



SEGURIDAD ALIMENTARIA DURANTE UNA PANDEMIA



PREPARACIÓN



RESPUESTA

Este módulo le ayudará a:

- Preparar una presentación detallada para el personal y los voluntarios acerca de cómo una pandemia puede causar problemas graves de hambre y nutrición en su municipio.
- Entender qué pueden hacer los líderes locales para reducir los posibles problemas de seguridad alimentaria durante una pandemia.

Quién ejecutará este módulo:

- El alcalde
- Los miembros del *equipo directivo municipal*, el equipo de respuesta ante emergencias, el equipo de manejo de desastres y el equipo de apoyo de las comunicaciones
- Los dirigentes de sectores y organismos pertinentes de su municipio

Este módulo le presentará los elementos básicos de la seguridad alimentaria y las formas en que la pandemia de influenza pueden impactarla. También encontrará medidas que se pueden tomar para prevenir, aliviar y responder a muchas de las consecuencias negativas de la pandemia en la seguridad alimentaria.

¿QUÉ ES LA SEGURIDAD ALIMENTARIA?

La seguridad alimentaria de una comunidad depende de tres pilares principales:

- **Disponibilidad** de alimentos
- **Acceso** a los alimentos
- **Utilización** de los alimentos

Disponibilidad de alimentos significa que hay suficientes alimentos físicamente presentes para toda la población. Esos alimentos están en los mercados y tiendas, se cultivan en fincas y huertas o han llegado como resultado de ayuda alimentaria.

Existe **seguridad alimentaria** en una comunidad cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficiente alimento para satisfacer sus necesidades nutricionales con el fin de llevar una vida productiva y sana.

Acceso a los alimentos significa que las personas pueden obtener los alimentos disponibles. Los hogares pueden acceder a los alimentos de muchas maneras: mediante producción, compra, trueque, obsequios, programas de asistencia social o ayuda alimentaria. Se asegura el acceso a los alimentos cuando los hogares tienen suficientes recursos, como tierra, dinero o conexiones sociales, para obtener alimentos nutritivos en cantidad suficiente.

Utilización de los alimentos se refiere a la forma en que el cuerpo de las personas usa los alimentos que consume. Hacer el mejor uso posible de los alimentos depende del almacenamiento y procesamiento apropiado de los alimentos, y de un buen estado general de nutrición y de salud, disponibilidad de agua potable y servicios adecuados de atención de salud y saneamiento.

¿CUÁLES SON LAS PRIMERAS SEÑAS QUE INDICAN QUE UNA PANDEMIA HA CAUSADO UN PROBLEMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA?

El impacto global de una influenza pandémica sobre la salud puede afectar la fuerza laboral, los sistemas de transporte y las cadenas de provisiones. El impacto del virus en otras áreas del mundo tal vez haga que su comunidad experimente una crisis alimentaria aun antes de que el virus de la influenza cause problemas de salud graves en su municipio. Algunas de las primeras cosas que usted notará, y que indican que una pandemia podría causar problemas de seguridad alimentaria son:

- Se ven afectadas las industrias que dependen de la importación y exportación.
- Es difícil obtener suministros locales de alimentos.
- Se interrumpen las actividades económicas.

¿Sabía usted que la primera señal de que una comunidad podría tener una crisis de seguridad alimentaria por una pandemia de influenza tal vez NO sea un brote de enfermedad?

(Para información adicional, consulte el Módulo 1, *Medidas prioritarias para dirigir a su municipio durante una pandemia* y el Módulo 2, *Presentación sobre la amenaza de una pandemia de influenza grave*.)

¿QUIÉN CORRERA MÁS RIESGO DE ENFRENTARSE A PROBLEMAS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA?

Algunos grupos estarán más expuestos que otros al riesgo del impacto sobre la seguridad alimentaria de una pandemia. Las poblaciones más expuestas a riesgo en la mayoría de las situaciones de emergencia son aquellas que ya están batallando con el hambre, la salud y la pobreza. Estas poblaciones correrán un mayor riesgo durante una pandemia grave. Además de estos grupos, muchos otros hogares son vulnerables al impacto de una pandemia grave debido a la manera como ésta afecta los sistemas económicos y sociales. Cualquier hogar que no haya tomado las medidas necesarias para prepararse para una pandemia grave enfrentará mayores dificultades para adaptarse al impacto de la propagación de la enfermedad.

