

2022

RELATÓRIO TÉCNICO

139

Qualificação e fortalecimento da gestão do Sistema Único de Saúde no
estado do Ceará

1. IDENTIFICAÇÃO DO TC/TA

NÚMERO DO TC:	139		
TÍTULO DO TC:	Qualificação e fortalecimento da gestão do Sistema Único de Saúde no estado do Ceará		
Objeto do TC:	Ampliar e implementar a qualidade e acesso integral nas ações de promoção, proteção, prevenção e recuperação da saúde, e nas ações de vigilância e resposta oportuna às doenças e agravos, e emergências em saúde pública no estado de Ceará.		
Número do processo:	00010.662209-2021-__	Número do SIAFI:	
Data de início	29/12/2021	Data de término:	29/12/2026
DETALHAMENTO DO TA	Nº	DESCRIÇÃO	VALOR (R\$)
TA:	1	recurso	R\$6.633.442,08
Valor Total no TC:			R\$ 6.633.442,08
ÁREA TÉCNICA RESPONSÁVEL NA CONTRAPARTE			
Área técnica	Secretaria de Estado da Saúde do Ceará (SES/CE)		
Responsável:	Marcos Antonio Gadelha Maia		
Endereço:	Avenida Almirante Barroso, nº600, Fortaleza/CE		
Telefone:	.	E-mail:	.
ÁREA TÉCNICA RESPONSÁVEL NA OPAS/OMS			
Área técnica	Unidade Técnica de Vigilância, Preparação e Respostas à Emergências e Desastres (UT PHE)		
Responsável:	Alexander Rosewell		
Endereço:	Setor de Embaixadas Norte - Lote 19		
Telefone:	3251-9595	E-mail:	rosewelale@paho.org

2. CONTEXTO

Em 2020, o Brasil se viu impactado pelo início da pandemia do COVID-19. Em 31 de dezembro de 2019, se recebe uma alerta sobre casos ocorridos na cidade de Wuhan província de Hubei na China. Em 30 de janeiro de 2020, a Organização Mundial da Saúde (OMS) declara a Emergência de Saúde Pública de importância internacional, e no 11 de março, declara a pandemia pelo COVID-19. Atualmente esta pandemia se disseminou em mais de 200 países em todos os continentes.

O Brasil confirmou o primeiro caso em 26 de fevereiro e a primeira morte, em 17 de março de 2020. Inicialmente os casos se concentraram nas grandes cidades e logo interiorizou para o restante dos municípios. Até 31 de dezembro de 2021, no Brasil, foram confirmados 22.291.507 casos de COVID-19, 21.581.668 casos recuperados e 619.105 óbitos por esta doença.

Todos os 27 estados da Federação notificaram casos de COVID-19. Considerando todo o período da pandemia, até 16 de julho de 2022, o estado de Ceará apresentou 1.325.561 casos confirmados e 27432 óbitos. Em 2022, 160 municípios registraram óbitos por covid-19. A SRS de Fortaleza tem a maior proporção de óbitos, com destaque para o município de Fortaleza, com 44,0% (841/1.911).

No estado, desde o início da vacinação até 16 de julho de 2022 foram administradas 14.817.167 doses na população do estado. Dentre estas 6.962.061 foram de segunda doses.

Durante o primeiro semestre de 2022, o TC 139 tem sido um instrumento estratégico de apoio à Secretaria de Estadual de Saúde de Ceará no desenvolvimento de atividades que visam fortalecer as equipes de vigilância epidemiológica, dar apoio para a resposta da pandemia pelo covid-19, e na estruturação das equipes de emergência do estado.

