



# El impacto social y económico de la crisis prolongada de COVID-19: análisis prospectivo regional

---

**Alicia Bárcena**

Secretaria Ejecutiva

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

22 de septiembre de 2021



NACIONES UNIDAS

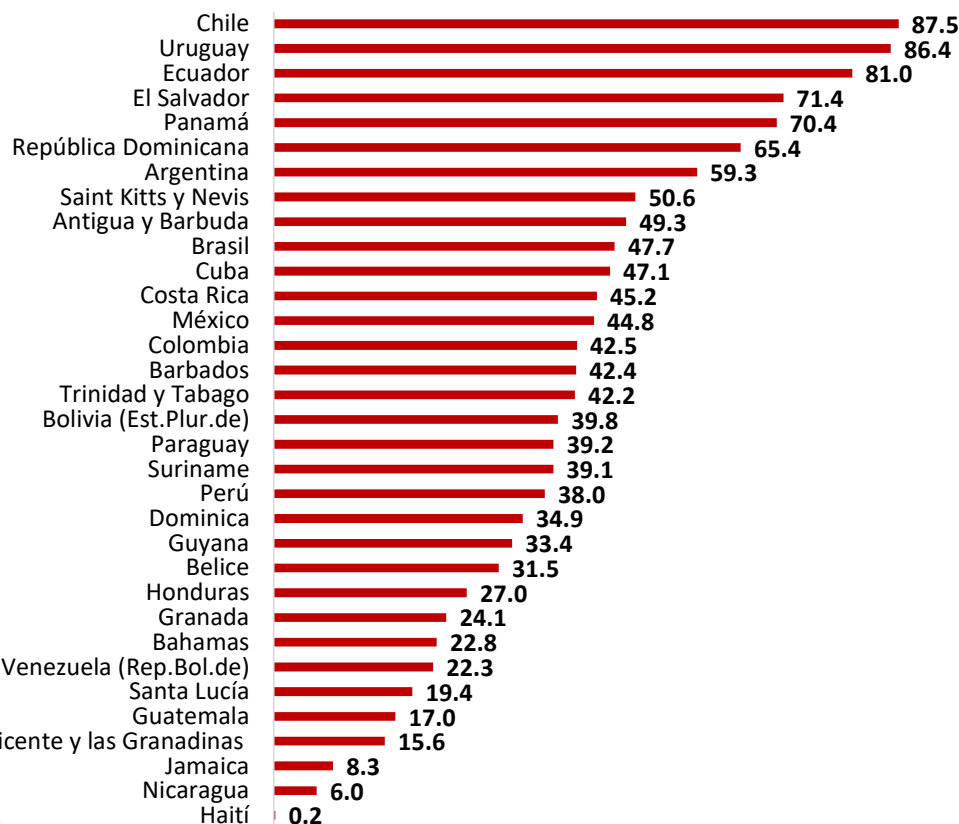
CEPAL

## Una crisis sanitaria prolongada

- Aumentan las **asimetrías globales**: acceso a vacunas, riqueza y financiamiento.
- COVID-19 magnificó las **debilidades estructurales de los sistemas de salud** de los países de América Latina y el Caribe.
- La **paradoja de la “recuperación”** del PIB en 2021 y 2022 implica que hay un rebote en 2021 pero con poco crecimiento genuino que no es inclusivo ni transformador.
- Aumenta **pobreza, desigualdad e informalidad y desocupación** que persistirán a por varios años y requerirán la continuidad de los apoyos gubernamentales.
- Urge **explicitar estrategias de recuperación transformadora**, con énfasis en la inversión en igualdad y sostenibilidad en sectores industriales estratégicos, incluida la manufactura farmacéutica y el financiamiento a los sistemas de salud primaria.