Grupos típicamente en riesgo en todas las emergencias	Grupos adicionales en riesgo durante una pandemia
<ul style="list-style-type: none"> Personas con ingreso limitado o irregular Personas que no pueden tener reservas de dinero o de alimentos para casos de emergencia Personas en mal estado de salud (particularmente, malnutrición, enfermedades crónicas e inmunodeficiencia) Aquellos que viven con estigma (las personas con VIH, los presos y sus familias, los enfermos mentales, los discapacitados) Los aislados (personas que viven en lugares remotos o sin comunicación social) Los que viven en la calle o los desplazados Los ancianos Los que no tienen transporte o el transporte es limitado Los huérfanos o los niños vulnerables 	<ul style="list-style-type: none"> Los que dependen de los mercados para la mayoría de las compras de alimentos (los expertos consideran que los sistemas de mercados podrían verse fuertemente impactados) Las personas que desconocen la forma de prepararse para una pandemia Los empleados en trabajos que podrían estar fuertemente impactados (turismo, restaurantes, taxistas, etc.) Las personas que dependen del transporte público para ir al trabajo Las personas que emigran para obtener un ingreso Las personas encargadas de cuidar a otros

(Para información adicional, consulte el Módulo 8, *Clasificación de los lugares que presentan riesgos para la seguridad alimentaria* y el Módulo 9, *Identificación de las personas más expuestas a riesgo de inseguridad alimentaria*.)

¿POR QUÉ NECESITAN LAS AUTORIDADES MUNICIPALES OBRAR DE INMEDIATO PARA PROTEGER LA SEGURIDAD ALIMENTARIA?

Los municipios pueden ayudar a reducir las posibles emergencias alimentarias prestando mucha atención a lo que está pasando en el ámbito local en términos de seguridad alimentaria. Para sobrevivir los desastres, es clave crear una adaptación comunitaria. La manera de crear adaptación es comunicar, planear, preparar e invertir tiempo y dinero mucho antes de que se presente un desastre en su municipio. Sus acciones inmediatas pueden ayudar a reducir el impacto negativo que una pandemia, y otro tipo de emergencias, puede tener en la seguridad alimentaria en su comunidad porque:

- En el momento en que se note que hay escasez de alimentos podría ser demasiado tarde para producir más alimentos en la localidad o para esperar que los organismos internacionales hagan llegar alimentos a tiempo.
- El transporte de alimentos a las comunidades será difícil si los sistemas de transporte se interrumpen.
- Aunque se pueda hacer llegar alimentos a las comunidades, la compra y el almacenamiento de alimentos para poder hacer frente a una ola pandémica de 6 a 12 semanas serán muy costosos si los precios suben como es de esperarse.

¿QUÉ DEBE HACER EL EQUIPO DIRECTIVO MUNICIPAL?

En muchos países la seguridad alimentaria se maneja a nivel nacional, sin embargo, durante una pandemia grave, los gobiernos nacionales pueden estar agobiados y tal vez no puedan proveer asistencia oportuna a cada municipio. Lo más importante es empezar a planear para su municipio desde ahora, en caso de que su localidad tuviera que autosuministrar alimento durante un periodo de tiempo.

Los líderes municipales tendrán que tomar medidas necesarias para:

- Trabajar con los gobiernos nacionales y proveedores del sector privado para asegurar la existencia (*disponibilidad*) de reservas de alimentos indispensables durante períodos sucesivos (olas) de 6 a 12 semanas cuando sea posible que se interrumpa el suministro normal de alimentos.
- Garantizar que todos los residentes puedan obtener (*acceso a*) los alimentos necesarios, sobre todo las personas más vulnerables (lactantes, niños pequeños, mujeres, ancianos, personas sin hogar, personas infectadas con VIH/SIDA y otras enfermedades crónicas, y personas discapacitadas y confinadas a la casa).
- Educar al público acerca de la necesidad de incrementar la higiene y la nutrición, así como el almacenamiento seguro de agua y alimentos. Trabajar con el gobierno nacional y regional para reducir la desnutrición y otras enfermedades debilitantes con el fin de que el cuerpo de cada persona pueda hacer el mejor uso (*utilización*) de los alimentos que consume.

¿CÓMO PUEDE EL EQUIPO DIRECTIVO MUNICIPAL PROTEGER LA SEGURIDAD ALIMENTARIA?

Una amplia gama de medidas pueden apoyar y proteger la seguridad alimentaria en una pandemia. La mayoría de estas respuestas dependen de la planeación temprana, por lo cual es tan importante la *preparación*. Después de considerar una serie de respuestas, el equipo directivo municipal deberá determinar cuáles medidas encajan mejor dentro del contexto local. Tal vez encuentre que muchas de estas respuestas también son adecuadas después de la pandemia, durante el periodo de recuperación.

Los cuadros en las siguientes páginas describen las condiciones en un municipio que podrían impactar la disponibilidad, el acceso y la utilización de los alimentos. Cada cuadro muestra un menú de posibles respuestas para tener en cuenta de acuerdo con las condiciones del municipio. El cuadro además indica la etapa de la pandemia para la cual serán de utilidad las medidas.

En la última casilla de cada uno de los tres cuadros (disponibilidad, acceso y utilización) se mencionan los módulos que ofrecen más orientación sobre cómo ejecutar las medidas.

