

2022

RELATÓRIO TÉCNICO

115

Modernização e fortalecimento dos métodos e sistemas de gestão em saúde como norteadores da tomada de decisão e respostas a emergências em saúde pública e desastres

1. IDENTIFICAÇÃO DO TC/TA

NÚMERO DO TC:	115		
TÍTULO DO TC:	Modernização e fortalecimento dos métodos e sistemas de gestão em saúde como norteadores da tomada de decisão e respostas a emergências em saúde pública e desastres		
Objeto do TC:	Modernizar e fortalecer os métodos e sistemas de gestão em saúde como norteadores da tomada de decisão e respostas a emergências em saúde pública e desastres		
Número do processo:	25000.114415-2022-12	Número do SIAFI:	
Data de início	10/11/2022	Data de término:	10/11/2027
DETALHAMENTO DO TA	Nº	DESCRIÇÃO	VALOR (R\$)
TA:	1	recurso	R\$3.832.075,80
Valor Total no TC:			R\$ 3.832.075,80
ÁREA TÉCNICA RESPONSÁVEL NA CONTRAPARTE			
Área técnica	Secretaria de Estado da Saúde de Minas Gerais (SES/MG)		
Responsável:	Fábio Baccheretti Vitor		
Endereço:	Rodovia Papa João Paulo II, Ed. Minas, 12º andar, Serra Verde - Belo Horizonte/MG		
Telefone:	(31) 3916-0019	E-mail:	gab.svs@saude.mg.gov.br
ÁREA TÉCNICA RESPONSÁVEL NA OPAS/OMS			
Área técnica	Vigilância, Preparação e Respostas à Emergências e Desastres (PHE)		
Responsável:	Alexander Rosewell		
Endereço:	Setor de Embaixadas Norte - Lote 19		
Telefone:	3251-9595	E-mail:	rosewelale@paho.org

2. CONTEXTO

O Termo de Cooperação 115 é fruto de uma parceria entre a OPAS/OMS e a Secretaria de Estado da Saúde de Minas Gerais, firmado no segundo semestre de 2022, com o objetivo de modernização e fortalecimento dos métodos e sistemas de gestão em saúde como norteadores da tomada de decisão e resposta as emergências em saúde pública e desastres.

O Estado de Minas Gerais é caracterizado por elevada heterogeneidade regional, apresentando municípios com baixo índice de desenvolvimento humano e municípios com indicadores socioeconômicos mais favoráveis. Esta realidade é evidenciada por meio da distribuição dos serviços de saúde entre os municípios. Para melhor dirimir essas diferenças, é necessário melhorar a elaboração de dados para melhor conhecimento dessa realidade heterogênea e facilitação da elaboração de políticas públicas que busquem melhorar as condições do acesso aos serviços de saúde.

Adicionalmente, faz-se relevante lembrar os recentes desastres ambientais ocorridos no estado, que tornou necessária a atenção da gestão de saúde estadual para informações relacionadas ao número de mineradoras atuantes em Minas Gerais, número de barragens ativas, número de nascentes, extensão da malha ferroviária, dentre outras. Além disso, é de suma importância a atuação da gestão de saúde estadual frente às emergências de doenças transmissíveis, como as epidemias de febre amarela, dengue/zika e recentemente a COVID-19. Sabemos do caráter sazonal destes agravos e a importância do monitoramento e previsão de novos surtos. Assim, a modernização e o fortalecimento dos sistemas de gestão em saúde aliada à elaboração e análise de dados auxiliará o monitoramento dos desastres e doenças transmissíveis supracitados, a mitigação de seus impactos e a prevenção de novos episódios.

A cooperação técnica entre a SES-MG e a OPAS pretende aprimorar os processos de trabalho na gestão estadual por meio da qualificação da Coordenação de Inteligência da SES-MG; aprimorar a análise de dados para geração de evidências; auxiliar a elaboração de indicadores epidemiológicos e laboratoriais; apoiar automatização de rotinas e procedimentos operacionais; incorporar tecnologias de inovação no âmbito biotecnológico e laboratorial, além da formação dos trabalhadores de saúde.

