

INFORME ANUAL 2025

Uruguay

OPS
Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
Región de las Américas

OPS: CATALIZADOR DE SALUD EN LAS AMÉRICAS

Organismo especializado en salud de la Organización de Estados Americanos y Oficina Regional de la Organización Mundial de la Salud.

- 35 Estados Miembros
- 27 representaciones en los países
- Dos centros especializados
- Más de 180 centros académicos colaboradores

Más de 120 años de historia

La OPS fue la primera agencia sanitaria multilateral. Se creó en 1902, con el objetivo fundacional de responder a las amenazas de enfermedades asociadas al aumento del comercio entre los países de las Américas.



Excelencia técnica

La experiencia técnica, la agregación de datos y la capacidad analítica de excelencia hacen de la OPS una muy respetada autoridad técnica y fuente de información para países y socios.



Socio de preferencia

La posición de la OPS como autoridad técnica respetada, sumada a sus relaciones sólidas y duraderas con los ministerios de salud, la convierten en un socio muy valorado en la Región.



Énfasis en los países

Con la presencia en los países más amplia de todas las regiones de la OMS, la OPS está comprometida con una cooperación técnica centrada en los países y adaptada a sus necesidades y contextos particulares.



Intermediario honesto para la salud

La OPS se esfuerza por crear consenso en torno a cuestiones comunes a los países de la Región para dar prioridad a la salud en un contexto políticamente heterogéneo y epidemiológicamente complejo.



Implementación efectiva

La OPS cuenta con un impresionante historial de éxitos en la eliminación de enfermedades, la cobertura de salud y la respuesta a emergencias, lo que demuestra su capacidad de ejecución eficiente y eficaz.



Mensaje del Director



Al presentar los informes anuales de las oficinas de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) en los países para el 2025, reflexionamos sobre un año que puso a prueba nuestra resiliencia, desafió nuestros sistemas de salud y subrayó la importancia del panamericanismo. Al mismo tiempo que abordamos los desafíos estableciendo ajustes institucionales, se alcanzaron logros relevantes en materia de salud que evidencian el valor de la solidaridad regional y la resiliencia colectiva. Los informes reflejan el trabajo conjunto de la Organización con sus Estados Miembros y otros socios para responder, de manera efectiva, a las prioridades de salud de la Región. Durante este período, la Organización y sus contrapartes impulsaron iniciativas de alto impacto que salvan vidas. Se amplió el acceso a tecnologías y tratamientos

esenciales, así como a suministros de calidad a precios asequibles a través de los Fondos Rotatorios Regionales. Se fortalecieron la salud digital, la atención primaria y la salud mental, y se avanzó hacia la eliminación de más de 30 enfermedades priorizadas para el 2030. Asimismo, se reforzaron las capacidades para la preparación y respuesta ante brotes y emergencias, junto con acciones sostenidas de movilización de recursos.

Estas iniciativas no solo contribuyen a proteger la salud y el bienestar de las poblaciones, sino que también apoyan la estabilidad, la seguridad y el desarrollo social en las Américas. La OPS agradece la confianza y la colaboración de los Estados Miembros y socios, y reafirma su compromiso de seguir trabajando de manera coordinada para avanzar hacia la salud y el bienestar de las personas de la Región, con la mirada puesta en un futuro mejor para todos.

Jarbas Barbosa da Silva Jr.

Director de la Organización Panamericana de la Salud

Mensaje de la Representante de la OPS/OMS en Uruguay



El 2025 ha sido un año de innovación y trabajo estratégico para la salud en Uruguay, en un contexto de renovación institucional y de nuevas prioridades nacionales. La OPS acompañó de manera cercana a las autoridades en el inicio de su gestión, apoyando políticas orientadas al fortalecimiento de la calidad de la atención, la eliminación de enfermedades, la vigilancia sanitaria, la salud en fronteras y la consolidación del Sistema Nacional Integrado de Salud.

Este informe refleja una cooperación técnica basada en la confianza, el diálogo y la construcción conjunta de soluciones, alineadas con las necesidades del país y una visión de largo plazo. Desde ese enfoque, hemos promovido el uso estratégico de la información, el fortalecimiento de capacidades institucionales, la

integración de servicios y la toma de decisiones basada en la evidencia. Durante el año, acompañamos al Ministerio de Salud Pública y a socios estratégicos en desafíos complejos, que han representado avances significativos para el país y han reafirmado su posicionamiento regional como referente en atención primaria, eliminación de enfermedades, mejora de las coberturas de vacunación y desarrollo de políticas públicas inclusivas. Uruguay cuenta con una trayectoria sólida en salud pública, al mismo tiempo que enfrenta desafíos demográficos, epidemiológicos y sociales. En ese marco, la OPS mantiene una cooperación flexible y comprometida con la calidad, la sostenibilidad y la equidad, reafirmando su voluntad de seguir construyendo alianzas estratégicas para avanzar hacia un futuro más saludable y equitativo para toda la población del país.