3. 1º SEMESTRE DE 2022

3.1 AVANÇOS DO PROJETO BASEADOS NOS RESULTADOS ESPERADOS

1) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)	
Nº do RE/Descrição do RE:	1 TA1 / RE1: Desempenho da rede CIEVS/CE fortalecida e ampliada.
Indicador(es)	
Descrição do(s) indicador(es)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Percentual dos critérios estabelecidos para o fortalecimento das unidades CIEVS no Estado. 2. Percentual de ampliação das unidades CIEVS no estado. 3. Nº de participações em capacitações por temáticas. 4. Percentual de verificações de rumores em 48h. 5. Percentual de verificação de eventos em 48h. 6. Percentual de notificações compulsórias imediatas monitoradas em até 24h.
Meta(s)	
Descrição da(s) meta(s)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Atingir 80% dos critérios estabelecidos para implantação e fortalecimento do CIEVS até 2022. 2. Atingir 80% da implantação das unidades CIEVS no estado. 3. Obter 80% das capacitações/cursos disponibilizados pelo CIEVS Nacional e/ou CIEVS CEARÁ até 2022. 4. Atingir ao menos 80% das verificações dos rumores no prazo máximo de 48h. 5. Atingir ao menos 80% das verificações de eventos no prazo. 6. Atingir 90% de desempenho no monitoramento das notificações compulsórias imediatas, de nível estadual e federal, em até 24h.
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual	
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:	6
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:	5

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

Durante este período por meio deste RE se realizaram atividades que permitiram fortalecer a vigilância, alerta e resposta às emergências em saúde pública da Secretaria Estadual em Saúde de Ceará (SES-CE) em temas prioritários para a saúde pública do estado. Entre estas podemos destacar:

- Plano de ação para vigilância, alerta e resposta às emergências em saúde pública dos CIEVS
- Definições das responsabilidades e organização dos CIEVS
- Protocolo Operacional Padrão (POP) da notificação imediata das DAE (Doenças, Agravos e Eventos de Saúde) dos CIEVS
- Organização das respostas às emergências em saúde pública, captura de rumores e verificação de rumores diários dos CIEVS
- Monitoramento de eventos, bem como o processo de instituição do comitê de Monitoramento de Eventos ou Reuniões ativas para discutir as emergências potenciais em Saúde Pública dos CIEVS
- Boletim e Informe epidemiológico anual dos CIEVS

Todas estas atividades vêm desenvolvidas nas:

1. Regionais do Cariri e Sertão Central
2. Regionais de Fortaleza, Litoral Leste/Jaguaribe e Sobral
3. Regionais do Cariri
4. Superintendência Regional de Fortaleza
5. Superintendência Regional do Sertão Central
6. Superintendência Regional do Litoral Leste/Jaguaribe
7. Superintendência Regional Norte.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

Durante o primeiro semestre de 2022 houve trabalho fluido e com permanente comunicação com o ponto focal da SES-CE para o apoio ao desenvolvimento destas atividades, reduzindo as dúvidas que surgiram. Durante este período houve reuniões e conversas com a SES-CE para explicar e capacitar sobre os instrumentos de cooperação da OPAS. De tal forma que se conseguiu realizar o PTA2022 e iniciar as atividades conforme programado.

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Todas as ações planejadas e desenvolvidas foram direcionadas para atingir as 6 metas propostas neste RE1 do TA1, deste Termo de Cooperação. As ações estão sendo realizadas por profissionais qualificados que estão concentrando as suas ações nas regiões de saúde e nas super intendências regionais do estado.

2) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)	
Nº do RE/Descrição do RE:	2 TA1 / RE2: Desempenho dos NVEH ampliados e estruturados utilizando ferramentas padronizadas, realizando vigilância epidemiológica hospitalar, com enfoque nas doenças e agravos de notificação compulsória.
Indicador(es)	
Descrição do(s) indicador(es)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Proporção de NVEH da RENAHEV que já foram fortalecidos. 2. Proporção de NVEH que já foram ampliados e vinculados à RENAHEV. 3. Proporção de NVEH que monitorados. 4. Proporção DNCs nos NVEH. 5. Proporção de notificação de DNCs (notificadas em até 24h). 6. Proporção de Notificação negativa/positiva das DNC. 7. Proporção de NVEH que foram capacitados.
Meta(s)	
Descrição da(s) meta(s)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 22 NVEH fortalecidos. 2. 13 NVEH vinculados à Rede Nacional de Vigilância Epidemiológica Hospitalar (RENAHEV). 3. 100% dos NVEH monitorados. 4. 100% das notificações de DNCs monitoradas. 5. 50% das notificações dos NVEH em 24h. 6. 80% dos NVEH estão ativos e sensíveis, mesmo na ausência de DNCs. 7. 85% dos profissionais lotados nos NHE capacitados.
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual	
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:	6
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:	5

