

**VILLA  
CENTENARIO  
OPS**



**CRÓNICA DE  
VIVIENDA  
SALUDABLE  
ANTE UN  
DESASTRE**

VILLA CENTENARIO OPS • CRÓNICA DE VIVIENDA SALUDABLE ANTE UN DESASTRE.

Publicado por Organización Panamericana de la Salud, OPS/OMS,  
73 Avenida Sur No. 135, Colonia Escalón, Apartado Postal 1072,  
San Salvador, El Salvador.

Página Web: <http://www.ops.org.sv>  
Organización Panamericana de la Salud, 2002.

Jenkins Moleri, Jorge

Villa Centenario OPS. Crónica de Vivienda Saludable ante un  
Desastre. 1ª. ed. San Salvador, El Salvador.

Organización Panamericana de la Salud, OPS/OMS, 2002  
143p

ISBN 99923-40-01-0

1- Vivienda Saludable 2- Desastres Naturales 3- Atención Primaria  
en Salud 4- Atención Primaria Ambiental. 5- Comunidad Saludable

NLM WA292/J52/2002

Fotografías: Jorge J. Jenkins (excepto donde se indique lo contrario)

Diseño y diagramación: Napoleón A. Ramírez

Impresión: Talleres de Impresos Múltiples, S.A. Tel. 243-2089. Antiguo Cuscatlán, El Salvador.

15 de julio de 2002.

Tiraje: 3,000 ejemplares

## ÍNDICE

▪ <b>PRESENTACIÓN.</b> José Francisco López Beltrán, Horacio Toro Ocampo	5
▪ <b>INTRODUCCIÓN.</b> El Editor	7
▪ <b>CAPITULO I. ASPECTOS GENERALES. La idea, la estrategia y la construcción</b>	11
• <b>Villa Centenario OPS: Vivienda y Comunidad Saludables como Respuesta ante un Desastre.</b> Jorge J. Jenkins Molieri	13
• <b>Nueva Estrategia en la Atención Primaria de la Salud “Salud en la Vivienda”.</b> Horacio Toro Ocampo	33
• <b>Vivienda Rural Saludable. Memoria Técnica de la Villa Centenario OPS.</b> Roberto A. Argüello	43
▪ <b>CAPITULO II. CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNIDAD. SUS INICIOS</b>	53
• <b>Primera Visita a la Villa Centenario OPS.</b> Realizada por Christa de Valverde	55
• <b>Segunda Visita a la Villa Centenario OPS.</b> Realizada por Christa de Valverde	65
• <b>Caracterización de las Familias de Villa Centenario OPS.</b> Jorge J. Jenkins, Gladys A. Loucel, Ruth Vega Manzano	71
▪ <b>CAPITULO III. NUTRICIÓN, SOCIEDAD Y APOYO INSTITUCIONAL</b>	77
• <b>Seguridad Alimentaria y Nutricional en Villa Centenario OPS.</b> José Gerardo Merino Martell	79
• <b>Participación Comunitaria. Una Experiencia de Desarrollo Local en el Departamento de Sonsonate, Municipio de Acajutla, Cantón Suncita, El Salvador.</b> Amalia Ayala, Maritza Romero	91
• <b>Asociación para el desarrollo humano (ADHU) Apoyando la Iniciativa de OPS/OMS en un Modelo de Vivienda Saludable Sostenible “Villa Centenario OPS”.</b> Humberto Rivera Bauz	101
• <b>Comentarios de Consultas y Participación de Familias Villa Centenario OPS.</b> Remberto Alejandro Meléndez	109
• <b>Informe sobre Villa Centenario OPS. Labor Municipal.</b> Alcaldía de Acajutla	113

▪ <b>CAPITULO IV. ATENCIÓN MÉDICA SANITARIA</b> .....	<b>117</b>
• <b>Atención Sanitaria Poblacional en Villa Centenario OPS.</b> Horacio Toro Ocampo .....	<b>119</b>
• <b>Informe sobre Actividades Realizadas en Villa Centenario OPS Abril 2002.</b> Unidad de Salud de Acajutla .....	<b>125</b>
• <b>Una Esperanza para Mejorar las Condiciones de las Comunidades Rurales.</b> Elizabeth Granados .....	<b>129</b>
▪ <b>CAPITULO V. INAUGURACIÓN OFICIAL DE VILLA CENTENARIO OPS</b> .....	<b>133</b>
• Discurso de Presidente de la Directiva de Desarrollo Comunal de Villa Centenario OPS en el día de la Inauguración, Sr. Carlos Osorio .....	<b>135</b>
• Discurso del Representante de OPS/OMS en El Salvador en la Inauguración de Villa Centenario OPS, Horacio Toro Ocampo .....	<b>137</b>
• Discurso de Inauguración “Villa Centenario OPS” del Excmo. Sr. Presidente de la República, Lic. Francisco Flores .....	<b>141</b>

