GOBIERNO DEL PARAGUAY | MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL

OPS Organización Panamericana de la Salud | Organización Mundial de la Salud Región de las Américas

Madres y recién nacidos saludables: Fortaleciendo APS, fuerza de trabajo en salud y RIISS en Paraguay

#UHCPARTNERSHIP

Visibilidad de las acciones y resultados de la cooperación técnica de la OPS/OMS junto al Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSBBS) con apoyo financiero de la Unión Europea a través de la Alianza por la Cobertura Universal de Salud (UHC-P).

World Health Organization
LUXEMBOURG AID & DEVELOPMENT
Irish Aid
MINISTÈRE DE L'EUROPE ET DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
Foreign, Commonwealth & Development Office
Belgium partner in development
Canada

COOPERACIÓN QUE FORTALECE EL SISTEMA DE SALUD

Para Paraguay, esta cooperación representa una oportunidad estratégica para el fortalecimiento del sistema de salud, robustecer la gobernanza sectorial, reorganizar las Redes Integradas e Integrales de Servicios de Salud (RIISS), desarrollar equipos interprofesionales (EqIps) y reducir las inequidades en salud materna y neonatal. Estas prioridades están plenamente alineadas con la estrategia global de la UHC Partnership para el período 2025–2028 y con el fortalecimiento de la APS como eje de la Cobertura Universal de Salud. Así, los fondos otorgados se direccionan estrictamente a:

Apoyar la atención integrada durante el curso de vida, fortalecer la fuerza laboral organizada en equipos interprofesionales, y mejorar la organización y gobernanza de las Redes Integradas de los Servicios de Salud.

ALCANCE TERRITORIAL: PROMOVIENDO EQUIDAD

Con los fondos del UHC Partnership estamos trabajando en 19 distritos. Existe una fuerte convergencia entre los objetivos del proyecto y la política social del país: de esos 19 distritos, 13 (68,4%) pertenecen al Sistema de Protección Social (SPS).

Esto permite articular el fortalecimiento de la APS y las RIISS con territorios ya priorizados por el Gobierno del Paraguay para intervenciones sociales integradas.

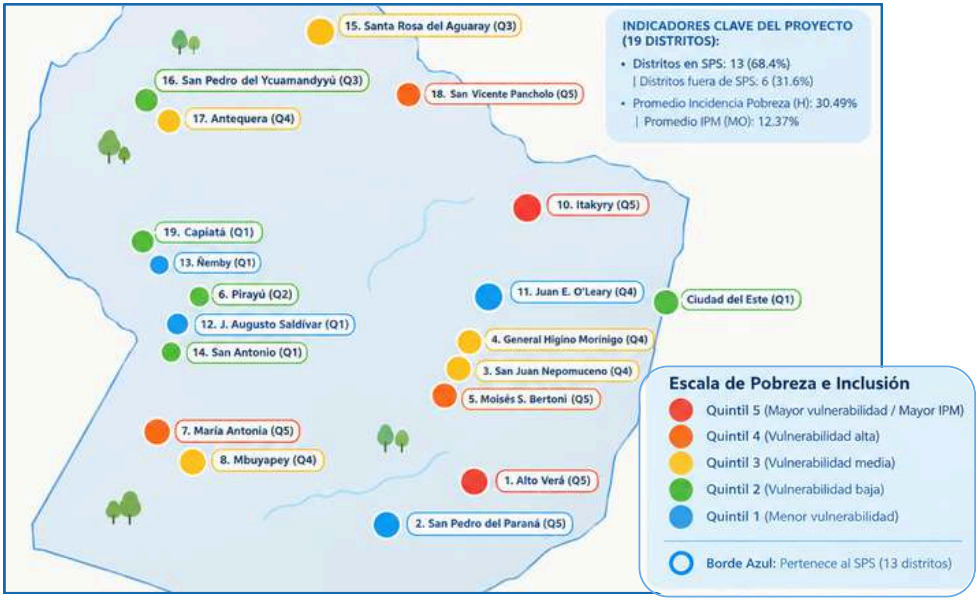
INDICADORES CLAVE DEL PROYECTO (19 DISTRITOS):

- Distritos en SPS: 13 (68.4%)
- Distritos fuera de SPS: 6 (31.6%)
- Promedio Incidencia Pobreza (H): 30.49%
- Promedio IPM (MO): 12.37%

