

**ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD
ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD**

**CENTRO INTERAMERICANO DE
ESTUDIOS DE SEGURIDAD SOCIAL**



**X CURSO-TALLER OPS/OMS-CIESS
LEGISLACIÓN DE SALUD: X CURSO-TALLER
OPS/OMS-CIESS LEGISLACIÓN DE SALUD:
MARCO REGULATORIO DE LA
DESCENTRALIZACIÓN EN SALUD**

México, D.F., del 1 al 5 de septiembre de 2003

**Área de Desarrollo Estratégico de la Salud
OPS/OMS
CIESS**

X CURSO-TALLER OPS/OMS-CIESS LEGISLACIÓN DE SALUD: X CURSO-TALLER OPS/OMS-CIESS LEGISLACIÓN DE SALUD: MARCO REGULATORIO DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN SALUD

FUNDAMENTACIÓN

Las estrategias de reforma sectorial y extensión de la cobertura social en salud hacen necesario estudiar la descentralización como uno de sus mecanismos de articulación y transformación de los sistemas de salud y seguridad social. De esto surgen una serie de consideraciones que es necesario revisar desde lo jurídico.

En primer lugar se debe analizar el contenido de la descentralización y lo que la misma implica en términos de nuevas responsabilidades, capacidad de decisión, mecanismos de gestión y recursos para llevarla a la práctica. A esto se unen consideraciones sobre la estructura del marco legal, comenzando con las normas constitucionales y siguiendo con otras disposiciones aplicables a la descentralización del Estado en general, y a las de reestructuración del sector salud y la seguridad social en particular.

El escenario planteado también adquiere entornos especiales en cuanto a la transferencia a las provincias o estados y municipios de responsabilidades en materia de financiamiento y en la contratación de proveedores de servicios de salud, lo cual necesita de un marco jurídico integrador. Se une a esto la coexistencia de los sectores público, privado, de la seguridad social y la necesidad de articular eficientemente el nivel municipal como núcleo de la gestión social, para que se convierta en el verdadero ámbito de la participación de la sociedad civil en la formulación y el control de las políticas de salud.

Tomando en cuenta lo anterior, la Organización Panamericana de la Salud, Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS) a través del Área de Desarrollo Estratégico de la Salud, y el Centro Interamericano de Estudios de Seguridad Social (CIESS) han diseñado el *X Curso-Taller: Legislación de Salud: Marco Regulatorio para la Descentralización en Salud*.

Se promueve así una instancia educativa específica en la que se propone aportar, en un escenario de intercambio de experiencias, elementos para la construcción del conocimiento en torno a la descentralización y los mecanismos jurídicos para hacerla efectiva.

X CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACIÓN DE SALUD: MARCO REGULATORIO DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN SALUD

México D.F., del 1 al 5 de septiembre de 2003

PROPÓSITOS

- Actualizar los conocimientos sobre los mecanismos de descentralización y su impacto en la reforma de los sistemas de salud y seguridad social.
- Examinar estrategias legales que permitan hacer la descentralización efectiva de cara a los requerimientos de la reforma sectorial y de la extensión de la cobertura social en salud.
- Analizar comparativamente escenarios de descentralización con base en los sistemas de gobierno y ritmos en que estos se están produciendo en los países.

OBJETIVO GENERAL

Estudiar los mecanismos regulatorios de la descentralización en el marco de las políticas de reforma de salud y seguridad social y las estrategias de extensión de la protección social.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Analizar los marcos regulatorios de la descentralización de la salud de acuerdo con la organización política del Estado (federales, unitarios -- centralizados, descentralizados) y en atención al grado de profundidad de la misma.
- Estudiar los mecanismos para la descentralización de cara a la extensión de la protección social en salud en los procesos de formulación y aplicación de la normativa de salud y seguridad social.
- Construir parámetros para guiar futuros procesos regulatorios en materia de salud con base en la descentralización en salud y seguridad social.

ORIENTACIONES

- Análisis interdisciplinario.
- Revisión de la normativa vigente.
- Estudios de casos inter-países.
- Formulación prospectiva.

X CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACIÓN DE SALUD: MARCO REGULADORIO DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN SALUD

México D.F., del 1 al 5 de septiembre de 2003

CONTENIDO TEMÁTICO

- Evolución del proceso regulatorio en salud y seguridad social y su impacto sobre la extensión de la protección social en salud.
- Nuevos mecanismos regulatorios para la defensa de los derechos de las personas en relación con el acceso a la salud y la seguridad social en el contexto de la descentralización.
- Revisión y análisis de experiencias de descentralización en términos de factibilidad jurídica y eficacia.

