



ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD
ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD



48.º CONSEJO DIRECTIVO **60.ª SESIÓN DEL COMITÉ REGIONAL**

Washington, D.C., EUA, del 29 de septiembre al 3 de octubre del 2008

Punto 4.10 del orden del día provisional

CD48/14, Add. I (Esp.)
23 de septiembre del 2008
ORIGINAL: INGLÉS

PANEL SOBRE ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD: ABORDAR LOS DETERMINANTES Y FORTALECER LOS SISTEMAS DE SALUD

Documento de información: Reuniones e iniciativas mundiales y regionales de la OMS para apoyar la renovación de la atención primaria de salud

Introducción

1. Este documento de información ha sido preparado para complementar el Panel sobre atención primaria de salud: abordar los determinantes y fortalecer los sistemas de salud, que se celebrará en ocasión del 48.º Consejo Directivo de la OPS (punto 4.10 del orden del día provisional). Se concentra en las reuniones y las iniciativas que actualmente se realizan en todo el mundo para apoyar la renovación de la atención primaria de salud. El documento también presenta un breve resumen de los esfuerzos de la OPS por cumplir el mandato de los Estados Miembros en el 2005 (resolución xxx) de implantar sistemas de salud basados en la atención primaria de salud.

Reuniones e iniciativas mundiales para apoyar la renovación de la atención primaria de salud

2. El fortalecimiento de la capacidad de los sistemas de salud es una de las seis áreas de trabajo prioritarias para la Organización Mundial de la Salud, según declaró la Directora General, doctora Margaret Chan.¹ Desde el comienzo de su mandato, la doctora Chan se comprometió a fortalecer los sistemas de salud sobre la base de los valores y principios de la atención primaria de salud, como lo demuestran sus palabras

¹ OMS. La Dra. Margaret Chan asume el cargo de Directora General de la Organización Mundial de la Salud: El impacto en la salud de las mujeres y de la población de África será un indicador de la eficacia de la acción. <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2007/pr01/es/index.html> (consultado el 22 de septiembre del 2008).

con motivo de la inauguración de la primera reunión extraordinaria de la Asamblea Mundial de la Salud el 9 de noviembre del 2006²:

Al hablar de capacidad, es indispensable hablar de la importancia de la atención primaria de salud, pues es la piedra angular para fortalecer la capacidad de los sistemas de salud. También es muy importante para el desarrollo sanitario y para la seguridad sanitaria de las comunidades. Tengo previsto promover la atención primaria de salud integrada como estrategia para fortalecer los sistemas de salud. Y lo haré por una sencilla razón: porque es una medida que funciona. Ésta es la única manera de garantizar un acceso equitativo, asequible y sostenible de todos los sectores de la población a servicios esenciales de atención sanitaria, y tenemos pruebas de ello. [...] Yo misma lo he podido comprobar.

3. Este compromiso ha sido compartido por todos los Directores Regionales y fue subrayado en una declaración conjunta que apareció en el número del 5 de julio del 2008 de *The Lancet*³:

El compromiso de la doctora Chan con la atención primaria de salud es en sí mismo una expresión del apoyo inequívoco de los seis Directores Regionales y de la unanimidad de los puntos de vista del personal directivo superior de la Organización con respecto a la atención primaria de salud. A pesar de la amplia variación entre las regiones y dentro de cada una de ellas en relación con los retos en materia de salud y las respuestas requeridas para abordarlos, existe consenso en cuanto a que la atención primaria de salud seguirá siendo un componente fundamental de la estrategia de la OMS para fortalecer los sistemas de salud con miras a materializar la visión de “salud para todos”.

4. La OMS ha proporcionado orientación para una serie de reuniones regionales, donde se ha subrayado la importancia de la atención primaria de salud al afrontar los desafíos de salud del siglo XXI. La primera de esas reuniones se llevó a cabo en Buenos Aires en agosto del 2007. Fue seguida de reuniones celebradas en Beijing (en noviembre del 2007,) Bangkok (en enero del 2008,) Uagadugú (Burkina Faso) (en abril del 2008), Tallinn (Estonia) (en junio del 2008) y Yakarta (en agosto del 2008). Del 15 al 16 de octubre, se celebrará el 30.º Aniversario de la Declaración de Alma-Ata en Almaty (Kazajstán). Se ha programado que en ese momento la OMS dé a conocer el *Informe sobre la salud en el mundo* de 2008, que está dedicado a la atención primaria de salud. Una conferencia internacional sobre este tema que se efectuará en Doha (Qatar), en

² OMS. Alocución ante la primera reunión extraordinaria de la Asamblea Mundial de la Salud. Ginebra, 9 de noviembre de 2006; puede ser consultado en:
http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHASSA1/ssa1_div6-sp.pdf.