ID	Departamento	Distrito	H (%)	A (%)	IPM (MO%)	Quintil	En SPS
1	Itapúa	Alto Verá	60.18%	44.81%	26.96%	5	Sí
2	Itapúa	San Pedro del Paraná	41.26%	41.24%	17.02%	5	Sí
3	Caazapá	San Juan Nepomuceno	36.84%	41.23%	15.19%	4	Sí
4	Caazapá	General Higinio Morínigo	38.10%	38.97%	14.85%	4	Sí
5	Caazapá	Moisés S. Bertoni	52.95%	41.76%	22.11%	5	Sí
6	Paraguarí	Pirayú	16.26%	36.99%	6.01%	2	No
7	Paraguarí	María Antonia	47.65%	37.95%	18.08%	5	No
8	Paraguarí	Mbuyapey	41.44%	38.62%	16.01%	4	No
9	Alto Paraná	Ciudad del Este	6.41%	36.82%	2.36%	1	No
10	Alto Paraná	Itakyry	51.69%	45.44%	23.49%	5	Sí
11	Alto Paraná	Juan E. O'Leary	33.20%	38.58%	12.81%	4	Sí
12	Central	J. Augusto Saldívar	8.70%	35.77%	3.11%	1	No
13	Central	Ñemby	2.72%	34.10%	0.93%	1	Sí
14	Central	San Antonio	3.41%	33.72%	1.15%	1	Sí
15	San Pedro	Santa Rosa del Aguaray	28.51%	39.53%	11.27%	3	Sí
16	San Pedro	San Pedro del Ycuamandyyú	28.79%	38.60%	11.11%	3	No
17	San Pedro	Antequera	33.63%	40.75%	13.70%	4	Sí
18	San Pedro	San Vicente Pancholo	43.35%	40.09%	17.38%	5	Sí
19	Central	Capiatá	4.16%	34.46%	1.43%	1	Sí

Elaboración: OPS/OMS Paraguay a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

ORGANIZAR SERVICIOS SEGÚN NECESIDADES Y VULNERABILIDADES



Elaboración: OPS/OMS Paraguay a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

La selección territorial incluye una proporción importante de distritos con alta vulnerabilidad multidimensional: 11 de los 19 distritos (57,9%) se encuentran en los quintiles Q4–Q5 del IPM distrital, y 6 (31,6%) están en Q5, el quintil de mayor vulnerabilidad.

Esto refuerza la pertinencia de concentrar esfuerzos de fortalecimiento de redes de servicios, equipos interprofesionales de salud y capacidad resolutiva en territorios con mayores necesidades sociales.

No estamos seleccionando únicamente territorios donde evaluar RIISS y EqIPS; estamos generando evidencia para que el fortalecimiento del sistema de salud dialogue con los territorios priorizados por la política de protección social del país y responda de manera diferenciada a sus vulnerabilidades y capacidades

CUATRO LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Salud materna y neonatal

Fortalecimiento de las capacidades para prevenir y responder a la morbimortalidad materna y neonatal, incluyendo la vigilancia, actualización de herramientas y fortalecimiento de competencias del personal de salud.

2. Atención Primaria de Salud y RIISS

Fortalecimiento de la APS como eje de integración de los servicios y de la salud pública, junto con la evaluación y consolidación de las Redes Integradas de Servicios de Salud.

3. Equipos Interprofesionales de Salud

Fortalecimiento del trabajo colaborativo de los equipos de salud y de la capacidad resolutiva del primer nivel de atención.

4. Gobernanza

Fortalecimiento del liderazgo nacional y de los espacios de diálogo y coordinación para avanzar en la implementación de la APS y las funciones esenciales de salud pública.

1- SALUD MATERNA Y NEONATAL

Durante 2026 se avanzó en la reactivación de la Alianza Neonatal, con apoyo de la asesoría regional de Salud Perinatal de la OPS/OMS, consolidando la coordinación nacional entre las diferentes dependencias del MSPyBS y los socios de cooperación.

También se fortaleció la vigilancia de la morbimortalidad materna, fetal y neonatal realizando visitas técnicas de monitoreo a los distritos priorizados para la mejora continua de la calidad de la atención, con el acompañamiento de Equipos de Respuesta Rápida.

Adicionalmente, se realizó el Taller Nacional de formación de formadores en Cuidados Esenciales del Recién Nacido, basado en las nuevas guías de la OPS/OMS, con la participación de facilitadores internacionales, impulsando la implementación de buenas prácticas clínicas.

