

2024

RELATÓRIO TÉCNICO

166

Fortalecimento da Integração entre os hospitais universitários e o sistema único de saúde(SUS).

1. IDENTIFICAÇÃO DO TC/TA

NÚMERO DO TC:	166		
TÍTULO DO TC:	Fortalecimento da Integração entre os hospitais universitários e o sistema único de saúde(SUS).		
Objeto do TC:	Fortalecimento da Integração entre os hospitais universitários e o sistema único de saúde (SUS).		
Número do processo:	23477.015117-2023-91	Número do SIAFI:	-
Data de início	12/12/2023	Data de término:	12/12/2028
DETALHAMENTO DO TA	Nº	DESCRIÇÃO	VALOR (R\$)
TA:	1	recurso	R\$5.170.016,25
TA:	2	retificação	R\$0,00
Valor Total no TC:			R\$ 5.170.016,25
ÁREA TÉCNICA RESPONSÁVEL NA CONTRAPARTE			
Área técnica	Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares (EBSERH)		
Responsável:	Ademar Arthur Chioro dos Reis		
Endereço:	Setor Comercial Sul, Quadra 9, Ed Parque Cidade Corporate, Bloco C, 1º ao 3º pavimentos, Asa Sul, Brasília DF		
Telefone:	(61) 3255-8698	E-mail:	franco.marcal@ebserh.gov.br
ÁREA TÉCNICA RESPONSÁVEL NA OPAS/OMS			
Área técnica	Coordenação de Sistemas e Serviços de Saúde e Capacidades Humanas para Saúde (HSS)		
Responsável:	Julio Pedroza		
Endereço:	Setor de Embaixadas Norte, Lote 19 - Brasília, DF		
Telefone:	(61) 3251-9499	E-mail:	pedrozajul@paho.org

2. CONTEXTO

No Brasil, a Organização Pan-Americana da Saúde/Organização Mundial da Saúde (OPAS/OMS) já desenvolve parceria de cooperação técnica de longa data com o Ministério da Saúde, além de Secretarias Estaduais e Municipais de Saúde. Em especial formalizou o presente Termo de Cooperação Técnica com a Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares - EBSEH, comprometida com a saúde de forma integral e com o SUS, sendo a maior rede de hospitais públicos federais do Brasil. A OPAS/OMS atua conforme necessidade do País, sem perder de vista seus mandatos regionais e globais. A atuação da OPAS/OMS no país é colaborativa, horizontal, participativa e apoiada na comunicação. Essa parceria conforma redes de relacionamento político, estratégico e técnico, na perspectiva de contribuir para o alcance dos objetivos sanitários nacionais.

O Termo de Cooperação Técnica 166, celebrado entre a OPAS/OMS, o Ministério da Saúde e a EBSEH tem por objeto fortalecer a integração entre os hospitais universitários e o Sistema Único de Saúde (SUS). O Plano de Trabalho Anual (PTA), instrumento importante de planejamento da cooperação técnica, vem sendo construído conjuntamente entre a coordenação geral de projetos da EBSEH e a Coordenação de Sistemas e Serviços de Saúde e Capacidades Humanas (HSS/OPAS/OMS). As ações definidas para compor o PTA buscam refletir as necessidades da EBSEH, considerando, inclusive, aspectos de conjuntura institucional para a execução das ações.

Para atender o objetivo do TC166 e alcance de seus resultados esperados, destacam-se a realização de estudos técnicos e apoio às visitas in loco aos hospitais previstos para serem incorporados à Rede Ebserh. Importante ressaltar que a cooperação é recente e que as atividades ocorrerão ao longo do ano, conforme previsto no PTA.