EL ÉXITO DE LAS ACTIVIDADES MUNICIPALES PARA GARANTIZAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA PODRÍA DEPENDER DE TRES FACTORES IMPORTANTES:

- El grado al cual está informado el público de la necesidad de preparación por parte de los hogares y la comunidad.
- La capacidad de los organismos públicos y privados de organizar y proporcionar servicios básicos y ayuda necesaria en situaciones de estrés.
- El grado en el cual la confusión general, los disturbios civiles y los conflictos por recursos interrumpen o complican los esfuerzos de respuesta.

¡Recuerde!

Durante una pandemia, los mensajes públicos eficaces sobre la disponibilidad local de alimentos serán cruciales para dar credibilidad a los mensajes de "no huir". Para información adicional, consulte el Módulo 12, *Fundamentos de comunicación durante crisis y situaciones de emergencia*.

El desafío general para los dirigentes locales está en garantizar que, durante varios meses seguidos, haya suficientes alimentos para cada comunidad, y en que esos alimentos se distribuyan sin ninguna discriminación. Eso significa que después de cada ola se deben reponer las existencias de alimentos antes de que llegue la ola siguiente.

<ul style="list-style-type: none"> Se compromete una cantidad considerable de alimentos para venta a otras zonas fuera del municipio 	<ul style="list-style-type: none"> Restringir la exportación de alimentos de producción local necesarios para alimentar la población del municipio 	<p>Estos son sólo unos ejemplos. ¿Qué más podría funcionar? Para información adicional, consulte el Módulo 11, <i>Distribución de alimentos de emergencia durante una pandemia de influenza y el Módulo 10, Preparación para la seguridad alimentaria de los hogares.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> Adquisición de alimentos dañados debido al inadecuado almacenamiento 	<ul style="list-style-type: none"> Hacer un inventario de las instalaciones públicas y privadas de almacenamiento que se podrían usar para acumular alimentos en casos de emergencia 	<ul style="list-style-type: none"> Antes de la pandemia
<ul style="list-style-type: none"> Muchas comunidades (especialmente los centros urbanos) dependen de los mercados y su producción o procesamiento casero de alimentos es limitado. Para empezar, la producción local o las cosechas no son suficientes. Las personas no pueden trabajar porque están enfermas, lo que conlleva a menor producción local de alimentos y cosechas más pequeñas. 	<ul style="list-style-type: none"> Transportar y almacenar alimentos básicos, energéticos y de alto nivel nutritivo para la comunidad: <ul style="list-style-type: none"> contactar a los representantes del gobierno central para determinar la disponibilidad y ubicación de existencias nacionales de alimentos y de las donaciones de organismos nacionales e internacionales de ayuda alimentaria para casos de emergencias comprar provisiones extras de los proveedores de alimentos y cultivadores locales y regionales Pedir donativos de minoristas locales 	<ul style="list-style-type: none"> Antes de la pandemia Etapa temprana de la pandemia Después de la pandemia
<ul style="list-style-type: none"> Las restricciones del transporte y las interrupciones en los mercados podrían rápidamente crear problemas de escasez. 	<ul style="list-style-type: none"> Educar al público acerca de la necesidad crucial de prepararse para una escasez de alimentos a nivel del hogar: <ul style="list-style-type: none"> estimular el almacenamiento, la producción casera y las preservas y conservación de alimentos 	<ul style="list-style-type: none"> Antes de la pandemia Etapa temprana de la pandemia
<ul style="list-style-type: none"> Muchas comunidades (especialmente los centros urbanos) dependen de los mercados y su producción o procesamiento casero de alimentos es limitado. Para empezar, la producción local o las cosechas no son suficientes. Las personas no pueden trabajar porque están enfermas, lo que conlleva a menor producción local de alimentos y cosechas más pequeñas. 	<ul style="list-style-type: none"> Incrementar la producción de alimentos en los hogares y en la comunidad: <ul style="list-style-type: none"> distribuir semillas, herramientas y fertilizantes a las granjas rurales pequeñas y a los huertos urbanos proveer servicios locales de agricultura y ganadería (ayuda técnica) 	<ul style="list-style-type: none"> Antes de la pandemia Etapa temprana de la pandemia Después de la pandemia
<p>Condiciones que podrían causar problemas de disponibilidad de alimentos</p>	<p>Medidas para reducir los posibles problemas de disponibilidad de alimentos</p>	<p>Momento apropiado de apoyo</p>