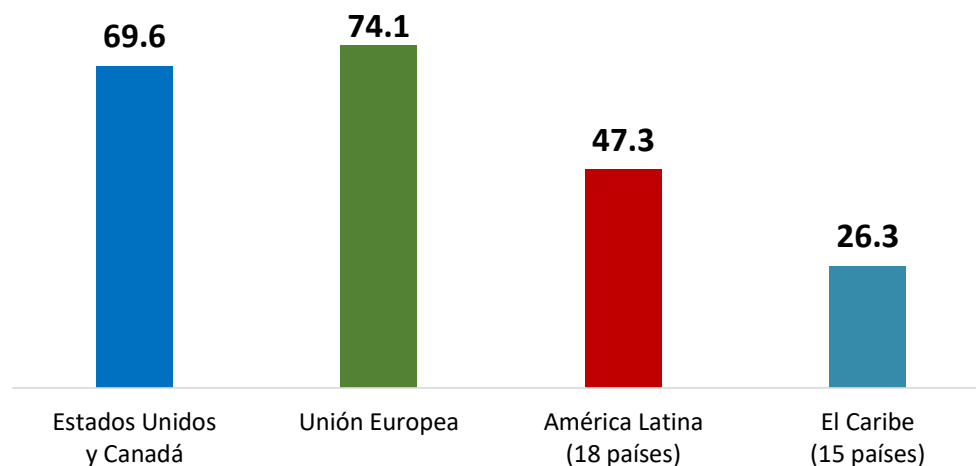
# Asimetrías en vacunación: privilegios que niegan derechos

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (33 PAÍSES): PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 18 AÑOS CON ESQUEMA DE VACUNACIÓN COMPLETO



*La región no alcanzará a vacunar a 80% de su población en 2021*

## PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 18 AÑOS CON ESQUEMA DE VACUNACIÓN COMPLETO



**Adquisiciones de algunos países superan sus necesidades de vacunación.** Unión Europea, Estados Unidos, Reino Unido, Canadá y Japón concentran el 39% de los compromisos de compra, con solo el 13% de la población mundial.

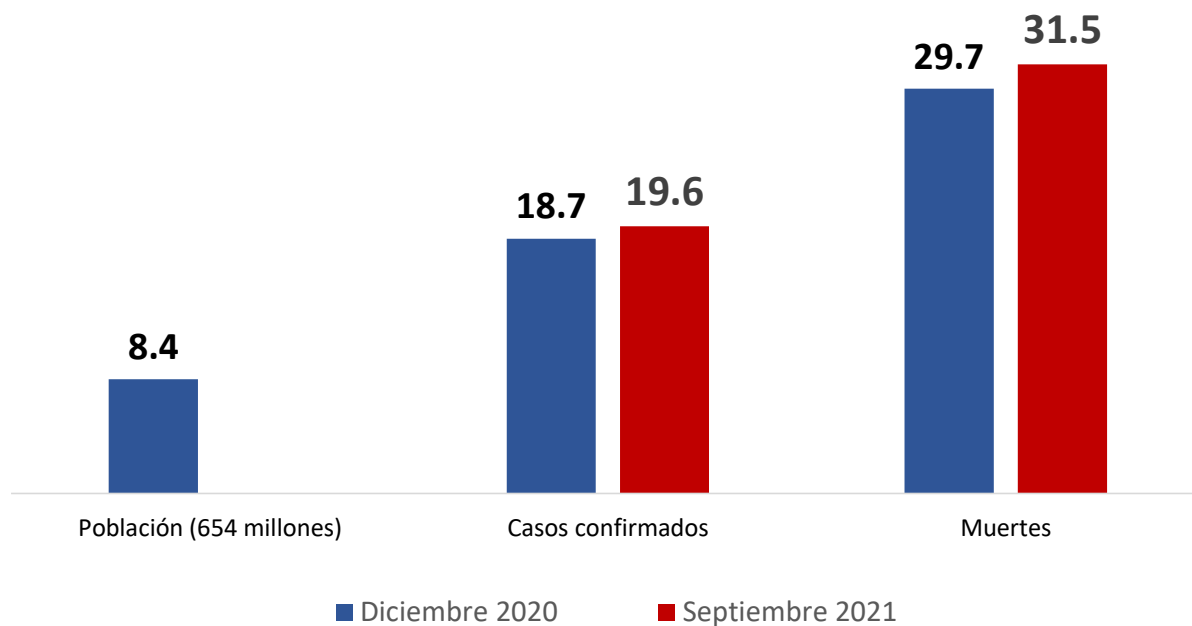


**Fuente:** Observatorio COVID-19 de la CEPAL, con base en *Our World in Data* [en línea] [www.ourworldindata.org](http://www.ourworldindata.org).