Os eixos de estratégicos do TC 115 são Emergências em Saúde Pública e Desastres e Vigilância baseada em dados. Tratando do eixo de Preparo e Resposta a Emergências em Saúde Pública e Desastres, espera-se, com o apoio da Cooperação Técnica com a OPAS, avançar na formação de profissionais de saúde em epidemiologia de campo; investir no aprimoramento da capacidade de detecção e análises de rumores e eventos; e fortalecer a capacidade de resposta das ações de vigilância epidemiológica, laboratorial e atenção à saúde em situações de emergência em saúde pública e desastres; criar uma estrutura de preparo e resposta a situações de emergência em saúde dentro da Subsecretaria de Vigilância em Saúde. Em relação ao eixo de Vigilância baseada em dados, através da melhoria na identificação e qualificação dos dados e informações em saúde, espera-se maior assertividade no planejamento, elaboração e execução de políticas públicas e de ações articuladas de proteção, promoção e recuperação da saúde, e de prevenção de riscos e agravos. Busca-se, por meio desta cooperação técnica, qualificar e consolidar a Coordenação de Inteligência; o aprimoramento dos sistemas de informação de Vigilância Sanitária, Epidemiológica e Laboratorial, melhorando a aquisição, consolidação e análise de dados; implementar sistemas de produção automatizada de dados a nível central e nas regionais; e elaborar políticas de vigilância em saúde baseadas em dados (data driven policy).

Juntamente com o TC 115 foi firmado o 1º Termo de Ajuste com o objetivo de apoiar a resposta as emergências em saúde pública e implementar a Coordenação de Inteligência na SES-MG. O TA1 objetiva estabelecer as atividades que se referem ao eixo temático em questão, a partir dos seguintes objetivos: (i) apoio à consolidação da Coordenação de Inteligência da SES/MG; (ii) mapeamento dos bancos de dados existentes na SES-MG relacionados ao escopo do projeto; (iii) realização de análises de dados para a SES-MG, a fim de subsidiar a tomada de decisão baseada em fatos e evidências; (iv) definir quais processos a serem otimizados e/ou automatizados para posterior implementação de sistemas de Extração, Transformação e Carregamento (ETL), bem como para o desenvolvimento de ferramentas de auxílio às atividades administrativas e operacionais da SES-MG; (v) Processos de trabalho e articulação entre Estado e municípios durante às emergências em saúde pública aprimorados.

3. 2º SEMESTRE DE 2022

3.1 AVANÇOS DO PROJETO BASEADOS NOS RESULTADOS ESPERADOS

1) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)		
Nº do RE/Descrição do RE:	1	RE1. Métodos de vigilância baseada em dados modernizados
Indicador(es)		
Descrição do(s) indicador(es)	1. Número de rotinas documentadas para cada banco de dados mapeado; 2. Número de bancos de dados existentes na SES-MG relacionados ao escopo do projeto mapeados; 3. Número de boletins trimestrais produzidos pela Coordenação e pelas Unidades Regionais de Saúde; 4. Número de trabalhadores da saúde qualificados para análise de dados.	
Meta(s)		
Descrição da(s) meta(s)	1. 5 rotinas documentadas (uma para cada banco de dados mapeado); 2. 5 bancos de dados mapeados (a serem definidos durante a execução do Plano de Trabalho). Serão escolhidos 5 bancos dentre: SINAN, SIM, SINASC, GAL, SUSFÁCIL, SIVEP-GRIPE, E-SUS, LIGMINAS-BPMS); 3. 116 boletins produzidos anualmente: 1 boletim trimestral por Regional de Saúde (28 regionais) e 1 para a Sala de Situação por trimestre, consolidando as análises de situação de saúde, preferencialmente relacionados aos bancos mapeados; 4. 60 trabalhadores da SES-MG qualificados em ferramentas de análise de dados (tanto do nível central quanto das regionais)	
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual		
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:		0
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:		0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

