plano nacional.

Tomando en cuenta lo anterior, la Organización Panamericana de la Salud, Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS) a través de la División de Salud y Desarrollo Humano, y el Centro Interamericano de Estudios de Seguridad Social (CIESS), a través de la División Jurídico Social, han diseñado el IX Curso-Taller: Legislación de Salud: Marco Regulatorio del Acceso a la Salud.

Se promueve así una instancia educativa específica en la que se propone aportar en un escenario de intercambio de experiencias, elementos para la construcción del conocimiento en torno a la regulación del acceso a la salud y la nueva dinámica para la vigencia del derecho a la misma.

PROPOSITOS

- **Actualizar los conocimientos sobre los mecanismos de articulación de los derechos de los individuos frente a los sistemas de salud y seguridad social.**
- **Crear un espacio docente para el análisis de estrategias que permitan rescatar el derecho a la salud de cara a las nuevas condiciones para el acceso.**

OBJETIVO GENERAL

Estudiar la regulación de los sistemas de salud y seguridad social en consideración a los derechos y obligaciones garantizados por el ordenamiento jurídico para dicho efecto.

**IX CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACION DE SALUD: MARCO REGULATORIO
DEL ACCESO A LA SALUD
México D.F. del 2 al 6 de septiembre de 2002**

OBJETIVOS ESPECIFICOS

- **Analizar los marcos regulatorios de la salud con base en las garantías de acceso.**
- **Investigar los mecanismos para salvaguardar la salud como derecho en los procesos de formulación y aplicación de la normativa de salud y seguridad social.**
- **Construir parámetros para guiar futuros procesos regulatorios en materia en salud con base en la defensa efectiva del derecho a la salud y a la seguridad social.**

ORIENTACIONES

- **Análisis interdisciplinario.**
- **Revisión de la normativa vigente.**
- **Estudios comparativos de países.**
- **Formulación prospectiva.**

**IX CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACION DE SALUD: MARCO REGULATORIO
DEL ACCESO A LA SALUD
México D.F. del 2 al 6 de septiembre de 2002**

CONTENIDO TEMATICO

- **Evolución del proceso regulatorio en salud y seguridad social y su impacto sobre la equidad en salud.**
- **Nuevos mecanismos regulatorios para la defensa de los derechos de las personas en relación con el acceso a la salud y la seguridad social.**
- **Competencias judiciales en la defensa del derecho a la salud y la seguridad social.**
- **Mecanismos alternativos de solución de controversias en materia de salud.**
- **Función de las defensorías de derechos en el ámbito de la salud.**
- **Nuevas instancias regulatorias y su contribución a la defensa del derecho a la salud y la seguridad social.**

METODOLOGIA EDUCATIVA

Se utilizarán básicamente técnicas participativas como talleres, mesas redondas, discusiones en grupo y estudios de casos. Las exposiciones temáticas, las conferencias con preguntas y los estudios de casos, tendrán como característica las aportaciones de los participantes.

**IX CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACION DE SALUD: MARCO REGULATORIO
DEL ACCESO A LA SALUD
México D.F. del 2 al 6 de septiembre de 2002**

DIRIGIDO A:

- **Funcionarios a nivel directivo de las instituciones de seguridad social y de los ministerios de salud, superintendencias, agencias regulatorias y consejos nacionales.**
- **Asesores jurídicos de los ministerios de salud y de las instituciones de seguridad social.**
- **Profesionales de las instituciones académicas dedicadas al estudio de la regulación internacional en salud y seguridad social, egresados de cursos precedentes de legislación de salud, miembros de la Red Interamericana de Legislación de Salud, especialistas y promotores de derechos humanos.**

REQUISITOS ESPECIFICOS

- **Ser profesionales en derecho, medicina, sociología, administración, economía, ciencia política o otras vinculadas con la problemática de salud y seguridad social.**
- **Tener experiencia mínima de 3 años en el cargo.**
- **Proporcionar información actualizada sobre la legislación de salud y seguridad social de sus respectivos países.**