**Nota:** Registro para los países que informan el desglose de las dosis administradas (primera y segunda) al 15 de septiembre de 2021 o última fecha disponible. Datos de compromisos al 15 de septiembre.

# La región en desarrollo más impactada del mundo

**América Latina y el Caribe: Población total, casos confirmados de COVID-19 y muertes,**  
**Diciembre 2020 y Septiembre 2021**  
*(En porcentajes de la población global)*

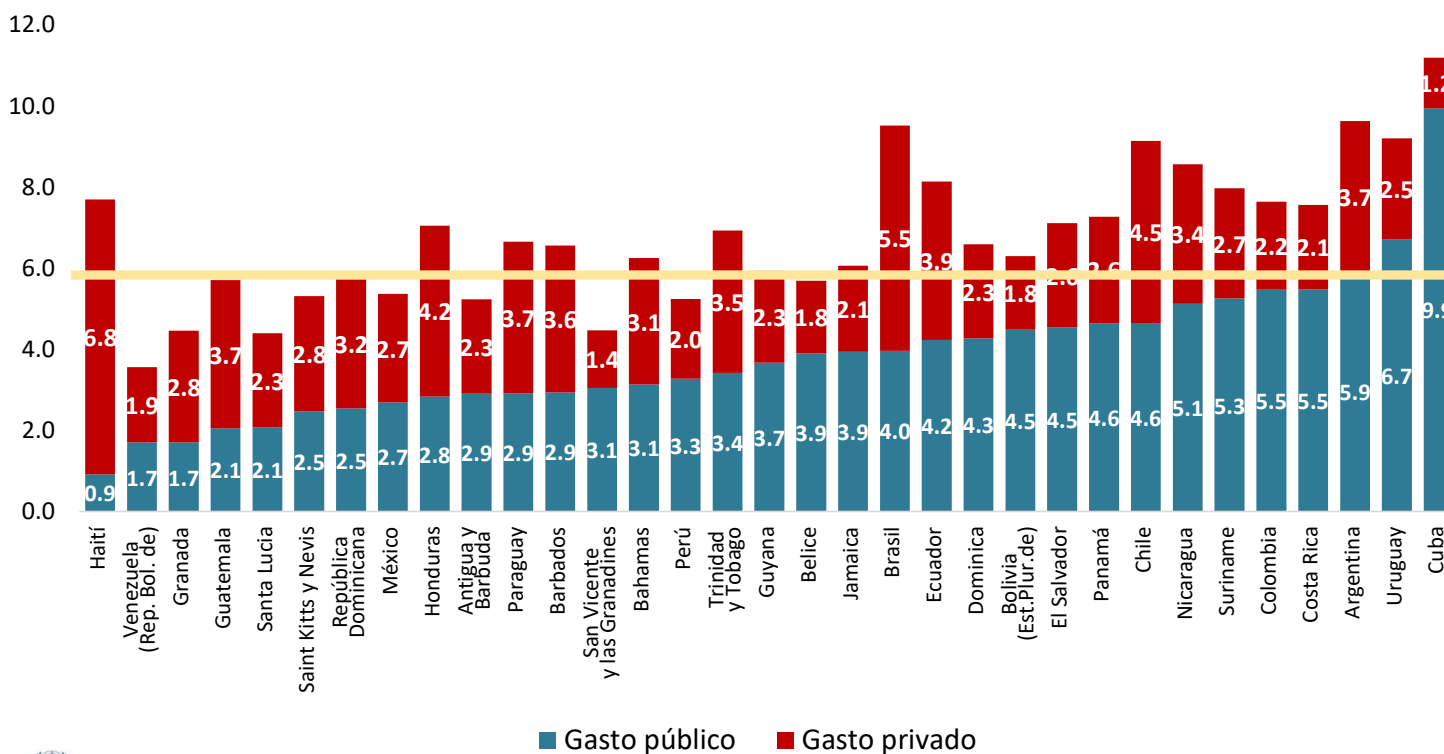


- Más de 44 millones de casos confirmados
- Cerca de 1,5 millones de muertes
- Consecuencias económicas y sociales sin precedentes