O Termo de Cooperação entre a Secretaria de Estado da Saúde de Minas Gerais e a OPAS/OMS foi assinado no segundo semestre de 2022, e o repasse financeiro ocorreu no mês de dezembro. Dessa forma, o período de execução das ações propostas não foi suficiente para elaboração do plano de trabalho. Durante o mês de dezembro foram realizadas reuniões com a equipe da Secretaria de Estado para repasse de informações e fluxos administrativos para operacionalização da cooperação técnica. Nesse período a SES-MG precisou se organizar para identificação dos pontos focais e dos processos operacionais para execução da cooperação. Também foi elaborado o plano de trabalho para o ano de 2023.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

n/a

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

n/a

2) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)	
Nº do RE/Descrição do RE:	2 RE2. Vigilância laboratorial do Estado de Minas Gerais qualificada para a resposta precoce as emergências em saúde pública
Indicador(es)	
Descrição do(s) indicador(es)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Número de bancos de dados de laboratórios existentes mapeados; 2. Número de procedimentos operacionais da vigilância laboratorial elaborados; 3. Número de indicadores da rede de laboratórios em saúde pública monitorados em dashboard; 4. Número de boletins mensais produzidos para análise de dados de vigilância laboratorial para a tomada de decisão; 5. Número de trabalhadores da saúde qualificados, nas regionais de saúde, para atuação como referência de vigilância laboratorial.
Meta(s)	
Descrição da(s) meta(s)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Dois (2) bancos de dados de laboratórios mapeados; 2. Oito (8) procedimentos operacionais elaborados; 3. Quatro (4) indicadores da rede de laboratórios monitoramentos pelo dashboard; 4. Um (1) boletim mensal de vigilância laboratorial; 5. Vinte e oito (28) profissionais capacitados para atuar como referência de vigilância laboratorial nas regionais.
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual	
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:	0
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:	0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

O Termo de Cooperação entre a Secretaria de Estado da Saúde de Minas Gerais e a OPAS/OMS foi assinado no segundo semestre de 2022, e o repasse financeiro ocorreu no mês de dezembro. Dessa forma, o período de execução das ações propostas não foi suficiente para elaboração do plano de trabalho. Durante o mês de dezembro foram realizadas reuniões com a equipe da Secretaria de Estado para repasse de informações e fluxos administrativos para operacionalização da cooperação técnica. Nesse período a SES-MG precisou se organizar para identificação dos pontos focais e dos processos operacionais para execução da cooperação. Também foi elaborado o plano de trabalho para o ano de 2023.

É importante destacar, que durante o segundo semestre de 2022, também no estado de Minas Gerais, algumas atividades de formação foram realizadas por meio da parceria entre a OPAS/OMS e a FUNED/MG. Apesar de não terem sido financiadas pelo TC115, vão contribuir para o alcance de algumas metas do RE2:

Julho a Outubro/2022 - Atividade de treinamento e capacitação em sequenciamento de MPX com o desenvolvimento de protocolo de sequenciamento genético para o agravo com equipe da virologia do LACEN-MG. Foram sequenciadas 34 amostras de MPX

Julho/2022 - Atividade de treinamento e capacitação para padronização de protocolo de sequenciamento por metagenômica com a equipe de virologia do LACEN-MG. Foram sequenciados 12 pools de amostras.

Agosto/2022 - Atividade de treinamento e capacitação sequenciamento de metagenômica de água e esgoto com equipe da virologia do LACEN-MG. Foram sequenciados 48 pools de amostras negativas

Setembro/2022 - Atividade de treinamento e capacitação sequenciamento de metagenômica do Hospital Eduardo de Menezes, com equipe da virologia do LACEN-MG. Foram sequenciados 18 pools de amostras.