**IX CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACION DE SALUD: MARCO REGULATORIO
DEL ACCESO A LA SALUD
México D.F., México, 2 al 6 de septiembre de 2002**

Fecha: Lunes, 2 de septiembre

HORA	OBJETIVO ESPECIFICO	TEMAS	TEC.DIDACTICA	DOC./APOYO	RESPONSIBLE
8:00 - 8:30	Formalizar el evento	Registro de Participantes	Registro	Documentos SICAA	Coord. Académica
8:30 - 9:00	Iniciar los trabajos del Curso-Taller	Inauguración del Curso-Taller. Presentación, Objetivos, propósitos, metodología.	Ceremonia Inaugural Programa Especial		Luis J. Matínez Villalba, Director, CIESS Henri Jouval, OPS/OMS Mónica Bolis, OSP/OMS Héctor Castillo, CIESS Invitados especiales
9:00 - 10:30	Las transformaciones internacionales y su impacto en las políticas redistributivas del Estado	Analizar las nuevas tendencia en el escenario internacional, sus repercusiones en las políticas redistributivas del Estado y su efecto en la regulación	Conferencia con preguntas	Ponencia	César Vieira OPS-Washington
10:30 a 11:00	R E C E S O				
11:00 - 13:00	Mecanismos para la defensa del derecho a la seguridad social	Analizar los procesos para la defensa del derecho a la seguridad social desde el contexto jurídico y la participación ciudadana	Conferencia con preguntas	Ponencia	Carlos Matute González Consejo de la Judicatura México
13.0014.00	R E C E S O				
14:00 –16:00	Nuevas estrategias para la defensa del derecho a la salud	Analizar las garantías constitucionales para el rescate del derecho a la salud tanto a nivel individual como social	Conferencia con preguntas	Ponencia	Mónica Bolis OPS-Washington

**IX CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACION DE SALUD: MARCO REGULATORIO
DEL ACCESO A LA SALUD
México D.F., México, 2 al 6 de septiembre de 2002**

Fecha: Martes, 3 de septiembre

HORA	OBJETIVO ESPECIFICO	TEMAS	TEC.DIDÁCTICA	DOC./APOYO	RESPONSABLE
8:00 - 8:30	Construir memoria Curso-Taller	Actividades del día anterior	Relato	Materiales/ Ponentes	Comisión Relatoría
8:30-10:30	Deberes y obligaciones en la relación de salud	Análisis jurídico de los derechos de las partes a la luz de las transformaciones en las relaciones de salud	Conferencia con preguntas	Ponencia	Luis J. Martínez Villalba CIESS
10:30 - 11:00	R E C E S O				
11:00 – 13:00	Función de las nuevas instancias regulatorias en la defensa del derecho a la salud	Analizar la capacidad de las agencias regulatorias/superintendencias en la creación de espacios de interacción para la defensa de los derechos de los consumidores y usuarios	Panel	Material de los ponentes	Mauricio Andrade Vergara, Superintendencia de Salud de Chile Luis Wanderley Agencia Nacional de Vigilancia Sanitaria, Brasil
13:00 – 14:00	RECESO				
14:00 – 16:00	Las transformaciones en las relaciones de salud y las nuevas instancias regulatorias	Debatir sobre la evolución de las relaciones de salud y las funciones de las agencias/superintendencias en la salvaguarda del derecho a la salud	Taller	Material del taller	Coordinación Mónica Bolis Héctor Castillo

**IX CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACION DE SALUD: MARCO REGULATORIO
DEL ACCESO A LA SALUD
México D.F., México, 2 al 6 de septiembre de 2002**