# Subfinanciamiento crónico, fragmentación y segmentación en el sector de la salud

EL GASTO PÚBLICO EN SALUD SE ENCUENTRA LEJOS DE LA META DE 6% DEL PIB ACORDADA POR LOS PAÍSES MIEMBROS DE LA OPS EN 2014

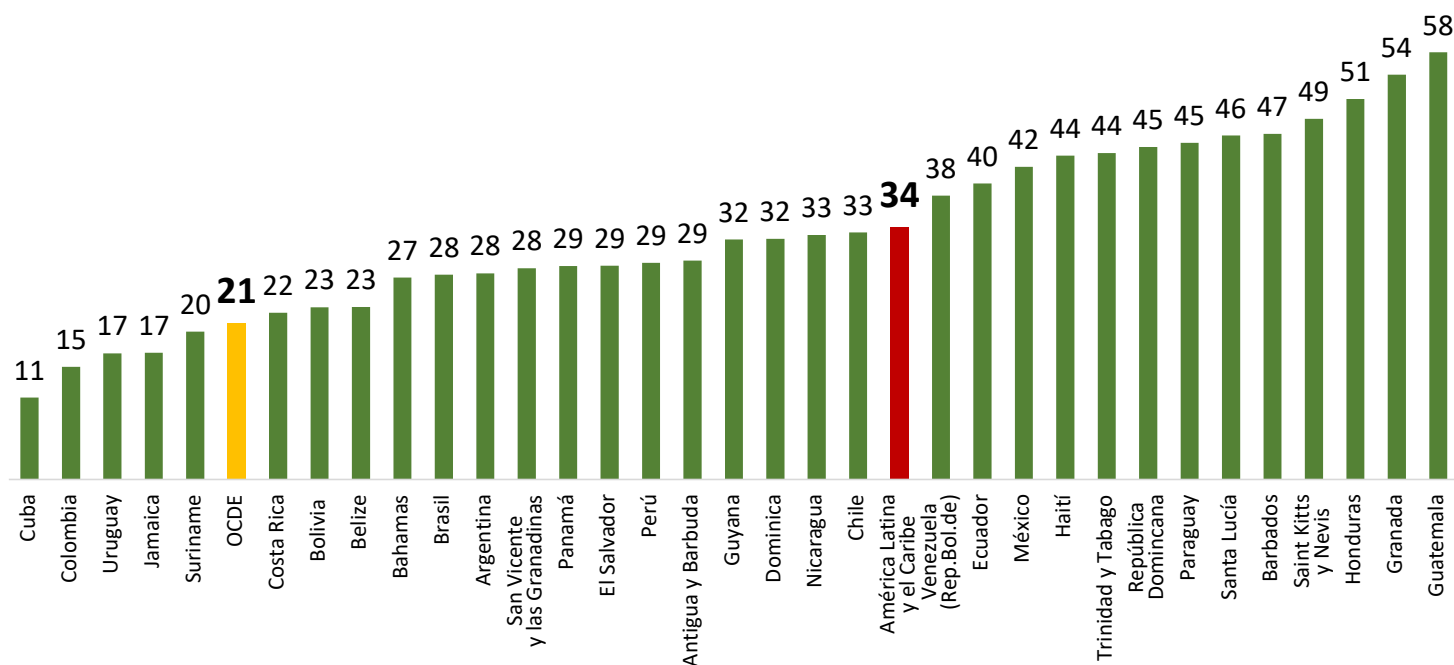
- Solo dos países superan el 6% del PIB en gasto público en salud: Cuba y Uruguay.
- En promedio el gasto público en salud sobre el PIB es del 3,8%. Este promedio en los países de la OCDE supera el 7%



■ Gasto público ■ Gasto privado

## El alto gasto de bolsillo refleja el insuficiente financiamiento público a la salud

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. GASTO DE BOLSILLO EN SALUD COMO PORCENTAJE DEL GASTO TOTAL EN SALUD  
(En porcentajes)