Caroline Chang

Representante de la OPS/OMS en Uruguay

Hitos del 2025



Logros en Uruguay

Salud mental con enfoque territorial y participativo. Uruguay inició la expansión nacional de los planes departamentales de salud mental, basados en la experiencia piloto de Río Negro, en el marco de acuerdos de cooperación técnica entre el gobierno departamental, el Ministerio de Salud Pública, la Administración de Servicios de Salud del Estado (ASSE), las mutualistas locales y la Universidad de la República. Se incorporó además la participación comunitaria, la gobernanza local y la articulación intersectorial. La OPS brindó cooperación técnica para el diseño metodológico,

la capacitación de equipos locales y la alineación con el abordaje comunitario en salud mental.

Liderazgo regional en redes integradas de servicios de salud (RISS). El país asumió la presidencia de la Red Impulsora de RISS, consolidándose como referente regional. ASSE ha impulsado el intercambio de buenas prácticas y el fortalecimiento de capacidades en otros sistemas de salud de la Región, con apoyo técnico de la OPS.

Profundización del Sistema Nacional Integrado de Vigilancia en Salud. Uruguay avanzó en la

puesta en marcha gradual del sistema como plataforma integrada de vigilancia epidemiológica, incorporando módulos clave para el VIH, el suicidio, los eventos emergentes y la vigilancia entomológica. La OPS cooperó en asesoramiento técnico, diseño, capacitación de actores, gestión de los recursos destinados al proyecto y su transferencia efectiva al Ministerio de Salud Pública para la gestión institucional.

Enfoque de "Una sola salud" para emergencias sanitarias. El país elaboró y validó su primer protocolo intersectorial con dicho enfoque para

la respuesta a brotes de encefalitis equina del oeste y de influenza aviar, integrando salud humana, animal y ambiental. La OPS brindó cooperación técnica en el diseño, la capacitación y la articulación interinstitucional.

Elaboración del Plan Nacional para Acelerar la Eliminación de Enfermedades prioritizadas.

Realizado en base a un abordaje intersectorial, con fortalecimiento de vigilancia y laboratorios, definiendo líneas de acción en un cronograma hasta el 2030. La OPS apoyó en la contribución al diagnóstico de situación y diseño del plan.

La OPS acompaña a Uruguay con una visión de largo plazo: fortalecer capacidades, integrar servicios y avanzar hacia un futuro más saludable y equitativo.

Avances estructurales en salud pública

Aprobación de la Agencia de Vigilancia Sanitaria del Uruguay

La Agencia será la autoridad regulatoria nacional para medicamentos y tecnologías sanitarias. La creación de esta entidad fortalecerá la capacidad del Estado para garantizar estándares de calidad, seguridad y eficacia, mejorar el acceso equitativo a tecnologías sanitarias y posicionar al país de acuerdo a estándares internacionales. La OPS acompañó este proceso mediante cooperación técnica, capacitación de equipos nacionales y apoyo a la autoevaluación de capacidades regulatorias utilizando la herramienta GBT de la OMS.

Avances hacia la desinstitucionalización en salud mental

En el marco de la implementación de la Ley de Salud Mental, Uruguay avanzó en la ejecución del Censo de personas institucionalizadas por motivos de salud mental en hospitales psiquiátricos y centros monovalentes. Este proceso permite contar con información clave para orientar políticas de desinstitucionalización,

planificar servicios comunitarios y fortalecer la integración de la salud mental en las RISS. El censo constituye un paso sustantivo para la toma de decisiones basadas en la evidencia. La OPS apoyó en la generación de documentos técnicos de referencia, el diseño, la capacitación y la implementación del censo.

Fortalecimiento del diagnóstico de rabia animal con enfoque de “Una sola salud”

Uruguay fortaleció sus capacidades nacionales para el diagnóstico de la rabia animal mediante la instalación de un laboratorio especializado en la Comisión Honoraria de Zoonosis y Vectores. La OPS brindó cooperación técnica para la capacitación del personal, la provisión de insumos especializados y el fortalecimiento de los procesos diagnósticos.

Territorialización del primer nivel de atención en ASSE

La ASSE avanzó en un proceso estratégico de reorganización del Primer Nivel de Atención con enfoque territorial, fortaleciendo la planificación basada en datos, la articulación en RISS y la capacidad resolutoria en dos departamentos piloto, sentando las

bases para su escalamiento nacional. La OPS apoyó en la operacionalización en territorio del marco conceptual de RISS y definición de zonas de intervención territorial.