³ The Lancet.com. Unequivocal regional support for Margaret Chan's commitment to primary health care:
<http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140673608608909/fulltext?iseop=true>
(consultado el 24 de Julio del 2008).

noviembre del 2008, culminará las reuniones regionales (véase el cuadro 1). La OMS ha establecido el Grupo Mundial de Estudio sobre la atención primaria de salud, que trabaja en estrecha coordinación con grupos regionales de estudio sobre este tema en cada Región de la OMS y delibera con socios e interesados directos sobre las formas de fortalecer los nexos entre los sistemas de salud y las iniciativas mundiales en materia de salud.

5. Para apoyar el proceso mundial de renovación que comenzará en la reunión del Consejo Ejecutivo de la OMS en el 2009, se llevan a cabo debates sobre la renovación de la atención primaria de salud en todas las reuniones de los comités regionales que se realizan en el 2008. Estas actividades culminarán en la Asamblea Mundial de la Salud.

Actividades de la Organización Panamericana de la Salud para renovar la atención primaria de salud en la Región de las Américas

6. Con motivo del 25° Aniversario de la Declaración de Alma-Ata y conforme a la solicitud que hicieron los Estados Miembros de la OPS al 44.º Consejo Directivo en el 2003, la Región de las Américas evaluó las ricas experiencias y enseñanzas adquiridas a nivel de país en la aplicación de la atención primaria de salud. La resolución CD44.R6, aprobada en esa sesión del Consejo Directivo, instó a los Estados Miembros a adoptar una serie de recomendaciones para fortalecer la atención primaria de salud y a organizar un proceso de consulta regional con el fin de definir las futuras orientaciones estratégicas y programáticas en relación con el tema.⁴

7. La OPS puso en marcha un proceso integral que fomenta el diálogo con los interesados directos pertinentes, miembros de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales, universidades, asociaciones de profesionales, dependencias gubernamentales, organismos hermanos del sistema de las Naciones Unidas y la comunidad internacional. Un grupo de trabajo prestó un apoyo fundamental con la redacción de un documento de posición⁵ sobre la renovación de la atención primaria de salud y en una reunión regional de consulta celebrada en Montevideo, en el 2005, se elaboró la Declaración regional sobre las nuevas orientaciones de la atención primaria de salud, o Declaración de Montevideo, que fue posteriormente aprobada por el 46.º Consejo Directivo en septiembre del 2005⁶.

⁴ OPS/OMS. Atención primaria de salud en las Américas: las enseñanzas extraídas a lo largo de 25 años y los retos futuros. Resolución CD44.R6 del 44.º Consejo Directivo, 55.ª Sesión del Comité Regional para las Américas. 2003. <http://www.paho.org/spanish/gov/cd/cd44-r6-s.pdf> (consultada el 22 de septiembre del 2008).

⁵ OPS/OMS. La renovación de la atención primaria de salud en las Américas. Documento de posición de la Organización Panamericana de la Salud/ Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS). Washington, D.C.: OPS, 2007.

⁶ OPS/OMS. Declaración regional sobre las nuevas orientaciones de la atención primaria de salud (Declaración de Montevideo), 46º Consejo Directivo, 57.ª sesión del Comité Regional para las

8. La declaración ha producido un sentido renovado del compromiso y la determinación de los países de la Región de incorporar los valores, principios y elementos esenciales de la atención primaria de salud en el desarrollo de sus sistemas nacionales de salud. El documento de posición de la OPS y la declaración se han convertido en referencias importantes sobre cómo fortalecer los sistemas de salud sobre la base del enfoque de la atención primaria de salud dentro de la Región y en el resto del mundo. Para mediados de agosto del 2008, se habían distribuido a nivel mundial más de 20.000 ejemplares del documento de posición de la OPS. Todo el número de octubre del 2006 de la *Revista Panamericana de Salud Pública / Pan American Journal of Public Health* estuvo dedicado a este tema.