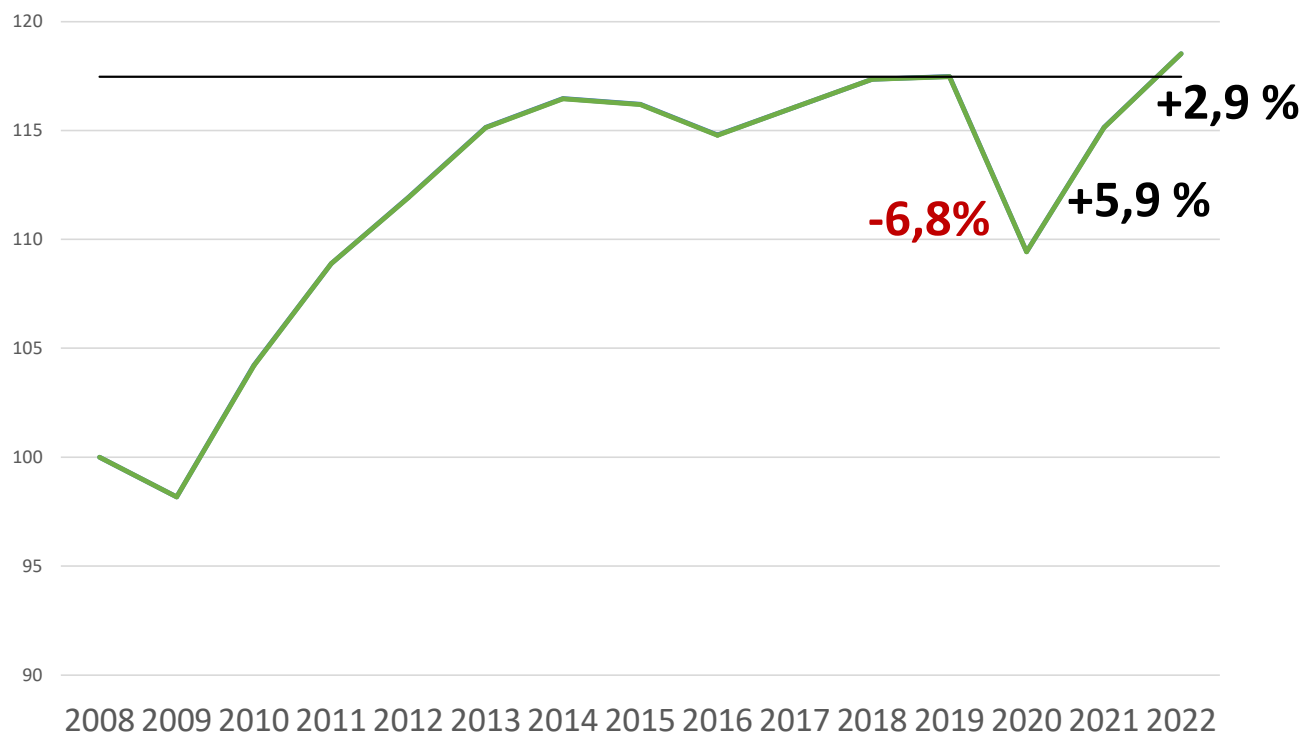


- Subfinanciamiento público lleva a una alta dependencia del gasto de bolsillo, que representa el 33,6% del gasto total en salud
- El gasto de bolsillo en salud de los países de la OCDE es 21% del gasto total en salud

# La paradoja de la recuperación

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: NIVEL DE PIB EN TÉRMINOS REALES

(Índice base 2008=100)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.