ASUNTOS Y MEDIDAS POSIBLES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA DURANTE UNA PANDEMIA

Momento apropiado de apoyo	Medidas para reducir los posibles problemas de acceso a los alimentos	Condiciones que podrían causar problemas de acceso a los alimentos
Antes de la pandemia Etapa temprana de la pandemia	<ul style="list-style-type: none"> Identificar acertadamente a quienes corren el mayor riesgo. 	
Antes de la pandemia Etapa temprana de la pandemia Durante la pandemia	<ul style="list-style-type: none"> Promover que de manera cooperativa se compartan/intercambien los alimentos y recursos (respetando las medidas de distanciamiento social, si existen). 	<ul style="list-style-type: none"> Los precios de alimentos pueden subir drásticamente y algunos alimentos se vuelven inaccesibles para aquellos con ingresos limitados. La discriminación puede ocasionar que se rechace a las personas en los mercados debido a su raza, grupo étnico, religión, creencia política o discapacidad. Los hogares pueden tener menos dinero disponible para comprar alimentos por que: <ul style="list-style-type: none"> el ingreso se reduce debido a enfermedad, cuidado de otros o pérdida del trabajo se requiere más dinero para pagar los altos costos médicos o los gastos de funeral
Antes de la pandemia Etapa temprana de la pandemia Durante la pandemia Después de la pandemia	<ul style="list-style-type: none"> Organizar programas de vales para alimentos con los comerciantes locales que les permita a los hogares en riesgo obtener alimentos a cambio de un vale. Organizar tiendas con precios razonables que vendan artículos básicos a precios controlados. Proveer alimento a cambio de ayuda en zonas clave de respuesta durante una pandemia. 	
Durante la pandemia	<ul style="list-style-type: none"> Distribuir alimentos a los residentes más vulnerables en una manera que minimice el contacto entre las personas cuando se establezcan medidas de distanciamiento social. 	
Durante la pandemia	<ul style="list-style-type: none"> Repartir agua y alimentos a hogares e individuos aislados. 	<ul style="list-style-type: none"> Las personas que viven solas pueden estar muy enfermas para ir físicamente al mercado o centro de distribución de alimentos.
Antes de la pandemia Etapa temprana de la pandemia Durante la pandemia	<ul style="list-style-type: none"> Iniciar extensas campañas públicas acerca de las consecuencias devastadoras que el acaparrar puede tener en las poblaciones en riesgo- específicamente enfocadas a aquellos que pueden comprar extra y a los comerciantes y negociantes que pueden especular. Determinar si se deben establecer límites para la compra de productos específicos que tienen probabilidad de ser acaparados. 	<ul style="list-style-type: none"> Aquellos que pueden comprar comida extra tal vez acaparen más de lo que necesitan.
Durante la pandemia	<ul style="list-style-type: none"> Promulgar el congelamiento de precios de los artículos básicos y de alimentos nutritivos que forman parte de la dieta local. 	<ul style="list-style-type: none"> Los comerciantes y negociantes que buscan mejores ganancias podrían retener los alimentos disponibles hasta que los precios se disparen.
Antes de la pandemia Etapa temprana de la pandemia Durante la pandemia Después de la pandemia	<ul style="list-style-type: none"> Facilitar planes de crédito a bajo costo para los tenderos, centros médicos y aquellos que ofrecen servicios de funeraria. Negociar programas a corto plazo de alivio de deuda (para conservar activos y las reservas de dinero en efectivo). Determinar si hay disponibles programas de transferencia de dinero a través del gobierno regional o central. En caso afirmativo, proveer a los hogares en riesgo el enlace a estos programas. 	<ul style="list-style-type: none"> Debido a la interrupción de la economía, los tenderos podrían dejar de ofrecer crédito a sus clientes.
Durante la pandemia	<ul style="list-style-type: none"> Brindar apoyo de transporte que les permita a los productores llevar los productos a los mercados o a las bodegas de la comunidad. 	<ul style="list-style-type: none"> Los productores/distribuidores tal vez no tengan el combustible u otros medios para llevar las cosechas y el ganado disponible a los sitios centrales.

Estos son sólo unos ejemplos. ¿Qué más podría funcionar? Para información adicional, consulte el Módulo 9, *Identificación de las personas más expuestas a riesgo de inseguridad alimentaria*, el Módulo 11, *Distribución de alimentos de emergencia durante una pandemia de influenza y el Módulo 19, Recuperación y capacidad de adaptación.*



LA SEGURIDAD ALIMENTARIA ES UN RETO MULTISECTORIAL

La seguridad alimentaria durante una pandemia de influenza no es una amenaza que se mantiene separada de los sectores de salud, bienestar familiar, comercio o de los servicios públicos y del gobierno. Ahora que ha explorado cómo una pandemia de influenza fuerte podría afectar cada pilar de la seguridad alimentaria, es hora de examinar por qué la seguridad alimentaria integrarse en todos los sectores. Los socios clave pueden incluir, pero no se limitan a:

- Productores procesadores del sector agropecuario
- Empleados de la industria y del comercio
- Asociaciones de trabajadores y agricultores
- Organizaciones no gubernamentales (ONG) humanitarias y de desarrollo
- Organismos nacionales de administración de emergencias
- Empresas de obras públicas y abastecimiento de agua
- Dirigentes y maestros comunitarios
- Mayoristas y mercados minoristas del sector de alimentos
- Empresas y asociaciones de transporte
- Organizaciones comunitarias y religiosas
- Centros de salud y hospitales
- Organismos de seguridad pública

Los cuadros de las páginas siguientes le ayudarán al equipo directivo municipal a entender la interconexión de los posibles problemas que puede enfrentar un municipio en una pandemia. Ofrecen algunos puntos que es necesario considerar a medida que se prepara para hacerle frente a la pandemia y superar los desafíos. Ofrecen además un menú de posibles respuestas para tener en cuenta según las condiciones del municipio.