9. La renovación de la atención primaria de salud ha sido plenamente incorporada por la OMS en el Plan Estratégico a Plazo Medio 2008-2013.⁷ La cooperación técnica incluye en la actualidad la iniciativa sobre el establecimiento de opciones políticas para redes integradas de prestación de servicios que apoyen los sistemas de salud basados en la atención primaria de salud. Está programada para noviembre próximo una reunión regional de consulta en Brasil. Se ha elaborado un método para la acreditación de redes de servicios de atención primaria de salud, que ha sido ensayada en tres países. Este instrumento se distribuirá ampliamente en el 2009. Está en marcha un curso para desarrollar las competencias de los líderes en materia de atención primaria de salud por conducto del Campus Virtual de Salud Pública de la OPS, el cual cuenta con 80 participantes de 20 países. Se está usando la misma plataforma para preparar un curso sobre las competencias para los equipos de atención primaria de salud. Además, la IX Reunión Internacional de Observatorios de Recursos Humanos, que se celebrará en Chile en diciembre, estará dedicada a abordar aspectos fundamentales de la atención primaria de salud y los recursos humanos. También se está avanzando enormemente en relación con la calidad, con sólidos criterios acerca de los equipos de atención primaria de salud y una mayor participación de la sociedad civil en las decisiones sobre la calidad de la atención, en parte mediante la iniciativa de Pacientes en pro de la seguridad del paciente.

Américas. 2005. <http://www.paho.org/spanish/GOV/CD/cd46-decl-s.pdf> (consultada el 22 de septiembre del 2008).

⁷ Organización Mundial de la Salud. Plan Estratégico a Plazo medio 2008-2013. Documento WHA60.11, 21 de mayo de 2007. http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA60/A60_R11-sp.pdf

Cuadro 1: Resumen de las reuniones mundiales y regionales de la OMS sobre la atención primaria de salud celebradas o proyectadas en los años 2007 y 2008

Región de la OMS	Nombre y página web de la conferencia	Lugar y fecha	Finalidad y objetivos	Número de países y personas asistentes	Declaración o carta
Américas	De Alma-Ata a la Declaración del Milenio: Conferencia Internacional sobre Salud para el Desarrollo: derechos, hechos y realidades. http://www.buenosaires30-15.gov.ar	Buenos Aires Del 13 al 17 de agosto del 2007	<i>a)</i> Hacer hincapié en la salud y el desarrollo; <i>b)</i> tratar aspectos relacionados con el fortalecimiento de los sistemas de salud en el contexto mundial actual, los recursos humanos para la salud en el nuevo milenio y la equidad en la salud y el financiamiento; <i>c)</i> aprender de las experiencias de 20 países con políticas nacionales de atención primaria de salud focalizadas en la salud y los problemas de género, la salud ambiental, los recursos humanos para la salud, la política sanitaria para la transición epidemiológica y la política farmacéutica; y <i>d)</i> llegar a un consenso sobre una declaración final conjunta que contribuya al fortalecimiento de la atención primaria de salud y el proceso de renovación.	60 países 1200 personas	“Buenos Aires 30-15: hacia una estrategia de salud para la equidad, basada en la atención primaria”. La declaración destaca la importancia de la salud para promover el desarrollo humano y alcanzar los objetivos de desarrollo internacionalmente acordados y la orientación de las políticas públicas y la sociedad hacia el desarrollo humano; subraya también que los valores y principios de la atención primaria de salud expresados en la Declaración de Alma-Ata siguen siendo pertinentes para abordar los problemas de salud del mundo de hoy. (Véase el anexo I)
Pacífico Occidental	Conferencia internacional sobre el desarrollo de la atención primaria de salud en zonas rurales de China. No hay página web.	Beijing Del 1 al 2 de noviembre del 2007	<i>a)</i> Compartir las experiencias y retos nacionales en la aplicación de la atención primaria de salud en las zonas rurales; <i>b)</i> intercambiar las prácticas internacionales útiles y basarse en ellas; y <i>c)</i> analizar formas de garantizar el acceso equitativo a la atención básica de salud para las poblaciones rurales grandes.	9 países 300 personas	La conferencia no generó una declaración o carta.