#### **NOTA SOBRE LOS AUTORES**

- Dr. José Francisco López Beltrán, Ministro de Salud Pública y Asistencia Social de la República de El Salvador.
- Dr. Horacio Toro Ocampo, Representante de OPS/OMS en El Salvador.
- Dr. Jorge J. Jenkins Moleri, Asesor en Salud Ambiental y Punto Focal en Desastres, OPS El Salvador.
- Ing. Roberto A. Argüello, Presidente de Argüello Ingenieros, S.A. de C.V. y consultor independiente.
- Lic. Christa de Valverde, Consultora del INCAP-OPS.
- Ing. Ruth Vega de Manzano, Consultora en el Área de Plaguicidas, OPS El Salvador.
- Ing. Gladys Loucel Molina, Consultora en el Área de Reducción de la Vulnerabilidad Comunitaria, OPS El Salvador.
- Ing. Gerardo Merino Martell, Consultor del Área de Nutrición y Proyectos Productivos INCAP-OPS, OPS El Salvador.
- Dra. Amalia Ayala, Consultora en el Área de Violencia Intrafamiliar, OPS El Salvador.
- Dra. Maritza Romero, Asesora en Promoción de la Salud, OPS El Salvador.
- Lic. Humberto Rivera Bauz, Director de ADHU.
- Agr. Remberto Alejandro Meléndez, Promotor Social de ADHU.
- Alcaldía de Acajutla, informe elaborado por la Lic. Leslie Esquivel y el Lic. Ulises Cruz.
- Unidad de Salud de Acajutla, informe elaborado con el apoyo de la Dra. Edith Yanira Corado, Directora Unidad de Salud Acajutla, Sr. Edgar Leonel Guzmán, Inspector de Saneamiento Ambiental de la Unidad de Salud Acajutla, Sr. Marcos González, Inspector de Saneamiento Ambiental, Equipo Zona Occidente, Dra. Sandra Marlene de Marroquín, Coordinadora Equipo de Zona Occidente, y del Dr. José Eduardo Josa Gutiérrez, Gerente del SIBASI de Sonsonate.
- Ing. Elizabeth Granados, Gerente de Salud Ambiental del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social de El Salvador.

## PRESENTACIÓN

Una de las iniciativas de mayor impacto que el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social de El Salvador ha emprendido en los últimos meses junto con la Organización Panamericana de la Salud y el Vice-Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano, ha sido la de formar un equipo de trabajo para impulsar una nueva estrategia que promueve la Atención Primaria de Salud y la Atención Primaria Ambiental, además de favorecer el desarrollo integral de las comunidades en los niveles cantonales y municipales.

Es en este sentido que hemos sido parte de la construcción de la **Villa Centenario OPS**, complejo de viviendas antisísmicas que en número de cien, favorecen a un número igual de familias damnificadas por los terremotos de enero y febrero de 2001, dándoles la oportunidad de generar un nuevo asentamiento humano con miras a conformar una comunidad saludable.

La presente publicación retoma la experiencia de esta innovadora forma de hacer salud y desarrollo, pretendiendo sistematizar los procesos que la sustentan, así como explicar la participación de los diferentes actores que han hecho posible que El Salvador cuente con la primera experiencia en Las Américas y, por qué no decirlo, en el mundo, donde se aplica esta nueva visión de construir viviendas y asentamientos humanos saludables a favor del cambio de vida de las poblaciones rurales, desde el ámbito de la familia en su propio hogar.

La obra aquí presentada introduce el concepto y la filosofía de esta iniciativa, mostrando las características de la población, señalando la línea basal para salud, saneamiento básico y desarrollo que se piensa cambiar a través de procesos de educación, información y, sobre todo, de participación social, no sólo en la construcción y mantenimiento de las viviendas saludables, sino en la construcción de una nueva cultura de convivencia y de desarrollo local.