Después del cuadro inicial, se introducen cuadros para cada sector específico que explican lo que podría ocurrir si un municipio no se prepara para una pandemia grave, así como las medidas que cada sector puede tomar para proteger la seguridad alimentaria. Se determinarán las medidas específicas de preparación y de respuesta que sean más apropiadas para cada comunidad a partir de los aspectos geográficos, demográficos, económicos y sociales, así como de la gravedad del virus en la región.

Condiciones que podrían causar problemas de utilización de los alimentos	Medidas para reducir los posibles problemas de utilización de los alimentos	Momento apropiado de apoyo
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de conocimiento sobre prácticas de higiene, nutrición, sanidad y alimentación adecuada de los niños. • El agua contaminada podría incrementar las enfermedades intestinales que contribuyan a la desnutrición y deshidratación. Estas enfermedades dificultarían más la lucha contra la pandemia del virus. 	<ul style="list-style-type: none"> • Educar a los hogares acerca de los requerimientos de alimentos nutritivos durante emergencias a corto y mediano plazo, como el ejemplo de la pandemia. • Educar a los hogares acerca del tratamiento y almacenamiento del agua. • Educar a los hogares acerca de la necesidad de incrementar la higiene. 	<p>Antes de la pandemia</p> <p>Etapas temprana de la pandemia</p> <p>Después de la pandemia</p>
<ul style="list-style-type: none"> • La interrupción de la electricidad podría afectar el almacenamiento de los alimentos y dañarlos. • La falta de servicios podría afectar la capacidad de cocinar los alimentos, adecuadamente. • Si se presenta una escasez de agua, las personas podrían recurrir a usar agua no potable. 	<ul style="list-style-type: none"> • Distribuir recipientes para el almacenamiento apropiado de agua. • Elaborar un plan de contingencia para mantener los servicios de primera necesidad como agua, electricidad y sanidad básica durante una pandemia grave. • Distribuir suplementos vitamínicos. 	<p>Antes de la pandemia</p> <p>Etapas temprana de la pandemia</p> <p>Durante la pandemia</p> <p>Después de la pandemia</p>
<ul style="list-style-type: none"> • La falta de variedad de alimentos podría impedir que las personas consuman los micronutrientes fundamentales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Animar a los hogares a que cultiven frutas y verduras para suplir los micronutrientes fundamentales. • Asegurar que los alimentos que adquiere el municipio, de depósitos de la comunidad para colocar en las canastas de alimentos para distribución satisfagan las necesidades nutritivas emergentes de la población. 	<p>Antes de la pandemia</p> <p>Etapas temprana de la pandemia</p> <p>Durante la pandemia</p> <p>Después de la pandemia</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Enfermedades generales: desnutrición, VIH y otras enfermedades debilitantes. 	<ul style="list-style-type: none"> • Trabajar con el gobierno nacional y regional para prevenir la desnutrición y otras enfermedades debilitantes con el fin de que el cuerpo de cada persona pueda hacer el mejor uso de los alimentos que consume. 	<p>Antes de la pandemia</p> <p>Después de la pandemia</p>

Estos son sólo unos ejemplos. ¿Qué más podría funcionar? Para información adicional, consulte el Módulo 16, Mantenimiento de los servicios esenciales, el Módulo 11, Distribución de alimentos de emergencia durante una pandemia de influenza y el Módulo 10, Preparación para la seguridad alimentaria de los hogares.