Asia Sudoriental	Conferencia para el Premio Príncipe Mahidol: Treinta años de atención primaria de salud: examen del pasado y definición del futuro. http://www.pmaconference.org/home.asp	Bangkok Del 31 de enero al 1 de febrero del 2008	<i>a)</i> Hacer hincapié en el contexto actual de la atención primaria de salud, especialmente en los países de menos ingresos; <i>b)</i> sintetizar las experiencias de los países, en particular en el contexto de la globalización, los logros y los problemas emergentes que afectan a la atención primaria de salud; y <i>c)</i> recomendar políticas y medidas prácticas aplicables por los países en desarrollo y socios para el desarrollo con el fin de lograr la atención primaria de salud y la salud para todos.	39 países 300 personas	La Conferencia no elaboró una declaración o carta.
África	Conferencia internacional sobre la atención primaria de salud y los sistemas de salud en África: hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio relacionados con la salud. http://www.afro.who.int/phc_hs_2008	Uagadugú (Burkina Faso) Del 28 al 30 de abril del 2008	<i>a)</i> Examinar las enseñanzas extraídas en los últimos 30 años de ejecución de la atención primaria de salud en la Región de África; <i>b)</i> determinar las orientaciones estratégicas para intensificar intervenciones esenciales encaminadas a cumplir los ODM relacionados con la salud usando el enfoque de la atención primaria de salud para fortalecer los sistemas de salud; <i>c)</i> renovar el compromiso de todos los países de la Región de acrecentar la atención primaria de salud para fortalecer los sistemas de salud; y <i>d)</i> promover las alianzas regionales con el fin de fortalecer los sistemas de salud y la ejecución de la atención primaria de salud.	46 países 500 personas	“Declaración de Uagadugú sobre la atención primaria de salud y los sistemas de salud en África: lograr una mejor salud para África en el nuevo milenio”. La declaración reafirma los principios de la Declaración de Alma-Ata de 1978 y establece que los gobiernos son responsables de la salud de sus pueblos y que la atención primaria de salud puede acelerar el avance hacia los ODM. (Véase el anexo II)
Europa	Conferencia Ministerial Europea de la OMS sobre Sistemas de Salud: los sistemas de salud, la salud y la riqueza. http://www.euro.who.int/healthsystems2008	Tallinn (Estonia) Del 25 al 27 de junio del 2008	<i>a)</i> Llegar a una mejor comprensión de las repercusiones de los sistemas de salud sobre la salud de las personas y sobre el crecimiento económico en la Región de Europa, y <i>b)</i> evaluar datos probatorios recientes sobre estrategias eficaces para mejorar el desempeño de los sistemas de salud, teniendo en cuenta las crecientes presiones ejercidas sobre ellos para que procuren garantizar la sostenibilidad y la solidaridad.	53 países 500 personas	“Carta de Tallinn: sistemas sanitarios para la salud y la riqueza”. La carta reafirma y adopta los valores incorporados en anteriores cartas, convenios y declaraciones, incluida la Declaración de Alma-Ata; establece que invertir en la salud es invertir en el desarrollo humano, el bienestar social y la riqueza; y que los sistemas de salud eficientes son esenciales para

					mejorar la salud. (Véase el anexo III)
Asia Sudoriental	Renovación de la atención primaria de salud. http://www.searo.who.int/EN/Section1243/Section2538.htm	Yakarta Del 6 al 8 de agosto del 2008	<i>a)</i> Avanzar en el programa de la atención primaria de salud en la Región de Asia Sudoriental en el contexto actual; y <i>b)</i> formular recomendaciones sobre la renovación de la atención primaria de salud para que sean consideradas en la 61. ^a sesión del Comité Regional.	11 países 300 personas	La conferencia no elaboró una declaración o carta.
Mundial	Conferencia internacional para conmemorar el 30° aniversario de la Declaración de Alma-Ata de la OMS/UNICEF sobre atención primaria de salud: la atención primaria de salud y la salud y prosperidad de la comunidad. http://www.almatyconference2008.kz	Almaty (Kazajstán) Del 15 al 16 de octubre del 2008	<i>a)</i> Celebrar el 30.º aniversario de la Declaración de Alma-Ata; <i>b)</i> evaluar las experiencias mundiales en la ejecución; y <i>c)</i> abordar la aplicación de los valores y principios de la salud para todos y la atención primaria de salud al hacer frente a los retos del mundo globalizado de hoy.	Entre 400 y 500 personas	Resolución de la Conferencia de Almaty sobre la atención primaria de salud (aún no está disponible)
Mediterráneo Oriental	Conferencia internacional sobre la atención primaria de salud: los cimientos de la salud y el bienestar. http://www.phccconference.org.qa	Doha (Qatar) Del 1 al 4 de noviembre del 2008	<i>a)</i> Compartir las experiencias regionales y mundiales en relación con diferentes aspectos de la atención primaria de salud sobre la base de los datos obtenidos y brindar una oportunidad para el mutuo aprendizaje sobre el tema; <i>b)</i> proponer recomendaciones orientadas a la acción basadas en datos probatorios y las experiencias con la atención primaria de salud presentadas durante la conferencia encaminadas a avanzar en el programa de atención primaria de salud; <i>c)</i> brindar oportunidad a las instancias normativas, los administradores, los salubristas, los representantes de la sociedad civil y los socios para el desarrollo de establecer redes formales e informales para promover la atención primaria de salud; y <i>d)</i> formular la Declaración de Qatar sobre la atención primaria de salud, que refleje el respaldo de todos los países participantes de la Región del Mediterráneo Oriental.	700 personas	Declaración de Qatar (aún no está disponible)