Actualmente, continuan los avances para la actualización del Plan Nacional de Salud Integral de la Niñez y del Manual de Atención Neonatal.

SALUD MATERNA Y NEONATAL

VISIBILIDAD Y COMUNICACIÓN

Cooperación técnica de la OPS apoya al Paraguay en el fortalecimiento de la salud materna y neonatal.

La OPS acompaña al MSPBS en el fortalecimiento del trabajo territorial para proteger la salud de los recién nacidos en Paraguay

Paraguay fortalece las competencias del personal de salud para mejorar la atención neonatal en todo el país

Más capacidades para una atención de calidad: Paraguay fortalece los cuidados esenciales del recién nacido

Paraguay fortalece la vigilancia de la salud materna con herramientas de georreferenciación.

Audiovisual: Taller de cuidados del recién nacido - MSPBS - OPS/OMS en Paraguay

2- ATENCIÓN PRIMARIA DE LA SALUD Y RIISS

Se avanza en el proceso de construcción, revisión y validación del nuevo Manual Nacional de Organización de los Servicios de Salud en el marco de las Redes Integradas e Integrales de Servicios de Salud (RIISS) del MSPBS. Esta iniciativa parte de la necesidad de contar con un manual adecuado a los avances conceptuales y operativos de las RIISS, y actualizado al contexto de post-pandemia, coherente con los cambios institucionales, territoriales y tecnológicos del país y la región de las Américas. Se proyecta el lanzamiento y difusión del nuevo manual para finales de 2026.

Adicionalmente, se adaptó la Herramienta de Evaluación del Nivel de Madurez de las RIISS al contexto paraguayo. Con esta herramienta ya se han valorado ocho distritos de los 19 distritos seleccionados por el MSPBS como territorios demostrativos para el desarrollo progresivo del nuevo modelo de redes, con perspectiva de finalización en octubre de 2026.

APS Y RIISS

VISIBILIDAD Y COMUNICACIÓN

Conocer el territorio: un camino para mejorar la salud pública inicia en Itapúa

Salud avanza en la adaptación de una herramienta para fortalecer las Redes Integradas de Servicios de Salud en Paraguay

Audiovisual: Caazapá identifica fortalezas y desafíos para avanzar en la consolidación de sus redes integradas e integrales y equipos interprofesionales de salud

Paraguay, avanzando hacia el nuevo Manual Nacional de Organización de los Servicios de Salud en el marco de las RIISS

Caazapá identifica fortalezas y desafíos para avanzar en la consolidación de sus redes integradas e integrales y equipos interprofesionales de salud

3- EQUIPOS INTERPROFESIONALES DE SALUD (EqIPS)

Se formó un equipo ministerial de veinte facilitadores de la metodología y herramienta de Equipos Interprofesionales de Salud (EqIPS), mediante un proceso que comprendió tres talleres, dos desarrollados en modalidad virtual y una jornada presencial.

Se avanzó en la implementación de la herramienta para valoración de Equipos Interprofesionales deSalud (EqIPS) en las microrredes seleccionadas por el MSPBS, fortaleciendo el trabajo colaborativo entre los distintos perfiles profesionales del primer nivel de atención. Estos talleres promovieron la definición de prioridades, la mejora de la comunicación efectiva, la colaboración interprofesional y la atención integral centrada en las personas, fortaleciendo la capacidad resolutiva de los equipos de salud.

EqIPS

VISIBILIDAD Y COMUNICACIÓN

Equipos interprofesionales de salud: Paraguay avanza en su implementación para fortalecer la Atención Primaria de Salud

Primera capacitación de facilitadores para fortalecer equipos interprofesionales de salud de Paraguay

El rostro humano de la salud pública: una misión para fortalecer cómo trabajan los equipos de salud en Paraguay

Audiovisual:
Paraguay fortalece sus Redes Integradas e Integrales de Salud y Equipos Interprofesionales de Salud

Audiovisual:
Detrás de cada atención en un servicio de salud, existe una gran red de equipos humanos.