D Gobierno y servicios públicos	Carga excesiva para los servicios públicos	Rumores, información errónea, pánico Conflictos por recursos públicos	Revisar los planes nacionales de seguridad alimentaria y recursos Preparar planes para situaciones imprevistas Establecer sistemas de información y comunicación	Mantener el gobierno en funcionamiento Poner en práctica la comunicación sobre riesgos y crisis para evitar el pánico del público y los conflictos
C Comercio, intercambio y viajes	Restricciones al desplazamiento de personas, bienes y servicios	Interrupciones de los canales de distribución de alimentos (importaciones, exportaciones e intercambio regional) Efectos económicos negativos para los hogares y los negocios	Evaluar todos los recursos Planificar la forma de subsanar las deficiencias Crear planes de continuidad de operaciones	Poner en práctica el distanciamiento social Asignar recursos escasos Preparar planes de empleo alternativo Establecer tiendas de trueque e intercambio equitativo
B Bienestar y seguridad alimentaria de los hogares	Discapacidad temporal en los hogares Reducción de la producción de alimentos, del ingreso devengado, de la atención infantil, de la economía doméstica y de las actividades educativas de los hogares	Ingreso familiar limitado o inexistente Menos alimentos disponibles para consumo Menos dinero en efectivo disponible para comprar artículos de primera necesidad Estrategias negativas de adaptación empleadas por los hogares para obtener alimentos o dinero en efectivo Desintegración social	Identificar a los hogares más expuestos a riesgo de inseguridad alimentaria Adquirir existencias comunitarias de alimentos para distribución posterior Aumentar las existencias, la producción y preservación de alimentos para los hogares	Establecer prioridad para determinar quién recibe la transferencia de alimentos Establecer pequeños centros descentralizados de distribución Entrega de alimentos a los hogares aislados Fomentar el trueque entre los hogares usando medidas de distanciamiento social
A Servicios clínicos y de salud	Gran cantidad de personas enfermas y muriendo Alto grado de sufrimiento, altas tasas de ausentismo en el trabajo en todos los sectores	Incremento de la demanda de servicios médicos y hospitalarios Escasez de medicamentos y suministros Interrupción de los servicios fundamentales que crea una disminución de higiene y escasez de agua potable y de alimentos	Desarrollar planes municipales para el sector salud Almacenar provisiones médicas Desarrollar un plan para fijar prioridades de atención médica Proveer capacitación en la casa y en los centros de salud comunitarios	Poner en práctica medidas para reducir la propagación del virus de la pandemia Fomentar y apoyar la atención de salud domiciliaria para aquellos que pueden recibir atención médica en el hogar Estimular la atención médica comunitaria para las personas más enfermas

Sector

Posibles Sucesos	Consecuencias	Preparación	Respuestas
Lo que podría suceder si la pandemia llega con plena fuerza al municipio	Lo que podría suceder si las autoridades locales no se preparan antes de la llegada de un virus pandémico	Lo que usted puede hacer antes de la llegada de la pandemia para reducir el número de muertos y el sufrimiento	Las medidas que usted puede tomar para reducir el efecto de la pandemia una vez ha llegado a su municipio
Observación continua	Mantenerse informado	Preparación	Observación continua
Poner en práctica medidas para reducir la propagación de la pandemia Fomentar y apoyar la atención de salud domiciliaria para quienes puedan recibir atención médica en el hogar Estimular la atención médica comunitaria para las personas más enfermas que no tengan acceso a centros de atención médica o para quienes no les sea posible recibir atención médica en el hogar Entregar suministros médicos de emergencia a los establecimientos médicos Observar, vigilar y tratar la malnutrición infantil continuamente Prestar apoyo psicosocial y consejería para el sufrimiento	Crear un plan de continuidad de operaciones para el sector salud en caso de una pandemia Evaluar el efecto previsto en la salud y los recursos disponibles Capacitación para atención médica en el hogar y en la comunidad Continuar con los servicios de salud para las enfermedades graves no relacionadas con la pandemia Asegurarse de que los alimentos adquiridos para distribuir en caso de emergencia cumplan con las necesidades nutritivas energéticas Educar a los hogares acerca del tratamiento y almacenamiento de agua adecuados y la necesidad de incrementar la higiene Proporcionar adiestramiento en asuntos de salud mental y consejería para el sufrimiento Negociar crédito a bajo costo para cubrir gastos médicos y de funerales	Lo que usted puede hacer antes de la llegada de la pandemia para reducir la cantidad de muertes y el sufrimiento preparan con anticipación	Las medidas que usted puede tomar para reducir el efecto de la pandemia una vez ha llegado a su municipio
Posibles Sucesos	Consecuencias	Consecuencias	Posibles Sucesos
Lo que podría suceder si la pandemia grave	Lo que podría suceder si las autoridades locales no se preparan con anticipación	Lo que usted puede hacer antes de la llegada de la pandemia para reducir el número de muertos y el sufrimiento	Lo que usted puede hacer antes de la llegada de la pandemia para reducir la cantidad de muertes y el sufrimiento
Observación continua	Mantenerse informado	Preparación	Observación continua
Poner en práctica medidas para reducir la propagación de la pandemia Fomentar y apoyar la atención de salud domiciliaria para quienes puedan recibir atención médica en el hogar Estimular la atención médica comunitaria para las personas más enfermas que no tengan acceso a centros de atención médica o para quienes no les sea posible recibir atención médica en el hogar Entregar suministros médicos de emergencia a los establecimientos médicos Observar, vigilar y tratar la malnutrición infantil continuamente Prestar apoyo psicosocial y consejería para el sufrimiento	Crear un plan de continuidad de operaciones para el sector salud en caso de una pandemia Evaluar el efecto previsto en la salud y los recursos disponibles Capacitación para atención médica en el hogar y en la comunidad Continuar con los servicios de salud para las enfermedades graves no relacionadas con la pandemia Asegurarse de que los alimentos adquiridos para distribuir en caso de emergencia cumplan con las necesidades nutritivas energéticas Educar a los hogares acerca del tratamiento y almacenamiento de agua adecuados y la necesidad de incrementar la higiene Proporcionar adiestramiento en asuntos de salud mental y consejería para el sufrimiento Negociar crédito a bajo costo para cubrir gastos médicos y de funerales	Lo que usted puede hacer antes de la llegada de la pandemia para reducir la cantidad de muertes y el sufrimiento	Las medidas que usted puede tomar para reducir el efecto de la pandemia una vez ha llegado a su municipio
Posibles Sucesos	Consecuencias	Consecuencias	Posibles Sucesos
Lo que podría suceder si la pandemia grave	Lo que podría suceder si las autoridades locales no se preparan con anticipación	Lo que usted puede hacer antes de la llegada de la pandemia para reducir el número de muertos y el sufrimiento	Las medidas que usted puede tomar para reducir el efecto de la pandemia una vez ha llegado a su municipio