Novembro/2022 - Atividade de treinamento e capacitação sequenciamento de metagenômica de águas e esgoto do Hospital Eduardo de Menezes, com equipe da virologia do LACEN-MG. Foram sequenciados 15 pools de amostras.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

n/a

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

n/a

3) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)	
Nº do RE/Descrição do RE:	3 RE3. Núcleo de Pesquisa e Inovação da SES/MG qualificado para o controle e vigilância das doenças infecciosas emergentes e Re-Emergentes
Indicador(es)	
Descrição do(s) indicador(es)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Número de projetos de pesquisas científicas monitorados e apoiadas em temas estratégicos para a Vigilância em Saúde. 2. Desenvolvimento de documentos de pesquisa e inovação para a disseminação do conhecimento pautado em evidência científica no estado. 3. Número de eventos técnicos- científicos organizados. 4. Número de visitas técnicas para intercâmbio de conhecimentos entre instituições e a comunidade.
Meta(s)	
Descrição da(s) meta(s)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Dez (10) projetos de pesquisa monitorados e apoiados pelo Núcleo de Pesquisa e Inovação. 2. Oito (8) documentos (e-book, boletins especiais, relatórios técnicos e/ou artigos científicos). 3. Cinco (5) eventos científicos (oficinas, Simpósio, workshop). 4. Cinco (5) visitas técnicas anuais de intercâmbio para conhecimento de projetos exitosos (Instituições de pesquisa, comunidades e congressos).
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual	
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:	0
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:	0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

O Termo de Cooperação entre a Secretaria de Estado da Saúde de Minas Gerais e a OPAS/OMS foi assinado no segundo semestre de 2022, e o repasse financeiro ocorreu no mês de dezembro. Dessa forma, o período de execução das ações propostas não foi suficiente para elaboração do plano de trabalho. Durante o mês de dezembro foram realizadas reuniões com a equipe da Secretaria de Estado para repasse de informações e fluxos administrativos para operacionalização da cooperação técnica. Nesse período a SES-MG precisou se organizar para identificação dos pontos focais e dos processos operacionais para execução da cooperação. Também foi elaborado o plano de trabalho para o ano de 2023.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

n/a

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

n/a

4) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)	
Nº do RE/Descrição do RE:	4 RE4. Processos de trabalho e articulação entre Estado e municípios durante às emergências em saúde pública aprimorados
Indicador(es)	
Descrição do(s) indicador(es)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Percentual dos riscos relacionados às emergências em saúde pública em situações de desastres ambientais identificados. 2. Plano de gestão multiriscos (situações epidemiológicas - surtos e epidemias, de desastres naturais e tecnológicos) atualizado. 3. Percentual de trabalhadores da saúde do Estado e dos municípios sede de microrregião de saúde capacitados*. 4. Percentual de processos de trabalho de vigilância epidemiológica qualificados.
Meta(s)	
Descrição da(s) meta(s)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 90% dos riscos relacionados à emergências em saúde pública em situações de desastres tecnológicos e naturais identificados 2. 1 Plano de Gestão Multiriscos atualizado. 3. 80% de trabalhadores da Vigilância em Saúde capacitados. (estimativa de 320 trabalhadores) 4. 50% dos processos de trabalhos qualificados
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual	
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:	0
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:	0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