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

Durante este período se realizaram atividades que permitiram fortalecer a vigilância, alerta e resposta às emergências em saúde pública da Secretaria Estadual em Saúde de Ceará (SES-CE) em temas prioritários para a saúde pública do estado. Entre estas podemos destacar:

- Análise diagnóstico situacional do Núcleo de Vigilância Epidemiológica Hospitalar (NVEH) inserido na estratégia de fortalecimento e ampliação da Rede Nacional de Vigilância Epidemiológica Hospitalar (RENAHEV)
- Análise diagnóstico estrutural e elaboração do plano anual de atividades para o ano 2022 pelos NHE vinculadas à RENAHEV
- Análise das doenças, agravos e eventos de saúde pública (DAE) de notificação imediata durante 2022 registrados pelos NHE vinculadas à RENAHEV
- Perfil epidemiológico das doenças, agravos e eventos de saúde pública (DAE) de notificação imediata e semanal no período de 2021/2022 registrados pelos NHE vinculadas à RENAHEV
- Elaboração de Boletim e Informe epidemiológico anual do NHE vinculadas à RENAHEV

Todas estas atividades vêm desenvolvidas em 25 estabelecimentos de saúde do todo o estado de Ceará:

1. Hospital Dr. Carlos Alberto Studart Gomes
2. Hospital São José de Doenças Infecciosas
3. Hospital Geral de Fortaleza
4. Hospital Geral de Fortaleza
5. Hospital Geral Dr. Cesar Carls,
6. Hospital São José de Doenças Infecciosas
7. Hospital Maternidade J.Martiniano
8. Hospital Geral Waldemar Alcântara

9. Hospital Regional Vale do Jaguaribe
10. Hospital Regional do Sertão Central
11. Hospital Infantil Albert Sabin
12. Hospital Geral de Fortaleza
13. Hospital Dr. Carlos Albert Studart Gomes
14. Hospital Saúde Mental de Messejana
15. Hospital Estadual Leonardo da Vinci
16. Hospital Regional do Norte
17. Hospital Regional do Cariri
18. Hospital e Maternidade J. Martiniano de Alencar
19. Hospital Leonardo da Vinci
20. Hospital Geral Waldemar Alcântara
21. Hospital Regional do Cariri
22. Hospital Infantil Albert Sabin
23. Hospital Regional Norte
24. Hospital Regional Vale do Jaguaribe
25. Hospital Regional do Sertão Central

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

Durante o primeiro semestre de 2022 houve trabalho fluído e com permanente comunicação com o ponto focal da SES-CE para o apoio ao desenvolvimento destas atividades, reduzindo as dúvidas que surgiram. Durante este período houve reuniões e conversas com a SES-CE para explicar e capacitar sobre os instrumentos de cooperação da OPAS. De tal forma que se conseguiu realizar o PTA2022 e iniciar as atividades conforme programado.

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Todas as ações planejadas e desenvolvidas foram direcionadas para atingir as 7 metas propostas neste RE2 do TA1, deste Termo de Cooperação. As ações estão sendo realizadas por profissionais qualificados que estão concentrando as suas ações em 25 hospitais prioritários do estado de Ceará, as quais concentram um elevado número de atenções medicas no estado.

3) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)		
Nº do RE/Descrição do RE:	3	TA1 / RE3: Desempenho da Rede LACEN/CE de resposta rápida às emergências em saúde pública e desastres fortalecida, ampliada e qualificada.
Indicador(es)		
Descrição do(s) indicador(es)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Número de equipes de resposta rápidas laboratoriais qualificadas nos LACEN. 2. Número de Laboratórios Regionais com exames para diagnósticos de emergências em saúde pública. 3. Número de laboratórios de apoio. 4. Número de profissionais por Laboratório capacitado em novos diagnósticos. 5. Número de empresas de transporte de amostras de apoio. 6. Número de novos exames diagnósticos para emergências em saúde pública implantados e/ou implementados. 	
Meta(s)		
Descrição da(s) meta(s)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 04 Equipes de resposta rápida laboratorial qualificada (Fortaleza, Juazeiro do Norte, Crato e Tauá). 2. 02 Laboratórios Regionais com diagnóstico de emergências em saúde pública descentralizado (municípios de Tauá e Crato). 3. 02 de Laboratórios de apoio contratados. 4. 02 de profissionais por laboratório capacitados em novos diagnósticos/metodologias. 5. 01 de empresa de transporte de amostras de apoio. 6. 06 de novos exames diagnósticos para emergências em saúde pública implantados e/ou implementados. 	
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual		
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:		0
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:		0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