TALLERES TÉCNICOS TERRITORIALES (RIISS Y EqIPS)

LINEA TEMPORAL

3 – 5 junio
Itapúa
- Alto Verá
- San Pedro del Paraná

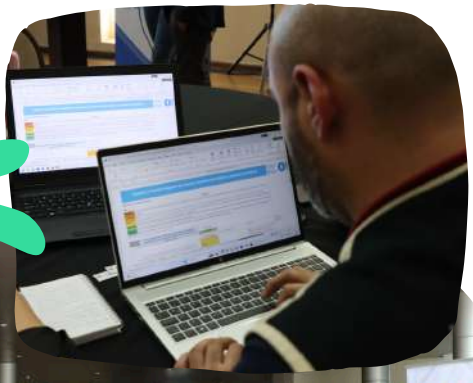
12 – 13 agosto
Caazapá
- San Juan Nepomuceno
- Gral. Higinio Morínigo
- Moisés S. Bertoni

9 – 10 septiembre
Paraguarí
- Pirayú
- María Antonia
- Mbuyapey

17 – 18 septiembre
Alto Paraná
- Ciudad del Este
- Itakyry
- Juan E. O'Leary

23 – 24 septiembre
Central
- Ñemby
- San Antonio
- Capiatá

7 – 8 octubre
San Pedro
- Santa Rosa del Aguaray
- San Pedro del Ycuamandyyú
- Antequera
- San Vicente Pancholo



4- ARTICULACIÓN DE LA COOPERACIÓN/ GOBERNANZA

Nuestro mayor logro fue la consolidación la Mesa Consultiva de la Alianza por la Atención Primaria de Salud (Mesa PRY) como un espacio permanente de diálogo político y coordinación técnica entre el MSPyBS, la OPS/OMS, el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, fortaleciendo la alineación de las inversiones e impulsando la implementación del Plan de Acción y Operativo 2026 por Ejes Estratégicos. Esta mesa ya desarrolló la revisión de avances alcanzados en cada uno de los ejes estratégicos priorizados (mesas temáticas): RIISS basadas en APS; Recursos Humanos en Salud; Calidad en Salud; Cuidado Integral de la Salud del Adulto y del Adulto Mayor, con énfasis en las enfermedades no transmisibles (ENT); Salud Materna, Niñez y Adolescencia; y Salud Mental, para la definición e implementación de las acciones previstas durante el segundo semestre del año.

También desarrollamos una Misión Técnica de Alto Nivel de la OPS/OMS, con la participación de expertos regionales de la OPS en Atención Primaria de Salud, Redes Integradas e Integrales de Servicios de Salud (RIISS), Recursos Humanos para la Salud y Funciones Esenciales de Salud Pública (FESP). Esta misión propició el diálogo técnico-político y generó acuerdos para el fortalecimiento del sistema de salud.

GOBERNANZA

VISIBILIDAD Y COMUNICACIÓN

Reunión de Alto Nivel impulsa la Atención Primaria y las redes integradas como ejes de transformación del sistema de salud

Mesa PRY: un encuentro por la Atención Primaria de Salud reafirma compromisos para acelerar la transformación del sistema de salud en Paraguay

Mesas temáticas de la Mesa PRY revisan avances y definen prioridades

Impresión de materiales informativos

VALOR AGREGADO A LA COOPERACIÓN

La implementación de la subvención UHC-P ha permitido consolidar una cooperación técnica orientada al fortalecimiento del sistema de salud, impulsando procesos sostenibles de desarrollo institucional y mejora de la capacidad de respuesta sanitaria.

El acompañamiento de la OPS/OMS ha facilitado la incorporación de herramientas regionales, el fortalecimiento de la rectoría del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPyBS), el desarrollo de capacidades nacionales y la articulación entre múltiples actores de cooperación, favoreciendo la alineación estratégica de inversiones y la implementación coordinada de las prioridades nacionales en salud.

Este enfoque ha contribuido a consolidar la Atención Primaria de Salud como el eje articulador del sistema, promoviendo una mayor integración de los servicios, una gobernanza más efectiva y avances sostenibles hacia la Cobertura Universal de Salud con criterios de equidad, resiliencia y sostenibilidad.

GOBIERNO DEL PARAGUAY | MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL

OPS Organización Panamericana de la Salud | Organización Mundial de la Salud Región de las Américas

La realización de este dossier, al igual que todas las acciones de visibilidad y comunicación, fue posible gracias al apoyo de la Unión Europea a través de su iniciativa la Alianza para la Cobertura Universal de Salud (UHC Partnership) 2025–2028.

#UHCPARTNERSHIP

World Health Organization | LUXEMBOURG AID & DEVELOPMENT | Irish Aid An Roinn Gnóthaí Eachtracha agus Trádála Department of Foreign Affairs and Trade | MINISTÈRE DE L'EUROPE ET DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES Liberté Égalité Fraternité

Foreign, Commonwealth & Development Office | Belgium partner in development | Canada