3. 1º SEMESTRE DE 2024

3.1 AVANÇOS DO PROJETO BASEADOS NOS RESULTADOS ESPERADOS

1) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)		
Nº do RE/Descrição do RE:	1	TA1/RE1. Diagnóstico situacional dos hospitais que integrarão a rede Ebserh elaborado.
Indicador(es)		
Descrição do(s) indicador(es)	1. Número de hospitais com diagnóstico realizado.	
Meta(s)		
Descrição da(s) meta(s)	1. Diagnóstico hospitalar realizado em 3 unidades.	
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual		
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:		1
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:		0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

Com vistas ao alcance do Resultado Esperado nº 1, foi programada no Plano de Trabalho Anual – PTA 2024 a realização de 1 ação, conforme segue:

Ação: Realizar atividades de mapeamento, envolvendo análise de riscos e oportunidades, para subsidiar a integração de novos hospitais na Rede Ebserh.

Ao longo do primeiro semestre, para alcance do RE1, destacamos o apoio na realização de visita técnica ao hospital que será integrado à rede no Estado de Minas Gerais.

Importante destacar que no primeiro semestre foram iniciados estudos técnicos que estão previstos para realizarem entregas e atividades no segundo semestre de 2024.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

N/A

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

A ação planejada para o primeiro semestre de 2024, de realizar atividades de mapeamento, envolvendo análise de riscos e oportunidades, para subsidiar a integração de novos hospitais na rede Ebserh, está relacionada aos indicadores e porcentagens previstas ao longo da execução do TC, contribuindo para atingir o RE1.

2) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)		
Nº do RE/Descrição do RE:	2	TA1/RE2. Modelos de referência, a serem utilizados como parâmetros para a Ebserh no processo de integração de novos hospitais, validados.
Indicador(es)		
Descrição do(s) indicador(es)	1. Número de levantamento de boas práticas, estudo de viabilidade e sustentabilidade, indicadores, metas e simulador de impacto.	
Meta(s)		
Descrição da(s) meta(s)	1. Apresentar 1 levantamento de boas práticas, estudo de viabilidade e sustentabilidade, indicadores, metas e simulador de impacto.	
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual		
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:		1
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:		0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

Com vistas ao alcance do Resultado Esperado nº 2, foi programada no Plano de Trabalho Anual – PTA 2024 a realização de 1 ação, conforme segue:

Ação: Realizar atividades de benchmarking, envolvendo proposta de metas e indicadores, para nortear processo de integração de novos hospitais.

Ao longo do primeiro semestre, para alcance do RE2, destacamos o apoio na realização de visita técnica ao hospital que será integrado à rede no Estado do Maranhão.

Importante destacar que no primeiro semestre foram iniciados estudos técnicos que estão previstos para realizarem entregas e atividades no segundo semestre de 2024.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

N/A

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

A ação planejada para o primeiro semestre de 2024, de realizar atividades de benchmarking, envolvendo proposta de metas e indicadores, para nortear processo de integração de novos hospitais, está relacionada aos indicadores e porcentagens previstas ao longo da execução do TC, contribuindo para atingir o RE2.

3) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)		
Nº do RE/Descrição do RE:	3	TA1/RE3. Proposta de diretrizes institucionais relativas à implantação do modelo de integração de novos hospitais aprovada.
Indicador(es)		
Descrição do(s) indicador(es)	1. Número de áreas contando com diretrizes técnicas.	
Meta(s)		
Descrição da(s) meta(s)	1. Orientações sobre aprimoramentos em 6 áreas dos hospitais	
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual		
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:		1
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:		0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

No PTA 2024 foi programada 1 ação para o alcance do Resultado Esperado nº 3 - iniciados os estudos técnicos no primeiro semestre, mas as entregas estão previstas para ocorrer somente no segundo semestre de 2024.

Ação: Realizar atividades de orientação institucional sobre a implantação do modelo de integração de novos hospitais.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

N/A

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Ações previstas para o segundo semestre de 2024.

4) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)		
Nº do RE/Descrição do RE:	4	TA1/RE4. Proposta da estratégia de implantação do modelo de integração de novos hospitais elaborada.
Indicador(es)		
Descrição do(s) indicador(es)	1. Número de propostas de implementação realizadas.	
Meta(s)		
Descrição da(s) meta(s)	1. Realizar proposta de estratégia de implantação para cada um dos três hospitais.	
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual		
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:		1
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:		0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

No PTA 2024 foi programada 1 ação para o alcance do Resultado Esperado nº 4 - iniciados os estudos técnicos no primeiro semestre, mas as entregas estão previstas para ocorrer somente no segundo semestre de 2024.

Ação: Realizar atividades de planejamento da implantação do modelo de integração de novos hospitais.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

N/A

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Ações previstas para o segundo semestre de 2024.

5) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)		
Nº do RE/Descrição do RE:	5	TA1/RE5. Processos de negócio do modelo de integração de novos hospitais mapeados.
Indicador(es)		
Descrição do(s) indicador(es)	1. Número de áreas com diretrizes implantadas	
Meta(s)		
Descrição da(s) meta(s)	1. Implantar diretrizes definidas no produto 3 em pelo menos 9 áreas.	
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual		
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:		1
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:		0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

No PTA 2024 foi programada 1 ação para o alcance do Resultado Esperado nº 5 - iniciados os estudos técnicos no primeiro semestre, mas as entregas estão previstas para ocorrer somente no segundo semestre de 2024.

Ação: Realizar atividades de implantação de diretrizes de integração de novos hospitais.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

N/A

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Ações previstas para o segundo semestre de 2024.

6) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)		
Nº do RE/Descrição do RE:	6	TA1/RE6. Manual de integração de novos hospitais elaborado.
Indicador(es)		
Descrição do(s) indicador(es)	1. Número de manuais.	
Meta(s)		
Descrição da(s) meta(s)	1. Elaborar 1 manual para futuras integrações de hospitais à Rede Ebserh.	
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual		
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:		1
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:		0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

No PTA 2024 foi programada 1 ação para o alcance do Resultado Esperado nº 6 - prevista para ocorrer somente a

partir do segundo semestre.

Ação: Realizar atividades de manualização de integração de novos hospitais.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

N/A

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Ação prevista para o segundo semestre.

7) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)	
Nº do RE/Descrição do RE:	7 TA1/RE7. Modelo de integração de novos hospitais implementado.
Indicador(es)	
Descrição do(s) indicador(es)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Número de planos de treinamento implantados. 2. Plano de comunicação e gestão da mudança (três hospitais). 3. Atualização do painel de indicadores (para três hospitais). 4. Atualização do mapa de riscos (para três hospitais).
Meta(s)	
Descrição da(s) meta(s)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Implantar 3 planos de treinamento; 2. Atualizar plano de comunicação/gestão da mudança. 3. Atualizar painel de indicadores de implementação. 4. Atualizar mapa de riscos.
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual	
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:	1
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:	0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

No PTA 2024 foi programada 1 ação para o alcance do Resultado Esperado nº 7 - prevista para ocorrer somente a partir do segundo semestre.

Ação: Realizar atividades de implementação de diretrizes de integração de novos hospitais.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

N/A

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Ação prevista para o segundo semestre.

8) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)		
Nº do RE/Descrição do RE:	8	TA1/R8. Avaliação de resultados da implantação do modelo de integração de novos hospitais realizada.
Indicador(es)		
Descrição do(s) indicador(es)	1. Relatório integrado (para os 3 hospitais).	
Meta(s)		
Descrição da(s) meta(s)	1. 1 (um) relatório integrado relativo à implantação do modelo de integração de novos hospitais.	
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual		
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:		1
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:		0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

No PTA 2024 foi programada 1 ação para o alcance do Resultado Esperado nº 8 - prevista para ocorrer somente a partir do segundo semestre.

Ação: Realizar atividades de avaliação de resultados.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

N/A

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Ação prevista para o segundo semestre.

9) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)		
Nº do RE/Descrição do RE:	9	TA1/RE9. Análise de vantajosidade e sustentabilidade do modelo de integração de novos hospitais elaborada.
Indicador(es)		
Descrição do(s) indicador(es)	1. Número de análise de vantajosidade realizada.	
Meta(s)		
Descrição da(s) meta(s)	1. Realizar 1 análise de vantajosidade e sustentabilidade do modelo.	
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual		
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:		1
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:		0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

No PTA 2024 foi programada 1 ação para o alcance do Resultado Esperado nº 9 - prevista para ocorrer somente a partir do segundo semestre.

Ação: Realizar atividades de análise de custos e oportunidades de replicação do modelo.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

N/A

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Ação prevista para o segundo semestre de 2024.

3.2 CONTRIBUIÇÃO ÀS PRIORIDADES DO GOVERNO E AO PLANO ESTRATÉGICO DA OPAS

A Cooperação Técnica está sendo desenvolvida de forma a contribuir com os resultados em saúde do país e com o Plano Estratégico da OPAS 2020-2025. As ações desenvolvidas neste Termo de Cooperação contribuem diretamente para a consecução dos objetivos, metas e resultados do Plano Estratégico da OPAS/OMS e dos Planos Nacionais, Regionais e Globais.

Em relação à contribuição às prioridades do governo brasileiro, destaca-se a cooperação técnica para o alcance do objetivo de ampliar a oferta e o acesso às ações e serviços da Atenção Especializada, conforme nas necessidades de Saúde da população, reduzindo as desigualdades de raça/etnia, gênero, regionais e sociais, e promovendo a integridade do cuidado, expresso no Plano Nacional de Saúde 2024 a 2027. Tendo em vista que o foco da cooperação é fortalecer a integração dos hospitais federais e os SUS.

No âmbito internacional, as ações desenvolvidas contribuem para o alcance de diversas metas da Agenda 2030, com destaque para o Objetivo de Desenvolvimento Sustentável – ODS nº 3 “Assegurar uma vida saudável e promover o bem-estar para todos, em todas as idades”, suas metas 3.1 a 3.9 e 3.a a 3.d e respectivos indicadores.

Regionalmente, o TC aporta aos objetivos da “Agenda de Saúde Sustentável para as Américas 2018 - 2030”, de maneira destacada ao Objetivo 1 (Ampliar o acesso equitativo a serviços de saúde integrais, integrados, de qualidade, centrados nas pessoas, na família e na comunidade, com ênfase na promoção da saúde e prevenção de doenças) e ao Objetivo 2 (Fortalecer a liderança e a governança da autoridade sanitária nacional, enquanto se promove a participação social), mas também colabora ainda que indiretamente aos demais nove objetivos: 3 (Fortalecer a gestão e o desenvolvimento de recursos humanos em saúde com habilidades que apoiem um enfoque integral à saúde), 4 (Conseguir financiamento para a saúde adequado e sustentável, com equidade e eficiência, e avançar na proteção contra riscos financeiros para todas as pessoas e suas famílias), 5 (Garantir o acesso aos medicamentos essenciais e vacinas e a outras tecnologias sanitárias prioritárias, segundo as evidências científicas disponíveis e de acordo com o contexto nacional), 6 (Fortalecer os sistemas de informação em saúde para apoiar a formulação de políticas e a tomada de decisões baseadas em evidências), 7 (Desenvolver capacidade de geração, transferência e uso da evidência e do conhecimento em matéria de saúde, promovendo a pesquisa, a inovação e o uso da tecnologia), 8 (Fortalecer as capacidades nacionais e regionais de preparação, prevenção, detecção, vigilância e resposta a surtos de doenças e às emergências e desastres que afetam a saúde da população), 9 (Reduzir a morbidade, a incapacidade e a mortalidade decorrentes de doenças não transmissíveis, lesões, violência e transtornos de saúde mental), 10 (Reduzir a carga das doenças transmissíveis e eliminar as doenças negligenciadas) e 11 (Reduzir a desigualdade e a iniquidade na saúde mediante enfoques intersetoriais, multissetoriais, regionais e sub-regionais dos determinantes sociais e ambientais da saúde).

