

CONSULTA TÉCNICA DE CUENTAS DE SALUD/CUENTAS SATÉLITES DE SALUD

Organización Panamericana de la Salud (OPS)

Antecedentes

La publicación de la nueva versión del Sistema de Cuentas Nacionales de Naciones Unidas (SCN 2008) proporcionó un marco actualizado para el análisis de indicadores económicos y financieros macroeconómicos y específicos de cada sector para apoyar el proceso de toma de decisiones relacionadas con las políticas públicas.¹ Esta nueva versión del SCN hace hincapié en la aplicación del método de cuentas satélite para analizar cuestiones de política más específicas de cada sector (funcional), por ejemplo, turismo, atención de salud, ambiente, empleo y distribución de los ingresos, activos y pasivos financieros, cultura, ciencias y tecnología, protección social, entre otros temas.

Durante el último decenio se han concebido y aplicado varios métodos de cuentas de salud para analizar los aspectos económicos y financieros de las políticas públicas sanitarias, los sistemas de atención de salud o las actividades de los servicios de atención de salud, así como para elaborar normas internacionales que permitan comparar el desempeño de los sistemas de salud. Entre estos métodos están las cuentas nacionales de gastos en salud (CNGS),² las cuentas nacionales de salud (CNS),³ el Sistema de Cuentas de Salud y las cuentas satélite de salud.

En el 2008, la Oficina de Análisis Económico de los Estados Unidos de América publicó el informe “Toward a Health Care Satellite Account” (Avanzar hacia una cuenta satélite de atención de salud), basado en una iniciativa para crear una cuenta satélite para los gastos en atención médica que permita a los analistas evaluar mejor el rendimiento de los tratamientos de las enfermedades y el origen de los cambios en los costos sanitarios. En el 2010, la Academia Nacional de Ciencias de los Estados Unidos

¹ Desde los años cincuenta, las directrices internacionales de las Naciones Unidas para las cuentas nacionales se han difundido en todo el mundo y cada vez se institucionalizan y estandarizan más. Aunque los conceptos no abordan cuestiones de política específicas, han pasado a formar parte de la información ordinaria que se introduce en los análisis y toma de decisiones económicos.

² Cuentas nacionales de gastos en salud (CNGS); véase el Centro de Servicios Médicos de los Estados Unidos: https://www.cms.gov/NationalHealthExpendData/01_Overview.asp#TopOfPage

³ El término cuentas nacionales de salud generalmente es utilizado por los profesionales de la salud y los analistas que no están familiarizados con los conceptos y clasificaciones del SCN para referirse a los indicadores de los gastos nacionales en salud relacionados con las instituciones de salud, los servicios de salud, los programas o indicadores de costos o gastos que pueden atribuirse a enfermedades o programas particulares (VIH y sida, tuberculosis, salud materno-infantil, etc.). Los conceptos de gasto utilizados difieren de los conceptos de gasto en consumo final o consumo final eficaz utilizados en el marco del SNC.

de América publicó el informe “Accounting for Health and Health Care: Approaches to Measuring the Sources of Costs of Their Improvement”,⁴ que se centra en la generación de datos rediseñados para dar seguimiento a la productividad de los recursos, a fin de adoptar medidas fundamentadas que mejoren la eficiencia de la estrategia nacional de atención médica y sanitaria. Se proponen dos proyectos diferentes pero complementarios, uno para dar seguimiento a la salud de la población y sus factores determinantes y otro para analizar la información y los resultados del sector de la atención médica; además, se incluye una propuesta de un marco conceptual de las enfermedades basado en las cuentas nacionales de salud y se aborda la conciliación de los microdatos con las cuentas nacionales de gastos en salud.

Para fines del 2010 la mayoría de los países de la Región de las Américas habían concluido actividades relacionadas con las cuentas nacionales de gastos en salud, algunas de ellas bajo los encabezados de financiamiento del sector sanitario, gasto nacional en salud o cuentas nacionales. Algunos de estos estudios se han realizado con datos administrativos nacionales, otros con las normas internacionales vigentes, en particular, el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (2011) o las clasificaciones de las Naciones Unidas de los gastos económicos y sociales por finalidades y funciones (CNGS basadas en el SCN), mientras que otros se basan en un conjunto nuevo de conceptos y clasificaciones concebido por contadores expertos en salud para abordar cuestiones específicas de política sanitaria (CNGS no basadas en el SCN).

Actualmente, varios países de la Región de las Américas han iniciado o finalizado una o más actividades relacionadas con las cuentas satélite de salud; estos países son Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Paraguay, Perú, Estados Unidos de América y Venezuela.