Salud en fronteras del MERCOSUR (Proyecto CCHD)

Uruguay lideró, junto a Argentina, Brasil y Paraguay, la implementación del Proyecto CCHD para fortalecer la cooperación sanitaria en fronteras del MERCOSUR. La iniciativa consolidó capacidades regionales en vigilancia epidemiológica, inmunizaciones, redes de urgencias y preparación ante emergencias en ciudades fronterizas. Se desarrollaron capacitaciones conjuntas para equipos de epidemiología de 16 ciudades, acciones coordinadas para mejorar coberturas de vacunación y protocolos subregionales para la atención de emergencias. Asimismo, se realizaron simulacros binacionales y se reactivaron mecanismos de coordinación sanitaria entre países, fortaleciendo la respuesta conjunta. La OPS brindó el financiamiento del proyecto y la cooperación técnica a través de sus equipos de emergencias, inmunizaciones, servicios de salud y los equipos de país. Uruguay estuvo a cargo de la coordinación y la logística del proyecto.

Historias desde el terreno



Jóvenes que multiplican salud

Federica tenía dudas cuando la invitaron a participar en la formación de promotores juveniles de salud. “Al principio no quería ir, pero después me gustó la experiencia”, recuerda. En el 2024 se sumó al proyecto y el año siguiente volvió, esta vez como dinamizadora, acompañando a otros adolescentes en su propio camino. Como ella, más de 300 jóvenes de distintos puntos del país participaron el 2025 en el proyecto “Jóvenes con Voz/s”, impulsado por la Red de Municipios y Comunidades Saludables con el apoyo de la OPS. La formación incluye talleres, encuentros territoriales y campamentos donde se abordan temas priorizados por los propios adolescentes: salud mental,

sexualidad integral, convivencia, uso responsable de redes, autocuidado y prevención de enfermedades. “Escuchar sus intereses es la base del proceso”, explica Gerardo Falco, uno de los coordinadores. Con el acompañamiento técnico de la OPS, el proyecto se expandió a nuevos territorios y fortaleció su enfoque participativo. Caroline Chang, representante de la organización en Uruguay, destacó que “cuando los jóvenes participan en la promoción de la salud, se convierten en agentes de cambio en sus comunidades”.

En los barrios y localidades, los cambios se hacen visibles. Los jóvenes ganan confianza, aprenden a cuidar de sí mismos y de sus pares, y se convierten en referentes. “Ahora puedo ayudar a otros y pedir ayuda cuando la necesito”, resume Federica.

Cuidar la salud bucal sin dañar el ambiente

Agustín Cataldo recuerda cuando la amalgama era el material más utilizado en las restauraciones dentales. “Durante muchos años se usó de forma habitual, pero hoy

sabemos que el mercurio genera riesgos y que existen mejores alternativas”, explica el coordinador del Programa de Salud Bucal del Ministerio de Salud Pública. Desde el 2022, Uruguay participa en el [Proyecto de Reducción Gradual de la Amalgama Dental](#), impulsado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y por la OMS, con el apoyo de la OPS. Es el único país de la Región de las Américas que integra esta experiencia piloto, que busca fortalecer las capacidades técnicas y regulatorias para avanzar hacia la eliminación del mercurio en la práctica odontológica. En los consultorios, el cambio ya es visible. Prácticamente la totalidad de los profesionales incorporan resinas compuestas y cementos de ionómero de vidrio, materiales seguros que cumplen la misma función sin afectar la salud ni el ambiente. “Hoy contamos con opciones que nos permiten trabajar con mayor seguridad”, señala Cataldo.

El proyecto también fortalece la gestión responsable de los residuos con mercurio. “La recolección, el



transporte y el tratamiento requieren coordinación y cuidados especiales”, explica Judith Torres, del Ministerio de Ambiente.

Como parte de este trabajo, Uruguay realizó por primera vez un relevamiento nacional de residuos de amalgama, generando información clave para orientar las políticas públicas y asegurar una gestión ambientalmente segura.

Además, se desarrollan talleres y materiales educativos para informar sin alarmar. “La comunicación de riesgo es clave para generar confianza”, destaca Wilson Benia, de la OPS.

Gracias al trabajo intersectorial, Uruguay avanza en el cumplimiento del Convenio de Minamata y consolida una política pública que protege la salud de las personas y del ambiente.

Nuestros socios

Administración de los Servicios de Salud del Estado

Principal prestador integral público en el sistema de salud.

Agencia de Evaluación de Tecnologías Sanitarias

Institución con gran potencial de desarrollo para el acceso y uso racional de tecnologías sanitarias.

Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y el Conocimiento

Aliado en iniciativas de transformación y gobernanza digital en salud.

Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional

Socio relevante de cooperación horizontal.