## Heterogeneidad e incertidumbre

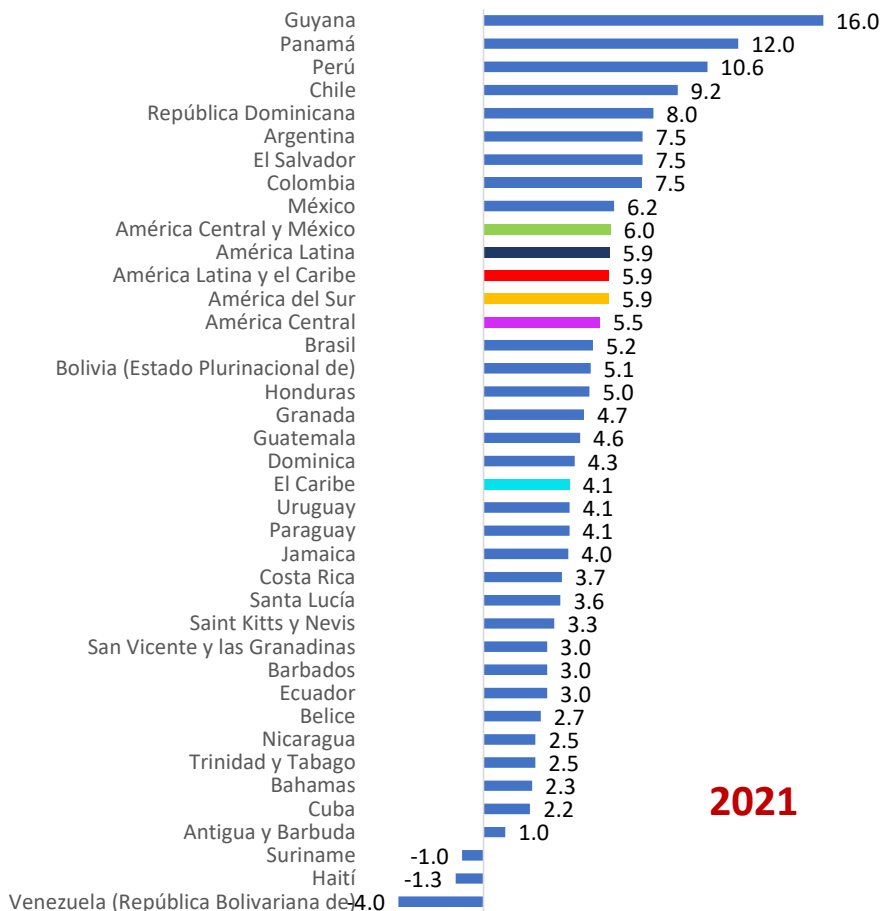
Riesgo de retorno al bajo crecimiento prepandemia si no se reactiva la inversión con cambios estructurales

Trampas de países de ingreso medio

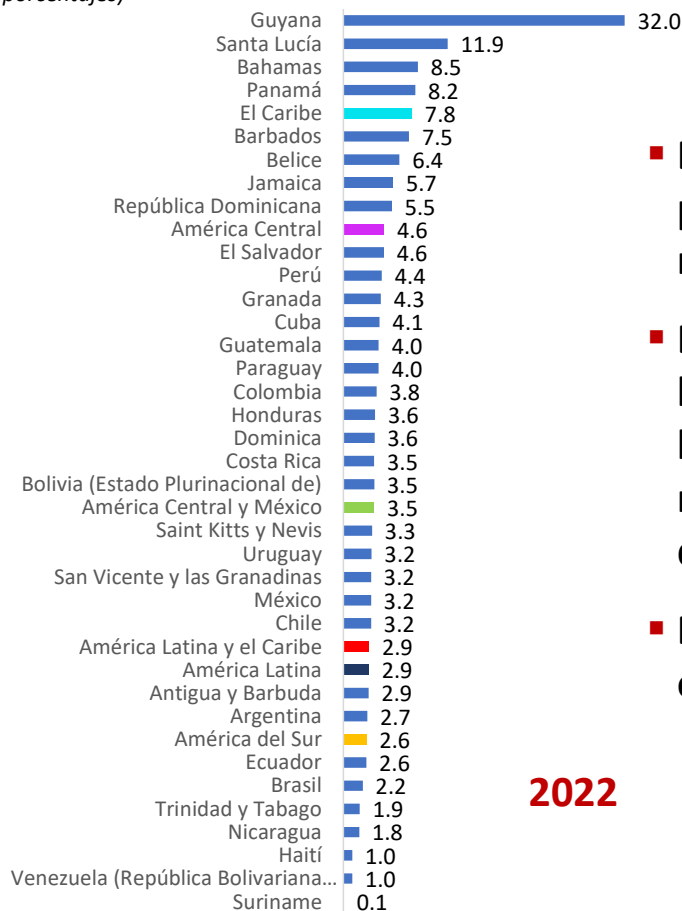
**La recuperación del PIB no será suficiente para una recuperación sostenible y transformadora**