La creación de cuentas satélite de salud forma parte del programa oficial de estadísticas de países como Argentina, Barbados y Panamá. De manera análoga, varios países europeos han adoptado un método de cuentas satélite para poner en práctica las recomendaciones del Programa Especial de Análisis de Salud de la OCDE, entre ellos, Alemania, los Países Bajos, Noruega, Portugal y España. Si bien algunas actividades nacionales relacionadas con las cuentas satélite de salud se centran en cuadros de suministro y uso de los servicios de atención de salud, otras exploran la transformación de los datos de gastos nacionales en salud en gastos por tipo de tratamiento de las enfermedades, episodios de enfermedad o grupos de diagnósticos relacionados en gastos nacionales en salud por grupos de edad a lo largo del ciclo de vida, o bien, en calcular el valor monetario de los servicios de atención sanitaria prestados por las familias fuera del mercado.

En el 2010 la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) publicó el documento “Modelo de análisis del gasto social en América Latina y el Caribe”,⁵ que contiene directrices modelo para la armonización del gasto social, incluido el gasto nacional en salud, y documenta la heterogeneidad de los conceptos, métodos y resultados de los indicadores vigentes del “gasto social” en todos los países

⁴ Véase National Academies Press: http://www.nap.edu/catalog.php?record_id=12938

⁵ “Gasto Social: modelo de medición y análisis para América Latina y el Caribe”, en: <http://dds.cepal.org/gasto/publicaciones/ficha/?id=1429>

de América Latina y el Caribe. Además, propone que las decisiones en materia de políticas públicas pueden respaldarse mejor si se utilizan conceptos internacionales vigentes, sectores institucionales, clasificaciones y procedimientos de estimación concebidos en el marco del Sistema de Cuentas Nacionales, la función de la clasificación de las funciones del gobierno y el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (2001).⁶ Se prevé la publicación a fines del 2011 de una nueva versión del Sistema de Cuentas de Salud de la OCDE (versión 2.0 del Programa Especial de Análisis de Salud) y de las directrices de la OPS para las cuentas satélite de los sistemas de salud.⁷

Objetivos de la reunión

Fomentar el intercambio de información y experiencias sobre las dificultades de tipo conceptual, metodológico e informativo que plantean la concepción y ejecución de las actividades relacionadas con las cuentas de salud; las cuestiones de política que podrían abordarse mediante métodos distintos de cuentas de salud; y aprender de las experiencias de los países sobre la mejor manera de promover el uso de indicadores económicos de los sistemas de atención sanitaria y los servicios de atención de salud para apoyar el análisis y la concepción de políticas públicas orientadas a mejorar y hacer más equitativos la asignación y el uso de los recursos nacionales destinados a los servicios de atención sanitaria.

Resultados esperados

Un informe resumido sobre las recomendaciones con respecto a los principios en materia de cuentas de salud para la armonización de las iniciativas en ese ámbito, a fin de aumentar la conciencia sobre los diferentes criterios y métodos que se requieren para abordar los distintos tipos de sistemas de salud y las cuestiones de política relacionadas con los servicios sanitarios.

Participantes

Los profesionales de las organizaciones nacionales e internacionales o los expertos internacionales que intervienen directamente en el desarrollo y los usos de las cuentas nacionales, las cuentas satélites o las cuentas nacionales de gastos en salud. Los directores o jefes de las unidades o departamentos de economía de la salud de los ministerios de salud, los asesores regionales, subregionales y nacionales de la OPS en materia de sistemas de salud basados en la atención primaria de salud.

Lugar de la reunión

Organización Panamericana de la Salud (OPS)
Sala “1017” del edificio de la Sede
525 Twenty Third Street, N.W.
Washington, D.C., EUA 20037-2895

Idiomas

Inglés y español (interpretación simultánea)

⁶ Véase Fondo Monetario Internacional, Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas 2011, en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/gfs/manual/>

⁷ Esta versión revisada del Manual de Cuentas Satélite de Salud de la OPS (2005) incorpora recomendaciones para las cuentas de salud que figuran en el SNC de 2008, así como recomendaciones de reuniones o consultas técnicas celebradas durante el 2009 y el 2010.

Coordinador de la actividad

Rubén M. Suárez Berenguela
Asesor principal en economía y financiamiento de la salud
Políticas públicas, reglamentación e investigación en salud
Área de Sistemas de Salud basados en la Atención Primaria de Salud
Organización Panamericana de la Salud (OPS)
525 Twenty Third Street, N.W.
Washington, D.C., EUA 20037-2895
Teléfono: +1 202-974 3482
Correo electrónico: suarezru@paho.org

Asistente administrativa

Soledad Maureira
Políticas públicas, reglamentación e investigación en salud
Área de Sistemas de Salud basados en la Atención Primaria de Salud
Organización Panamericana de la Salud (OPS)
525 Twenty Third Street, N.W.
Washington, D.C., EUA 20037-2895
Teléfono: +1 202-974 3345
Correo electrónico: maureiras@paho.org

Alojamiento

State Plaza Hotel
2117 E Street N.W.
Washington, D.C., EUA 20037-2895
Teléfono: +1 202 861 8200
Fax: +1 202 587 1354
Sitio web: www.Stateplaza.com