



ORGANISATION PANAMÉRICAINNE DE LA SANTÉ
ORGANISATION MONDIALE DE LA SANTÉ



52^e CONSEIL DIRECTEUR 65^e SESSION DU COMITÉ RÉGIONAL

Washington, D.C., ÉUA, du 30 septembre au 4 octobre 2013

Point 7.4 de l'ordre du jour provisoire

CD52/INF/4 (Fr.)

22 juillet 2013

ORIGINAL : ESPAGNOL

E. PLAN D'ACTION SUR L'USAGE DE SUBSTANCES PSYCHOACTIVES ET LA SANTÉ PUBLIQUE

Antécédents

1. *La Stratégie relative à l'usage de substances psychoactives et à la santé publique*, (document CD50/18, Rév. 1 et résolution CD50.R2 [2010]) (1, 2) et son *Plan d'action* (document CD51/9 et résolution CD51.R7 [2011]) (3, 4) approuvés par le Conseil directeur de l'OPS, de forme complémentaire à la *Stratégie et Plan d'action sur la santé mentale* de 2009 (5, 6) et la *Stratégie hémisphérique sur les drogues* (OEA/CICAD, 2010)¹ (7) forment la base de la coopération technique pour aborder cette problématique en termes de santé publique dans la Région.

2. Lors de la 43^e Assemblée générale de l'Organisation des États Américains (OEA), qui s'est tenue au Guatemala en juin 2013, les États Membres ont approuvé la « Déclaration d'Antigua Guatemala » (8), qui met en relief le rôle de la santé publique au titre d'une approche intégrale pour réagir au problème mondial de la drogue.

Rapport de situation

3. Les États Membres ont fait des progrès dans la reconnaissance de l'impact de l'usage de substances psychoactives sur la santé de la population (7-10). Toutefois, dans de nombreux pays, ces progrès ne se sont pas traduits par l'élargissement et l'amélioration des services, car un écart important persiste au niveau du traitement. Les soins de santé primaires ont encore un rôle très limité dans l'identification précoce, le traitement et l'orientation des personnes ayant des problèmes d'abus de substances. Les

¹ Approuvée en mai 2010 par la Commission interaméricaine de lutte contre l'abus de drogues de l'Organisation des États Américains (OEA/CICAD).

services spécialisés sont rares et dans de nombreux cas utilisent des modèles thérapeutiques inappropriés ou de mise en institution.

4. L'OPS a fourni une coopération technique directe aux pays, et également dans le cadre d'initiatives régionales et infrarégionales formulées par l'OEA, le Système d'intégration centraméricaine (SICA) et la Réunion du secteur santé d'Amérique centrale et de la République dominicaine (RESSCAD)² (10, 11).

5. À titre d'exemple de coopération avec les pays, au Costa Rica, Guatemala et Panama des ateliers nationaux ont été organisés avec l'appui de l'OPS et la participation de ministères de la santé, organismes nationaux antidrogues, ainsi que des représentants de la société civile, pour renforcer l'approche de santé publique dans les plans nationaux, et en particulier le rôle des ministères de la santé.

6. L'OPS a entrepris une révision systématique de l'efficacité des interventions de santé publique destinées à la problématique de l'usage de substances,³ qui sera publiée et présentée avant la fin de l'année en cours.

7. Elle a participé à des groupes d'experts avec l'Office des nations Unies contre la drogue et le crime (UNODC) (12), l'Organisation mondiale de la Santé (OMS)⁴ et le Programme de coopération entre l'Amérique latine et l'Union européenne des politiques sur les drogues (COPOLAD) (13).

8. Les cours développés par l'OPS sur les interventions brèves (14) et les politiques sur les drogues (15) sont à la disposition des États Membres à travers le Campus virtuel de santé publique. De plus, un cours sur l'intégration de services au niveau des soins de santé primaires⁵ a été développé en collaboration avec COPOLAD.

² Sommet des Présidents d'Amérique centrale SICA : « Nouvelles routes contre le narcotrafic » (Guatemala, 2012); Sommet des Présidents et Chefs d'État (Cartagena, 2012); accord sur les « Progrès dans les soins intégraux des addictions dans les SSP », adopté à la XXVIII RESSCAD, (République dominicaine 2012); Rapport sur le problème des drogues dans les Amériques (OEA, 2013); dixième Forum hémisphérique avec la société civile et les acteurs sociaux (OEA, 2013); 43^e Assemblée générale de l'OEA (Guatemala, 2013); « Déclaration d'Antigua Guatemala » (Guatemala, 2013).

³ Rapport en cours de préparation.

⁴ Guides d'interventions liées à l'utilisation de substances psychoactives et les troubles associés pendant la grossesse (OMS). En préparation.

⁵ Cours virtuel "Sistema integral e integrado de atención social y sanitaria en drogodependencias desde la atención primaria", dirigé par l'OPS en collaboration avec COPOLAD. A la première édition (2012) 59 personnes de 14 pays ont assisté au cours (Argentine, Bolivie, Brésil, Chili, Colombie, Costa Rica, Équateur, El Salvador, Guatemala, Mexique, Panama, Paraguay, Pérou et Uruguay). La deuxième édition est en cours de préparation.