Não foram programadas ações para este RE

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

n/a

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

n/a

3.2 CONTRIBUIÇÃO ÀS PRIORIDADES DO GOVERNO E AO PLANO ESTRATÉGICO DA OPAS

Durante o primeiro semestre de 2022, o estado de Ceará teve como um de suas prioridades o controle da pandemia pela Covid-19, focando nas diferentes estratégias de controle, em especial ampliando a vacinação da população cearense.

Para cumprir com este objetivo, a OPAS/OMS está apoiando em forma permanente à equipe gestora de emergência da SES-Ceará. Com o apoio do TC, estão fortalecendo as equipes de reposta a emergência nos municípios do estado focando nas regionais de saúde e os hospitais que concentram elevado número de atendimentos clínicos, visando apoiar na resposta a pandemia, e na detecção precoce de algum evento de importância em saúde pública

Este TC contribui no desenvolvimento das ações do Plano Estratégico da OPAS/OMS, especificamente no Resultado Intermediários 23. Preparação para situações de emergência e redução de riscos; Resultado intermediário 24. Prevenção e controle de epidemias e pandemias; Resultado intermediário 25. Detecção de emergências de saúde e respectiva resposta. Também está de acordo com o Plano de Trabalho Bianual (PTB) da OPAS/OMS, especificamente no Resultado Imediato (OPT) 123.02 que visa Apoiar a ampliação da Rede CIEVS para 160 unidades, trabalhando em inteligência epidemiológica e compartilhamento de informações e melhores práticas para emergências de saúde e gestão de risco de desastres; o 125.01 que visa a Avaliação e capacitação da RENAHEV para detecção e resposta oportuna a eventos de saúde pública.

Da mesma forma, esta cooperação técnica fortalece as ações priorizadas na Estratégia do Cooperação do País (ECP), 2022 – 2027, na área de foco 4.5 que faz referência a Reforçar a prevenção, preparação, resposta oportuna e recuperação nas emergências e desastres, com participação das comunidades afetadas.

Destaca-se também o alinhamento com os Objetivos Globais para o Desenvolvimento Sustentável (ODS), em especial ao Objetivo 3 que tem visa “Assegurar uma vida saudável e promover o bem-estar para todos, em todas as idades”.

3.3 LIÇÕES APRENDIDAS/RECOMENDAÇÕES

Durante este período, tem sido importante o trabalho próximo entre as equipes da SES-Ceará e da UT-PHE/OPAS, que tem levado a ter sucesso nas ações planejadas neste TC139. Durante este período foram realizados contratos de serviços de especialistas que estão apoiando no desenvolvimento das ações de para implementação das ações apontadas pela Portaria GM/MS Nº 1.802, de 3 de agosto de 2021, a qual institui a Rede de Vigilância, Alerta e Resposta às Emergências em Saúde Pública do Sistema Único de Saúde (Rede VIGIAR-SUS), no âmbito do Sistema Nacional de Vigilância Epidemiológica.

3.4 RESUMO SEMESTRAL: 1º SEMESTRE

RE	Ações programadas	Ações finalizadas	Ações adiadas/canceladas	% estado de avanços das ações
1	6	5		83%
2	6	5		83%
3	0	0		0%
Total:	12	10		55%

3.5 EXECUÇÃO FINANCEIRA (de acordo com o relatório financeiro oficial da OPAS/OMS)

Recursos repassados:	US\$ 678,127.98
Recursos desembolsados:	US\$ 2,175.54
Pendente de pagamento:	US\$ 291,041.50
Saldo:	US\$ 384,910.94