Desde el punto de vista del Ministerio de Salud, creemos que con esta nueva estrategia estamos contribuyendo a que otros países busquen formas novedosas de hacer salud y de incrementar el acceso a los servicios, invirtiendo en acciones de promoción y prevención de las enfermedades desde el seno mismo del hogar, lo mismo que estimulando una responsabilidad ciudadana sobre salud, desde las áreas rurales.

La Villa Centenario OPS es también un esfuerzo de la Oficina de País de la OPS/OMS en El Salvador para contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de los salvadoreños, y una forma de demostrar que el proceso salud-desarrollo-bienestar surge desde el propio ámbito de la vivienda.



Dr. José Francisco López Beltrán  
Ministro de Salud Pública y  
Asistencia Social



Dr. Horacio Toro Ocampo  
Representante de OPS/OMS

San Salvador, Mayo de 2002

## INTRODUCCIÓN

### Villa Centenario OPS

**Una demostración del poder del espíritu humano para lograr cambios positivos en las condiciones de salud de todos los que vivimos en este espacio compartido que llamamos Las Américas.**

El material que ahora se presenta en forma conjunta por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social de la República de El Salvador, y la Representación de la OPS/OMS en este país, brinda información detallada

sobre un emprendimiento comunitario saludable programado desde un inicio para servir de referencia a otros proyectos similares, en donde las acciones interprogramáticas persiguen el objetivo central de establecer un espacio vivencial de bajo costo, en el que sus moradores se constituyan en los artífices de su propio desarrollo.

La publicación está organizada de tal forma que muestra la diversidad de actores y acciones involucradas, desde el origen de la idea, pasando por el diseño y construcción de un nuevo tipo de vivienda saludable, hasta la promoción de la salud, necesarias todas para concretar el ámbito socio demográfico donde las relaciones de las gentes y las familias con su entorno y entre ellas mismas, generen la disminución de los riesgos que afectan la salud.

La experiencia de Villa Centenario OPS, nacida de la adversidad por los terremotos de inicios del año 2001 en El Salvador, resume varios aspectos de interés en el afán de dar una respuesta integral a los problemas de viviendas saludables para el ámbito rural. Siendo un asentamiento de baja vulnerabilidad ante los sismos, compuesto por 100 familias damnificadas, la Villa fue concebida desde sus inicios como una muestra de que es posible lograr una comunidad saludable a partir del compromiso del núcleo familiar con el cambio hacia conductas higiénicas, el uso y mantenimiento



adecuados de los artefactos sanitarios, el involucramiento en las actividades de organización de la comunidad, el respeto a las normas y valores de la convivencia social, y la participación decidida en las iniciativas de educación y capacitación.

La publicación ilustra el proceso de establecimiento de la Villa Centenario OPS a través del desarrollo de una alianza entre las familias beneficiarias, el sector gubernamental y el privado, la Alcaldía de Acajutla y la comunidad internacional<sup>1</sup>, que aportó parte de los recursos para la construcción de las 100 viviendas. Como se desprende de los distintos artículos presentados, la OPS actuó como la instancia facilitadora de la plataforma de concertación, proporcionando asesoría técnica en varios aspectos relacionados con la salud y en programas de capacitación, todo ello conjuntamente con el Ministerio de Salud. En varias partes y desde diferentes ópticas se hace hincapié en que los verdaderos protagonistas de que esta comunidad sea saludable en el futuro recae en los propios moradores, en su capacidad por sostener día a día el modelo con sus propios esfuerzos y recursos, y en sus iniciativas por ampliar los beneficios que les han sido otorgados.

Como se verá en la publicación, desde que llegaron las primeras 32 familias al sitio de la comunidad se emprendieron acciones de saneamiento básico, principalmente dirigidas al aseguramiento de un suministro de agua segura y a la eliminación sanitaria de excretas, las campañas de vacunación y la atención médica llevada a cabo por la Unidad de Salud de Acajutla, la educación higiénica, el desarrollo de proyectos de nutrición, y acciones de promoción de la salud. En forma paralela se fortaleció la organización comunitaria, siendo que los pobladores eligieron su primera Junta Directiva, el Comité de Salud y el de Visitadoras Comunitarias.