9. Un mémorandum d'entente a été signé entre l'OPS et la Commission interaméricaine pour la lutte contre l'abus de drogues (CICAD) de l'OEA,⁶ qui constitue une importante alliance stratégique qui servira à appuyer des actions concertées au niveau des pays entre les Commissions nationales antidrogues et le secteur de la santé. Également l'application de la stratégie régionale et du plan d'action est stimulée avec COPOLAD⁷ et des organisations de la société civile qui abordent le thème au niveau national et régional.⁸

Mesures recommandées pour améliorer la situation

10. L'OPS doit intensifier les efforts pour appuyer les États Membres dans l'approbation ou la révision de leurs politiques et plans, ainsi que des lois sur les drogues qui comportent l'approche de santé publique et promeuvent le respect des droits de l'homme.

11. L'OPS et ses États Membres doivent entreprendre une initiative concertée de développement des capacités pour renforcer une réponse intégrée pour les usagers de substances psychoactives dans les systèmes de santé et de la protection sociale. L'OPS doit faciliter les mécanismes d'échange des expériences entre les États Membres.

12. Les États Membres doivent orienter l'affectation des ressources sur la base des besoins identifiés, en accordant une attention particulière aux groupes à haut risque tels que le sont la population indigente, les prisonniers, les travailleurs du sexe, les usagers de drogues injectables, les enfants et les adolescents.

13. L'OPS et ses États Membres doivent continuer à travailler au renforcement des systèmes d'information et de surveillance, à l'amélioration de l'information épidémiologique, à l'augmentation de la couverture d'enquêtes auprès des populations marginalisées et autres groupes vulnérables et à l'utilisation de l'approche des déterminants sociaux pour l'analyse des données et des programmes.

14. Avec la participation des États Membres, l'OPS doit actualiser les données sur les programmes, les services et les ressources consacrés dans la Région à la prévention et au traitement des troubles liés à l'usage de substances (16).

⁶ Outre le mémorandum, l'OPS a participé à la préparation du « Rapport sur le problème des drogues dans les Amériques », a organisé avec CICAD la Journée internationale de la lutte contre l'usage indu et le trafic illicite de drogues et a travaillé dans les groupes d'experts sur les systèmes d'information, d'intégration sociale et alternatives de traitement sous supervision judiciaire.

⁷ L'OPS participe aux composantes de COPOLAD liées à la formation de ressources humaines, au développement de la recherche et au renforcement des systèmes d'information.

⁸ Centres d'intégration juvénile (CIJ) du Mexique, le Réseau ibéro-américain d'organisations qui travaillent sur les drogues RIOD, l'Association civile « Intercambios » en Argentine, entre autres.

Mesure à prendre par le Conseil directeur

15. Le Conseil directeur est prié de prendre note du présent rapport et de formuler les recommandations qu'il considère opportunes.

Références

1. Organisation panaméricaine de la Santé. Stratégie sur la consommation de substances psychoactives et la santé publique [Internet]. 50^e Conseil directeur de l'OPS, 62^e session du Comité régional de l'OMS pour les Amériques ; du 27 septembre au 1^{er} octobre 2010; Washington (DC), États Unis. Washington (DC) ; OPS; 2010 (document CD50/18, Rév 1) [consulté le 2 juillet 2013]. Disponible sur : <http://www2.paho.org/hq/dmdocuments/2010/CD50-18-f.pdf>
2. Organisation panaméricaine de la Santé. Stratégie sur la consommation de substances psychoactives et la santé publique [Internet]. 50^e Conseil directeur de l'OPS, 62^e session du Comité régional de l'OMS pour les Amériques ; du 27 septembre au 1^{er} octobre 2010; Washington (DC), États Unis. Washington (DC) ; OPS; 2010 (Résolution CD50.R2) [consulté le 2 juillet 2013]. Disponible sur : <http://www2.paho.org/hq/dmdocuments/2010/CD50-18-f.pdf>
3. Organisation panaméricaine de la Santé. Plan d'action sur l'usage de substances psychoactives et la santé publique [Internet]. 51^e Conseil directeur de l'OPS, 63^e session du Comité régional de l'OMS pour les Amériques ; du 26 au 30 septembre 2011; Washington (DC), États-Unis. Washington (DC); OPS ; 2011 (Document CD51/9) [consulté le 2 juillet 2013]. Disponible sur : http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=5723&Itemid=4139&lang=fr
4. Organisation panaméricaine de la Santé. Plan d'action sur l'usage de substances psychoactives et la santé publique. 51^e Conseil directeur de l'OPS, 63^e session du Comité régional de l'OMS pour les Amériques ; du 26 au 30 septembre 2011 ; Washington (DC), États-Unis. Washington (DC); OPS ; 2011 (Résolution CD51.R7) [consulté le 2 juillet 2013]. Disponible sur : http://new.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=15074&Itemid=
5. Organisation panaméricaine de la Santé. Stratégie et plan d'action sur la santé mentale [Internet]. 49^e Conseil directeur de l'OPS, 61^e session du Comité régional de l'OMS pour les Amériques ; du 28 de septembre au 2 octobre 2009 ; Washington (DC), États-Unis. Washington (DC); OPS ; 2009 (document CD49/11) [consulté le 2 juillet 2013]. Disponible sur : <http://www2.paho.org/hq/dmdocuments/2009/CD49-11-f.pdf>