Bienestar y seguridad alimentaria de los hogares	B
<p>Discapacidad temporal en los hogares</p> <p>Reducción de la producción de alimentos, del ingreso devengado, de la atención infantil, la economía doméstica y de las actividades educativas de los hogares</p> <p>Reducción de la participación en actividades sociales y políticas</p> <p>Reducción de las transacciones personales y comerciales</p>	
<p>Ingreso familiar limitado o inexistente</p> <p>Menor producción de alimentos en las zonas rurales</p> <p>Menor disponibilidad de alimentos para consumo</p> <p>Menor disponibilidad de dinero en efectivo para comprar artículos de primera necesidad</p> <p>Estrategias negativas de adaptación empleadas por los hogares para obtener alimentos o dinero en efectivo (como venta de activos lucrativos, acaparamiento, robo)</p> <p>Exigencia del pago de deudas y préstamos</p> <ul style="list-style-type: none"> Desintegración social Desintegración de las relaciones sociales Surge el hambre Migración masiva 	
<p>Prepararse para la escasez de alimentos</p> <p>Identificar a los hogares más expuestos a riesgo de inseguridad alimentaria</p> <p>Animar a las familias a aumentar la producción, conservación y acumulación de existencias de alimentos</p> <p>Distribuir semillas de ciclo corto, prestar servicios de extensión agrícola</p> <p>Hacer reuniones comunitarias para planear el uso compartido de los alimentos</p> <p>Animar a las familias a ahorrar una parte de su salario</p> <p>Hacer un inventario de los alimentos y cosechas disponibles en el municipio</p> <p>Adquirir existencias de alimentos para la comunidad para distribución posterior</p> <p>Construir depósitos de alimentos para la comunidad y los hogares</p>	
<p>Determinar por orden de prioridad quién recibirá las porciones de alimentos durante la emergencia</p> <p>Establecer pequeños puntos descentralizados de reparto de alimentos para los hogares en riesgo</p> <p>Fomentar el trueque entre los hogares usando medidas de distanciamiento social</p> <p>Repartir alimentos a los hogares aislados o con personas enfermas</p> <p>Negociar el alivio de la deuda y la suspensión de las exigencias de pago</p>	

Respuestas

Las medidas que usted puede tomar para reducir el efecto de la pandemia una vez ha llegado a su municipio

Observación continua

Lo que usted puede hacer antes de la llegada de la pandemia para reducir la cantidad de muertes y el sufrimiento

Mantenerse informado

Lo que podría suceder si las autoridades locales no se preparan con anticipación

Posibles Sucesos

Lo que puede suceder en una pandemia grave

CÓMO SOBREVIVIR A UNA PANDEMIA DE INFLUENZA: ENTIENDA LO QUE PUEDE SUCEDER, ESTÉ PREPARADO Y ACTÚE

Posibles Sucesos

Lo que puede suceder en una pandemia grave

C

Comercio, intercambio y viajes

Restricciones al desplazamiento de personas, bienes y servicios

Limitaciones sobre las reuniones sociales y los viajes que afectan a las escuelas, los grupos religiosos, las reuniones públicas y las visitas de la familia

El ausentismo en el trabajo conlleva al colapso del comercio y del intercambio que afecta los alimentos, la energía, los insumos y las ventas comerciales, la banca y las provisiones médicas

Cierre de los mercados

Acaparamiento de alimentos y combustible y de otras necesidades básicas

Especulación de los comerciantes y negociantes

Desperdicio de los alimentos en los campos debido a la interrupción del sistema de transporte

Grandes cantidades de alimentos dañados porque requieren refrigeración y no hay electricidad

Efectos económicos para los hogares y las empresas, como inflación, mayor índice de desempleo, pérdida de terrenos y contratos de propiedades, con lo cual los inquilinos no tendrán un lugar para vivir

Mantenerse informado

Evaluar todos los recursos y hacer un plan para abordar las brechas

Determinar la situación de las cadenas de suministro de alimentos, productos médicos, combustible y otros artículos de primera necesidad