O Termo de Cooperação entre a Secretaria de Estado da Saúde de Minas Gerais e a OPAS/OMS foi assinado no segundo semestre de 2022, e o repasse financeiro ocorreu no mês de dezembro. Dessa forma, o período de execução das ações propostas não foi suficiente para elaboração do plano de trabalho. Durante o mês de dezembro foram realizadas reuniões com a equipe da Secretaria de Estado para repasse de informações e fluxos administrativos para operacionalização da cooperação técnica. Nesse período a SES-MG precisou se organizar para identificação dos pontos focais e dos processos operacionais para execução da cooperação. Também foi elaborado o plano de trabalho para o ano de 2023.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

n/a

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

n/a

3.2 CONTRIBUIÇÃO ÀS PRIORIDADES DO GOVERNO E AO PLANO ESTRATÉGICO DA OPAS

A cooperação técnica entre a OPAS/OMS e a SES-MG visa contribuir com a modernização e fortalecimento dos métodos e sistemas de gestão em saúde como norteadores da tomada de decisão e respostas a emergências em saúde pública e desastres, organizados em 2 eixos estratégicos (Emergências em Saúde Pública e Desastres e Vigilância Baseada em Dados), com estreita relação com os seguintes objetivos do Plano Estadual de Saúde (2020-2023): Diretriz 1 – Expandir o acesso e melhorar a qualidade da atenção primária, fomentando a incorporação de novas tecnologias, estimulando a integração de sistemas de informação e automatização de processos; Diretriz 2: Fortalecer a atenção secundária e terciária, através da expansão da oferta e melhoria da qualidade de serviços regionalizado; Diretriz 5: Promover a produção e a disseminação do conhecimento científico e tecnológico, da inovação em saúde contribuindo para a sustentabilidade do SUS e a qualificação e valorização do trabalhador.

Com referência ao planejamento estratégico da OPAS (2022-2023), a operacionalização do 1º TA ao TC 115 vem contribuir para o alcance dos resultados imediatos relacionados as análises de impacto das emergências estratificadas por gênero e populações vulneráveis (OPT 123.02); à ampliação da Rede CIEVS para 160 unidades, trabalhando em inteligência epidemiológica e compartilhamento de informações e melhores práticas para emergências de saúde e gestão de risco de desastres (OPT 123.02); à cursos de predição e análises epidemiológicas para profissionais das 27 UFs (OPT 123.02); aos exercícios de simulação intersetoriais, a nível nacional e estadual realizados e documentados (OPT 123.03); à atualização e disseminação de protocolos assistenciais e fluxos operacionais para resposta às emergências em saúde e desastres (OPT 123.03); à normativas nacional e estadual para estabelecimento e operacionalização dos COEs durante eventos e emergências em saúde pública (OPT 123.02); à implementação da política de prevenção e controle de infecção em nível nacional (OPT 124.03); à investigação de campo de eventos com potencial epidêmico (OPT 124.03); à avaliação e capacitação da RENAHEH para detecção e resposta oportuna a eventos de saúde pública (OPT 125.01); ao treinamento para fortalecimento do sistema de alerta precoce da rede CIEVS (OPT 125.01); ao Comitê de Monitoramento de Eventos a nível nacional e estadual (OPT 125.01) e às ferramentas de gerenciamento de dados, mapas e análises GIS desenvolvidos e disseminados para todas as emergências de saúde (OPT 125.01)

3.3 LIÇÕES APRENDIDAS/RECOMENDAÇÕES

Nas lições aprendidas de 2022 cabe destacar a capacitação e parceria com a equipe da FUNED para o sequenciamento virológico, o que possibilitou a qualificação dos técnicos nas análises de biogenoma, permitindo a incorporação de novas técnicas e informações para a vigilância laboratorial.

3.4 RESUMO SEMESTRAL: 2º SEMESTRE

RE	Ações programadas	Ações finalizadas	Ações adiadas/canceladas	% estado de avanços das ações
1	0	0	0	0%
2	0	0	0	0%
3	0	0	0	0%
4	0	0	0	0%
Total:	0	0	0	0%

3.5 EXECUÇÃO FINANCEIRA (de acordo com o relatório financeiro oficial da OPAS/OMS)

Recursos repassados:	US\$ 723,444.58
Recursos desembolsados:	US\$ 0.00
Pendente de pagamento:	US\$ 0.00
Saldo:	US\$ 723,444.58