O TC166 também aporta diretamente às prioridades expressas na Estratégia de Saúde Universal, com destaque para as linhas prioritárias “1 - expansão do acesso equitativo a serviços abrangentes, de qualidade e centrados no atendimento às pessoas e às comunidades”, “2 - fortalecimento do papel condutor das autoridades nacionais e da governança do sistema de saúde” e “3 - aumento e melhoria do financiamento, promoção da equidade e da eficiência e eliminação do desembolso direto por parte dos usuários”. Resolução CD59.R12) (4, 5) e a Política sobre atenção integrada para melhorar os desfechos de saúde.

Por fim, a cooperação técnica vem sendo desenvolvida, ainda que recentemente, de forma a contribuir com os resultados em saúde do país e com o Plano Estratégico da OPAS 2020-2025. As ações desenvolvidas no Plano de Trabalho Anual – PTA 2024 deste TC166, durante o período do 1 semestre de 2024, contribuíram diretamente para a consecução dos objetivos, metas e resultados do Plano Estratégico da Organização Pan-Americana da Saúde 2020-2025. Fortalecem o sistema de saúde brasileiro e promovem maior equidade nas políticas de saúde, de tal forma que contribuem destacadamente para o alcance do “Resultado Intermediário 1 - Acesso a serviços de saúde integrais e de qualidade” (expresso no indicador 1.b - Número de países e territórios que apresentam uma redução de pelo menos 10% nas hospitalizações por doenças que poderiam ser tratadas na atenção ambulatorial) e do “Resultado Intermediário 9 - Fortalecimento da gestão e governança”. Também aporta a outros resultados, como o “Resultado Intermediário 2 - Saúde ao longo de todo o ciclo de vida”, o “Resultado Intermediário 3 - Atenção de qualidade para os idosos”, o “Resultado Intermediário 4 - Capacidade resolutive para as doenças transmissíveis”, o “Resultado Intermediário 5 - Acesso a serviços de saúde para doenças não transmissíveis (DNTs) e problemas de saúde mental”, o “Resultado Intermediário 6 - Capacidade resolutive para violência e os traumatismos”, o “Resultado Intermediário 8 - Acesso a tecnologias em saúde”, o “Resultado Intermediário 20 - Sistemas de informação integrados para a saúde” e o “Resultado Intermediário 23 - Preparação para situações de emergência e redução de riscos”.

3.3 LIÇÕES APRENDIDAS/RECOMENDAÇÕES

Apesar de ser uma cooperação recente, no primeiro semestre apresentou um constante aprimoramento dos processos de trabalho, adequações de instrumentos e adoção de novas formas de atuação, para maior agilidade e eficiência na execução das ações, visando potencializar e fortalecer a cooperação técnica, com vistas ao alcance dos resultados esperados. Os impactos positivos são notórios na realização das propostas previstas na cooperação, melhorando os processos de trabalho e a qualidade dos serviços que estão em andamento e serão intensificados no segundo semestre de 2024.

3.4 RESUMO SEMESTRAL: 1º SEMESTRE

RE	Ações programadas	Ações finalizadas	Ações adiadas/canceladas	% estado de avanços das ações
1	1	0	0	25%
2	1	0	0	25%
3	1	0	0	25%
4	1	0	0	25%
5	1	0	0	25%
6	1	0	0	0%
7	1	0	0	0%
8	1	0	0	0%
9	1	0	0	0%
Total:	9	0	0	13%

3.5 EXECUÇÃO FINANCEIRA (de acordo com o relatório financeiro oficial da OPAS/OMS)

Recursos repassados:	US\$ 774,605.63
Recursos desembolsados:	US\$ 1,280.79
Pendente de pagamento:	US\$ 57,742.28
Saldo:	US\$ 715,582.56