METODOLOGÍA EDUCATIVA

Se utilizarán básicamente técnicas participativas como talleres, paneles discusiones en grupo y estudios de casos. Asimismo, las exposiciones temáticas, las conferencias con preguntas y los estudios de casos, tendrán como característica las aportaciones de los participantes.

DIRIGIDO A:

Funcionarios a nivel directivo de las instituciones de seguridad social y de los ministerios de salud --con énfasis en negociadores internacionales--, finanzas, superintendencias y consejos nacionales; asesores jurídicos de los ministerios de salud y de las instituciones de seguridad social.

Funcionarios de secretarías de grupos de integración y asesores de las comisiones de salud de los parlamentos nacionales y sub-regionales.

Profesionales de las instituciones académicas dedicadas al estudio de la regulación internacional, egresados de cursos precedentes de legislación de salud, miembros de la Red Interamericana de Legislación de Salud, especialistas y promotores de derechos humanos.

REQUISITOS ESPECÍFICOS

- Profesionales en Derecho, Medicina, Sociología, Administración, Economía, Ciencia Política o otras vinculadas con los objetivos del Curso-Taller.

**X CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACIÓN DE SALUD: MARCO
REGULATORIO DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN SALUD**

México D.F., del 1 al 5 de septiembre de 2003

- Experiencia mínima de tres años en el cargo
- Información actualizada sobre legislación de salud y de marcos regulatorios internacionales

X CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACIÓN DE SALUD: MARCO REGULATORIO DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN SALUD

México D.F. del 1 al 5 de septiembre de 2003

Fecha: Lunes, 1 de septiembre

HORA	OBJETIVO ESPECÍFICO	TEMAS	TEC. DIDÁCTICA	DOC./APOYO	RESPONSABLE
8:00 8:30	Formalizar la inscripción al Curso Taller	Registro de Participantes	Registro	Documentos SICAA	Coord. Académica
8:30 9:00	Iniciar los trabajos del Curso-Taller	Inauguración del Curso-Taller. Presentación, Objetivos, propósitos, metodología.	Ceremonia Inaugural Programa Especial		Luis J. Martínez Villalba, Director, CIESS Joaquín Molina, OPS/OMS Mónica Bolis, OSP/OMS Invitados especiales
9:00 10:30	Analizar el rol de la descentralización en los procesos de reforma sectorial: consecuencias positivas y negativas	La descentralización como mecanismo de articulación y transformación de los sistemas de salud	Conferencia con preguntas	Ponencia	Joaquín Molina OPS/OMS
10.30 11.00	R E C E S O				
11:00 13:00	Estudiar los procesos y características de la descentralización en la seguridad social	Modalidades de descentralización en el ámbito de la seguridad social	Conferencia con preguntas	Ponencia	Carlos Schaffer Vázquez IMSS, México
13.00 14.00	R E C E S O				
14:00 16:00	Analizar la descentralización de la salud como mecanismo para la eficacia del derecho a la salud	Precedentes internacionales y marco constitucional	Conferencia con preguntas	Ponencia	Mónica Bolis OPS/OMS

X CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACIÓN DE SALUD: MARCO REGULATORIO DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN SALUD

México D.F. del 1 al 5 de septiembre de 2003

Fecha: Martes, 2 de septiembre

HORA	OBJETIVO ESPECÍFICO	TEMAS	TEC.DIDÁCTICA	DOC./APOYO	RESPONSABLE
8:00 8:30	Construir memoria Curso-Taller	Actividades del día anterior	Relato	Materiales/ Ponentes	Comisión Relatoría
8:30 10:30	Analizar la descentralización del financiamiento desde la óptica de la redistribución equitativa	La descentralización del financiamiento de la salud/seguridad social	Conferencia con preguntas	Ponencia	Alix Gómez Malagón COMPENSAR, Colombia
10.30 11.00	R E C E S O				
11:00 13:00	Estudiar las características y modalidades de la descentralización de los servicios de salud: niveles y sectores	La descentralización de la provisión de servicios de salud	Panel	Material del ponente	Priscilla Rivas, OPS/OMS Ramón Navarro CCSS, Costa Rica
13:00 14:00	R E C E S O				
14:00 16:00	Analizar la interacción entre niveles (nacional y local), sectores (público y privado) y su eficacia	La articulación entre la descentralización del financiamiento y a provisión	Taller	Material del taller	Coordinadoras Priscilla Rivas Priscilla Solano OPS/OMS

X CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACIÓN DE SALUD: MARCO REGULATORIO DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN SALUD

México D.F. del 1 al 5 de septiembre de 2003

Fecha: Miércoles, 3 de septiembre

HORA	OBJETIVO ESPECÍFICO	TEMAS	TEC.DIDÁCTICA	DOC./APOYO	RESPONSABLE
8:00 8:30	Construir la memoria del Curso-Taller	Actividades del día anterior	Relato	Materiales de los ponentes	Comisión de Relatoría
8:30 10:30	Estudio de caso de una experiencia de descentralización	La eficacia de la descentralización en la gerencia de los servicios de salud	Conferencia con preguntas	Ponencia	Marcelo Moncayo Secretaria de Salud del Pichincha Ecuador
10:30 11:00	R E C E S O				
11:00 13:00	La eficacia de las agencias regulatorias en la formulación de las normas de calidad y en el control	La descentralización de la regulación y el control	Conferencia con preguntas	Ponencia	César Donayre SEPS, Perú
13:00 14:00	R E C E S O				
14:00 16:00	Compartir experiencias sobre descentralización: interacción de niveles e instancias	La interrelación dinámica entre niveles e instancias	Taller	Material del Taller	Coordinadores Héctor Castillo CIESS Ramón Navarro CCSS

X CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACIÓN DE SALUD: MARCO REGULATORIO DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN SALUD**México D.F. del 1 al 5 de septiembre de 2003****Fecha:** Jueves, 4 de septiembre

HORA	OBJETIVO ESPECÍFICO	TEMAS	TEC.DIDÁCTICA	DOC./APOYO	RESPONSABLE
8:00 8:30	Construir memoria del Curso-Taller	Actividades del día anterior	Relato	Materiales de los Ponentes	Comisión de relatoría
8:30 10:30	Revisar el impacto de la descentralización en la gerencia de los recursos humanos	La descentralización y el recurso humano en salud	Conferencia con preguntas	Ponencia	Miguel Romero México
10:30 11:00	R E C E S O				
11:00 13:00	Analizar si la participación social es tomada en cuenta en los procesos de descentralización	La descentralización y la participación social	Panel	Material de los ponentes	José Francisco Gutiérrez México
13.00 14.00	R E C E S O				
14.00 16:00	Elementos a ser considerados en un marco jurídico para la descentralización	Un marco jurídico para la descentralización	Taller	Material del Taller	Coordinadores Mónica Bolis, Priscilla Solano OPS/OMS

X CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACIÓN DE SALUD: MARCO REGULATORIO DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN SALUD

México D.F. del 1 al 5 de septiembre de 2003

Fecha: Viernes 5 de septiembre

HORA	OBJETIVO ESPECÍFICO	TEMAS	TEC.DIDÁCTICA	DOC./APOYO	RESPONSABLE
9:00 9:30	Construir la memoria del Taller	Actividades del día anterior	Relato	Materiales de los Ponentes	Comisión de Relatoría
9:30 11:30	Sintetizar conclusiones y formular propuestas.		Trabajo grupal dirigido	Materiales del curso-taller	Nicolás Fernández Montoto Cuba Profesores Participantes
11:30 12:00	R E C E S O				
12:00 13:00	Ceremonia de Clausura Programa Especial	Programa Especial		Programa Especial	Invitados Especiales OPS/OMS CIESS

**X CURSO TALLER OPS/OMS/ CIESS LEGISLACIÓN DE SALUD: MARCO
REGULATORIO DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN SALUD
México D.F. del 1 al 5 de septiembre de 2003**

DIRECTORIO

Santiago Levy Algazi
Presidente de la CISS

Mirta Roses Periago
OPS/OMS

Jorge Meléndez Barrón
Secretario General de la CISS

Luis José Martínez Villalba
Director del CIESS

Pedro Brito
Gerente de Área
Área de Desarrollo Estratégico
de la Salud
OPS/OMS

COORDINACIÓN

Martín Gómez Silva
Coordinador del Área Académica
CIESS

Mónica Bolis
Jefa, Unidad de Políticas y
Sistemas de Salud
Área de Desarrollo Estratégico
de la Salud
OPS/OMS

Héctor Castillo
Coordinador Administrativo del
Área Académica
CIESS