El día 18 de abril de 2002 el Presidente de la República, Lic. Francisco Flores, inauguró oficialmente la Villa, con la presencia de la Primera Dama, el Ministro de Salud y la Sub Directora de la OPS. En su mensaje el Exmo. Sr. Presidente destacó la importancia del enfoque sanitario de la Villa Centenario y su aporte a otras iniciativas similares, al convertirse en un modelo de vivienda y comunidad saludables para El Salvador, y quizá para otros países.

La Villa al presente cuenta con 100 viviendas de dos tipos, 60 de ellas del tipo VIVISAL-OPS avalada por el Vice Ministerio de Vivienda, y 40 del tipo urbano construidas con el aporte de los H. H. Maristas. Tiene una casa comunal “Salud para Todos”, un parque “Centenario OPS”, con juegos para niños y niñas y plaza para reuniones comunitarias, un dispensario médico, molino de nixtamal,

---

<sup>1</sup> Se desea agradecer las generosas contribuciones de los Gobiernos de Italia, Suecia, Noruega, Canadá, Bahamas, la Fundación PAHEF/OPS, y los H. H. Maristas.

una micro empresa de panadería, y campo deportivo provisional; están en fase de licitación las obras para concluir el abastecimiento domiciliario de agua potable, la iluminación de la Villa y algunos tramos del drenaje pluvial.

Esperamos que con los materiales presentados quede claro que además de las obras físicas que están siendo concluidas, el desafío más importante de cara al futuro concierne al área económica y social y sus conexiones con la salud y el bienestar. En efecto, la población de la Villa, compuesta por 467 personas, viven, al igual que muchos pobladores rurales latinoamericanos, en una situación de pobreza extrema que dificulta la materialización de cualquier iniciativa orientada al mejoramiento de sus condiciones de vida e higiene, y a que las transformaciones producidas puedan reproducirse en el tiempo.

En la publicación también se destacan los retos relativos a la educación y capacitación comunitarias, necesarios para reforzar los conocimientos de los factores de riesgo para la salud, y la reciente iniciativa de alfabetización de los adultos.

En síntesis, se ha procurado que los materiales presentados por los distintos autores e instituciones reflejen en forma equilibrada la importancia que desde un inicio se ha otorgado a los aspectos de ingeniería civil, saneamiento básico, salud ambiental, los aspectos de atención médica, la educación higiénica, la promoción de la salud, y los aspectos de la organización social. Todos ellos han contribuido en distinta medida a hacer realidad este asentamiento que, a pesar de su intención saludable, no escapa a los problemas de otros similares en El Salvador y resto de América Latina.

Finalmente, queremos agregar que una obra de este tipo constituye el mejor tributo para celebrar los 100 años de fundación de la Organización Panamericana de la Salud, la organización sanitaria más antigua del planeta, razón por la que el país decidió nombrar esta comunidad como Villa Centenario OPS.



Jorge J. Jenkins  
Editor

## VILLA CENTENARIO OPS

### LOCALIZACIÓN Y ACCESOS

- Localizada en el cantón El Suncita, municipio de Acajutla, departamento de Sonsonate, en la parte occidental del país.
- Área de 9 manzanas, entre los ríos Copinula y Suncita (Sunzacuapa).
- El terreno de la Villa Centenario está a unos 300 metros de la carretera asfaltada que va hacia Guaymango y Jujutla.
- Hay servicio regular de buses en la carretera hacia Guaymango, que cubre las poblaciones principales del departamento.
- Cercanía al puerto de Acajutla, el principal del país, situado a unos 12 kilómetros de la Villa Centenario.
- Acajutla tiene servicios de educación, salud (Unidad de Salud), bomberos y policía.
- Cercanía a la ciudad de Sonsonate, cabecera departamental de Sonsonate, ubicada a unos 20 kilómetros de la Villa. Sonsonate cuenta con un hospital regional de segundo nivel recién inaugurado, y todos los servicios de una ciudad.
- Escuela primaria del sistema nacional de educación (Centro Escolar Cantón El Suncita), a 1 kilómetro de la Villa.
- El poblado más cercano a la Villa es Metalío, a 6 kilómetros, que cuenta con Unidad de Salud.
- La Villa cuenta con 100 casas de dos tipos, con un total de 467 habitantes.
- El poblado cuenta con parque comunitario con plaza para reuniones y juegos infantiles, casa comunal, panadería y molino de nixtamal comunitarios, dispensario médico, áreas verdes y recreativas.