Organizar e iniciar compras locales de inventario de alimentos y otros artículos de primera necesidad

Identificar oportunidades de empleo temporal en sectores clave y realizar proyectos de obras públicas por orden de prioridad

Preparar un plan de continuidad de operaciones

Observación continua

Hacer cumplir las medidas de distanciamiento social

Establecer tiendas de trueque e intercambio equitativo

Preparar planes de empleo alternativo

Restringir la exportación de alimentos de producción local necesarios para alimentar la población del municipio

Brindar apoyo de transporte que le permita a los productores llevar los productos a los mercados o bodegas de la comunidad

Promulgar el congelamiento de precios de los artículos básicos y de alimentos nutritivos que forman parte de la dieta local

Estimular a los negocios y los clientes para que hagan las transacciones por teléfono o por Internet

Preparación

Lo que usted puede hacer antes de la llegada de la pandemia para reducir la cantidad de muertes y el sufrimiento

Respuestas

Las medidas que usted puede tomar para reducir el efecto de la pandemia una vez ha llegado a su municipio

FUENTES

- ACDI/VOCA. 2006. *Food Security Needs Assessment Toolkit*. Preparado para ACDI/VOCA por TANGO International Inc., Tucson, Arizona.
- AED. 2008. *Food, nutrition and livelihood preparedness for a pandemic influenza disaster: guidance for low-income countries*. AED/IFRC Working Group 1.
- Department for International Development (DFID). 2000. *Sustainable Livelihoods Guidance Sheets*
- Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. 2007. *Global food security assessment guidelines*. Ginebra.
- Maxwell, Simon and Timothy Frankenberger. 1992 *Household food security: Concepts, indicators, measurements*. UNICEF/IFAD.
- Osterholm, Michael T. 2005. *Preparing for the Next Pandemic*. Foreign Affairs. 84.(4).
- TANGO International 2002. *Household Livelihood Security Assessments – A Toolkit for Practitioners*. CARE USA, PLHS Unit.
- TANGO International 2007 *Ethiopia: The Path to Self-Resiliency*. Preparado para CHF a nombre de CANGO Tucson, AZ: TANGO International
- TANGO International 2008. *Emergency Food Security Assessment Handbook*. World Food Programme
- Banco Mundial. 2005. *Keeping Healthy in an Urban Environment*. The Urban Poor in Latin America. Marianne Fay ed.

CÓMO SOBREVIVIR A UNA PANDEMIA DE INFLUENZA: ENTIENDA LO QUE PUEDE SUCEDER, ESTÉ PREPARADO Y ACTÚE

Posibles Sucesos

Lo que podría suceder si la pandemia llega con plena fuerza al municipio

Consecuencias

Lo que podría suceder si las autoridades locales no se preparan antes de la llegada de un virus pandémico

Preparación

Lo que usted puede hacer antes de la llegada de la pandemia para reducir el número de muertos y el sufrimiento

Respuestas

Las medidas que usted puede tomar para reducir el efecto de la pandemia una vez ha llegado a su municipio

D

Gobierno y servicios públicos

Carga excesiva para los servicios públicos
Menor capacidad para prestar servicios como protección policial, justicia, comunicaciones, agua y saneamiento, electricidad, gas natural, transporte
Pérdida de ingresos por menor recaudación de tarifas e impuestos

Rumores; información errónea, pánico
Conflictos por recursos públicos
Reducción de los privilegios y derechos básicos
Se margina a las personas de obtener artículos básicos de supervivencia debido a discriminación o estigma
Disturbios civiles, incluso motines por exigencias insatisfechas, intensificación de las actividades de grupos insurgentes, vandalismo, ataques a mano armada

Mantenerse informado

Revisar los planes nacionales de seguridad alimentaria y recursos disponibles
Fortalecer la experticia local sobre seguridad alimentaria
Preparar planes de continuidad de las operaciones
Identificar los servicios que deben continuar
• Adiestrar al personal voluntario en caso de enfermedad del personal de planta
Establecer mecanismos de información y comunicación
Preparar programas de concientización del público
Establecer medidas para asegurar acceso equitativo a los alimentos y servicios
Ofrecer capacitación para servicios de resolución de conflictos
Establecer procedimientos para aporte de la comunidad y transparencia del gobierno

Observación continua

Mantener el gobierno en funcionamiento
Poner en práctica un sistema eficaz de comunicación de riesgos y crisis para evitar el pánico del público y los conflictos
Compartir con la población continuamente la información actualizada sobre la existencia de alimentos en el municipio
Usar al personal voluntario para asegurarse del suministro de productos y servicios básicos
Prestar servicios de vigilancia de las bodegas de alimentos en la comunidad; de los centros de distribución y de los servicios de transporte que los suministran
Ofrecer servicios de resolución de conflictos por medio del personal defensor de derechos en la comunidad