Alianza de pacientes Uruguay

Articulación con organizaciones de pacientes para fortalecer la participación social y el enfoque centrado en las personas en las políticas de salud.

Alianza ENT Uruguay

Red de organizaciones comprometidas con la prevención y el control de enfermedades no transmisibles, la promoción de hábitos saludables y la incidencia en políticas públicas.

Administración Nacional de Educación Pública

Socia estratégica para el desarrollo de iniciativas de salud en el ámbito educativo

Colegio Médico del Uruguay

Organismo con el que se trabaja en el desarrollo de la ética profesional y la formación continua de los médicos de Uruguay.

Comisión de Salud (Cámara de Representantes)

Socio estratégico para el análisis técnico y el intercambio en iniciativas legislativas vinculadas a salud pública.

Comisiones Nacionales Honorarias (Zoonosis, Salud Cardiovascular, Contralor de la Atención de la Salud Mental, Tuberculosis y Enfermedades Prevalentes, Cáncer).

La OPS brinda cooperación técnica a estas comisiones, apoyando el diseño e implementación de políticas basadas en la evidencia, estrategias intersectoriales y campañas de sensibilización.

Coordinadora de Psicólogos del Uruguay

Socio técnico en el fortalecimiento de la salud mental comunitaria, acciones conjuntas para prevenir el suicidio, e investigación para desarrollar políticas públicas en salud mental.

Fondo Nacional de Recursos

Estrategias de acceso a medicamentos y tecnologías sanitarias de alto costo.

Fundación Gonzalo Rodríguez

Aliada clave en el abordaje de la seguridad vial como determinante de la salud, especialmente en la prevención de lesiones en niños, niñas y adolescentes.

Institución Nacional de Derechos Humanos

Aliado en la incorporación del enfoque de derechos humanos en las políticas de salud, con especial énfasis en poblaciones en situación de vulnerabilidad.

Instituto Nacional de las Mujeres (Inmujeres)

Socio estratégico para el desarrollo de iniciativas en igualdad de género y promoción de la salud de las mujeres a lo largo del curso de vida.

Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay

Colaborador en iniciativas orientadas a la salud y el desarrollo integral de la niñez y adolescencia, en articulación con estrategias intersectoriales.

Intendencias departamentales

Segundo nivel de gobierno con incidencia en determinantes socioambientales de la salud en el territorio.

Ministerio de Ambiente

Desarrollo conjunto de proyectos de protección del medio ambiente y la articulación intersectorial en temas como resistencia a los antimicrobianos y la reducción de amalgama dental.

Ministerio de Salud Pública

Principal socio estratégico a cargo de la rectoría y la definición de políticas públicas en salud.

Red de Municipios y Comunidades Saludables

Aliada clave para promover políticas públicas integrales en salud con enfoque territorial y participación comunitaria.

Sistema Nacional de Emergencias

Organismo de articulación interinstitucional para respuesta ante emergencias y desastres.

Universidad de la República

Aliada académica fundamental en la investigación y el desarrollo de evidencia local para políticas públicas.

Universidad CLAEH

Ha suscrito con la OPS convenios para formación de profesionales de salud en epidemiología e investigación en resistencia antimicrobiana.

Los informes anuales de las oficinas de la OPS/OMS en los países presentan un resumen de los principales resultados alcanzados con la cooperación técnica de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) en cada uno de los Estados Miembros de la Región de las Américas durante el año 2025. Recogen los logros más relevantes obtenidos junto con los gobiernos y otras contrapartes clave, e incluyen, además, historias desde el terreno que ilustran, de manera tangible, los avances y desafíos en materia de salud.

Los informes reflejan el compromiso sostenido de la OPS con el fortalecimiento de los sistemas de salud y la respuesta a las prioridades nacionales. Son, asimismo, una herramienta fundamental para la rendición de cuentas y la transparencia, para fomentar el diálogo de políticas y para poner de manifiesto el valor agregado que ofrece la OPS en los países de la Región.

Al destacar los aportes de la OPS en los resultados mencionados, estos informes buscan también poner en evidencia el impacto de la colaboración entre múltiples actores y respaldar la movilización de recursos, en consonancia con los marcos estratégicos de la Organización y los procesos de planificación y seguimiento de cada país.

Dirigidos a autoridades nacionales y otros socios estratégicos, los informes contribuyen a dar visibilidad a los esfuerzos conjuntos realizados a nivel nacional y local, y a fortalecer el compromiso compartido por la salud en la Región de las Américas.

OPS/URY/26-0001

© Organización Panamericana de la Salud, 2026.

Algunos derechos reservados. Esta obra está disponible en virtud de la licencia CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

Fotos: © OPS

OPS



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
Región de las Américas

www.paho.org