6. Organisation panaméricaine de la Santé. Stratégie et plan d'action sur la santé mentale [Internet]. 49^e Conseil directeur de l'OPS, 61^e session du Comité régional de l'OMS pour les Amériques ; du 28 septembre au 2 octobre 2009 ; Washington (DC), États-Unis. Washington (DC); OPS ; 2009 (Résolution CD49.R17) [consulté le 2 juillet 2013]. Disponible sur : [http://www2.paho.org/hq/dmdocuments/2009/CD49.R17%20\(Fr.\).pdf](http://www2.paho.org/hq/dmdocuments/2009/CD49.R17%20(Fr.).pdf)
7. Commission interaméricaine pour la lutte contre l'abus de drogues de l'Organisation des États Américains. Stratégie continentale sur les drogues [Internet]. Quarante-septième période ordinaire de sessions de la CICAD ; 3 mai 2010 ; Washington (DC), États-Unis. Washington (DC); OEA; 2010 [consulté le 3 juillet 2013]. Disponible sur : http://www.scm.oas.org/idms_public/FRENCH/hist_10/cpsc04137f06.doc-05/11/2010
8. Organisation des États américains. Déclaration d'Antigua, Guatemala « Pour une politique intégrale face au problème mondial des drogues dans les Amériques » [Internet]. Quarante-troisième session ordinaire de sessions, du 4 au 6 juin 2013 ; Antigua, Guatemala. Antigua ; OEA ; 2013. (Document AG/DEC.73 [XLIII-O/13]) [consulté le 2 juin 2013]. Disponible sur : <http://scm.oas.org/ag/documentos/Documentos/AG06196F08.doc>
9. Office des Nations Unies contre la drogue et le crime. World Drug Report 2013 [Internet] United Nations publication, Sales No. E.13.XI.6. May 2013 ; Vienna, Austria. Viena ; UNODC ; 2013 [consulté le 5 juillet 2013]. Disponible sur : http://www.unodc.org/unodc/secured/wdr/wdr2013/World_Drug_Report_2013.pdf
10. Secrétaire général de l'Organisation des États américains. El problema de drogas en las Américas [Internet]. Washington (DC), OEA ; 2013; [consulté le 5 juillet 2013]. Disponible sur : http://www.oas.org/documents/spa/press/Introduccion_e_Informe_Analitico.pdf
http://www.cicad.oas.org/main/policy/informeDrogas2013/drugsPublicHealth_ES_P.pdf
11. Organisation panaméricaine de la Santé. Agreements signed at the Meeting of the Health Sector of Central America and the Dominican Republic (RESSCAD) [Internet]. XXVIII RESSCAD ; 5-6 juillet 2012 ; Santo Domingo (République dominicaine) Santo Domingo : OPS ; 2012 [consulté le 8 juillet 2013]. Disponible sur : http://new.paho.org/resscad/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=289&Itemid=192

12. Office des Nations Unies contre la drogue et le crime. International Standards on Drug Use Prevention [Internet].Vienna (Austria) ; UNODC ; 2012 [consulté le 8 juillet 2013]. Disponible sur : <http://www.unodc.org/unodc/en/prevention/prevention-standards.html>
13. Cooperation Programme between Latin America and the European Union on Drugs Policies. What is COPOLAD? [Internet].COPOLAD; 2013 [consulté le 9 juillet 2013]. Disponible sur : <https://www.copolad.eu/en/que-es-copolad>
14. Organisation panaméricaine de la Santé. Curso de Capacitación en el paquete ASSIST-DIT sobre detección temprana, intervenciones breves y derivación a tratamiento [Internet].Campus Virtual de Salud Pública. Aula virtual. Cursos regionales. OPS ; 2013 [consulté le 8 juillet 2012]. Disponible sur : <http://cursos.campusvirtualsp.org/>
15. Organisation panaméricaine de la Santé. Curso virtual sobre políticas de salud pública en materias de drogas y otras sustancias psicoactivas. 2ª parte : Políticas sobre Drogas y Salud Pública [Internet]. Campus Virtual de Salud Pública. Aula virtual. Cursos regionales. OPS ; 2013 [consulté le 8 juillet 2012]. Disponible sur : <http://cursos.campusvirtualsp.org>
16. Organisation mondiale de la Santé. ATLAS on substance use 2010. Resources for the prevention and treatment of substance use disorders. WHO, Geneva, 2010. [Consulté le 31 juillet 2013]. Disponible sur : http://www.who.int/substance_abuse/publications/treatment/en/index.html

- - -