Fecha: Miércoles, 4 de septiembre

HORA	OBJETIVO ESPECIFICO	TEMAS	TEC. DIDACTICA	DOC./APOYO	RESPONSABLE
8:00 - 8:30	Construir memoria Curso-Taller	Actividades del día anterior	Relato	Materiales/ Ponentes	Comisión Relatoría
8:30-10:30	La capacidad del poder judicial en la defensa del derecho a la salud	Revisión de la efectividad de los recursos judiciales en la resolución de conflictos de salud	Conferencia con preguntas	Ponencia	Fabio Morón Colombia
10:30 – 11:00	R E C E S O				
11:00 – 13:00	El recurso de amparo y la seguridad social	Analizar la vigencia de los recursos de amparo y tutela frente a las transformaciones de las políticas de seguridad social	Mesa redonda	Materiales de los ponentes	Pedro Reyes Mireles UNAM Víctor Martínez Comisión Nacional de Derechos Humanos
13:00 - 14:00	R E C E S O				
14:00 – 16:00	Nuevas modalidades en la defensa del derecho a la salud: un estudio de caso	Análisis de la función del Defensor de los Habitantes, Costa Rica	Conferencia con preguntas	Ponencia	Nathalie Araya Jácome Defensoría de los Habitantes, Costa Rica

**IX CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACION DE SALUD: MARCO REGULATORIO
DEL ACCESO A LA SALUD
México D.F., México, 2 al 6 de septiembre de 2002**

Fecha: Jueves, 5 de septiembre

HORA	OBJETIVO ESPECIFICO	TEMAS	TEC. DIDACTICA	DOC./APOYO	RESPONSABLE
8:00 - 8:30	Construir memoria del Curso-Taller	Actividades del día anterior	Relato	Materiales de los Ponentes	Comisión de relatoría
8:30 - 10:30	Nuevas modalidades en la defensa del derecho a la salud: mecanismos no adversariales	Analizar la efectividad de los tribunales de arbitraje	Panel	Material de los ponentes	Octavio Casa Madrid, CONAMED, México Marcos Vera. TACAMES, Argentina
10:30 - 11:30	R E C E S O				
11:00- 13:00	Nuevas modalidades en la defensa del derecho a la salud: aspectos internacionales	Analizar la efectividad de los nuevos mecanismos internacionales para el rescate del derecho a la salud	Conferencia con preguntas	Material del ponente	Ercilio Moura Centro de Estudios de Derecho Laboral Perú
13:00 -14.00	R E C E S O				
14.00 16:00	Factibilidad de las estrategias de defensa del derecho a la salud/seguridad social	Analizar la viabilidad de las estrategias de defensa del derecho a la salud y la seguridad social de acuerdo con los países	Taller	Material del Taller	Coordinadores Héctor Castillo Fabio Morón Ercilio Moura

**IX CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACION DE SALUD: MARCO REGULATORIO
DEL ACCESO A LA SALUD
México D.F., México, 2 al 6 de septiembre de 2002**

Fecha: Viernes 6 de septiembre

HORA	OBJETIVO ESPECIFICO	TEMAS	TEC.DIDACTICA	DOC./APOYO	RESPONSIBLE
9:00 – 9:30	Construir la memoria del Taller	Actividades del día anterior	Relato	Materiales de los Ponentes	Comisión de Relatoría
9:30 – 11:30	Sintetizar conclusiones y formular propuestas		Trabajo grupal dirigido	Materiales del curso-taller	Coordinación Profesores Participantes
11:30 – 12:00	R E C E S O				
12:00 - 13:00	Ceremonia de Clausura Programa Especial	Programa Especial		Programa Especial	Invitados Especiales OPS/OMS CIESS

**IX CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACION DE SALUD: MARCO REGULATORIO
DEL ACCESO A LA SALUD
México D.F., México, 2 al 6 de septiembre de 2002**

DIRECTORIO

Santiago Levy Algazi

Presidente de la Conferencia Interamericana
de Seguridad Social

Sir George Alleyne

Director
OPS/OMS

Jorge Meléndez Barrón

Secretario General de la CISS

Luis José Martínez Villalba

Director del CIESS

Juan Antonio Casas

Director
División de Salud y Desarrollo Humano
OPS/OMS

COORDINACION

Héctor Castillo

División Jurídico Social
CIESS

Mónica Bolis

Asesora Regional en Legislación de Salud
OPS/OMS