# América Latina y el Caribe crecerá un 5,9% en 2021 debido en gran parte a un arrastre estadístico y para el 2022 se espera un crecimiento del 2,9%

América Latina y el Caribe (33 países): proyección de la tasa de crecimiento del PIB 2021 y 2022  
(En porcentajes)



2021



2022

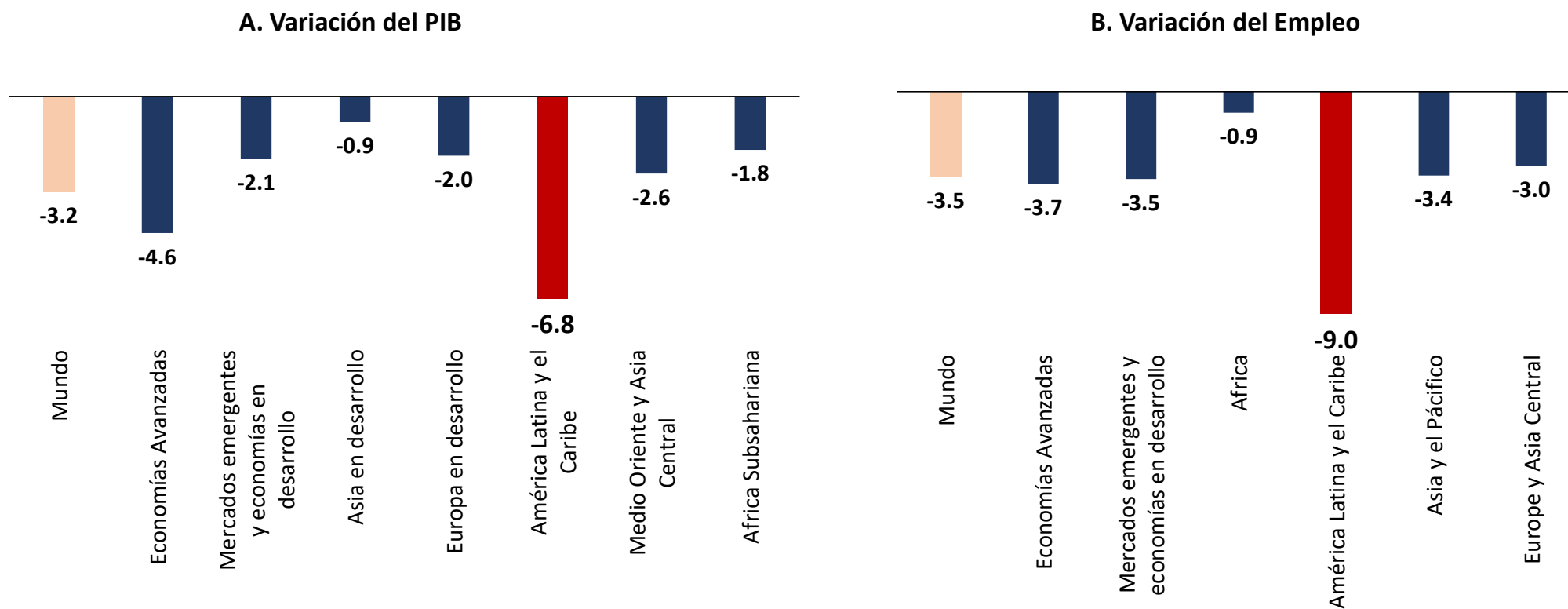
- En 2021 solo 9 países recuperan el nivel de PIB de 2019
- En 2021 el Caribe de habla inglesa u holandesa crece menos que las demás subregiones
- En 2022 se agregan otros 5 países

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)



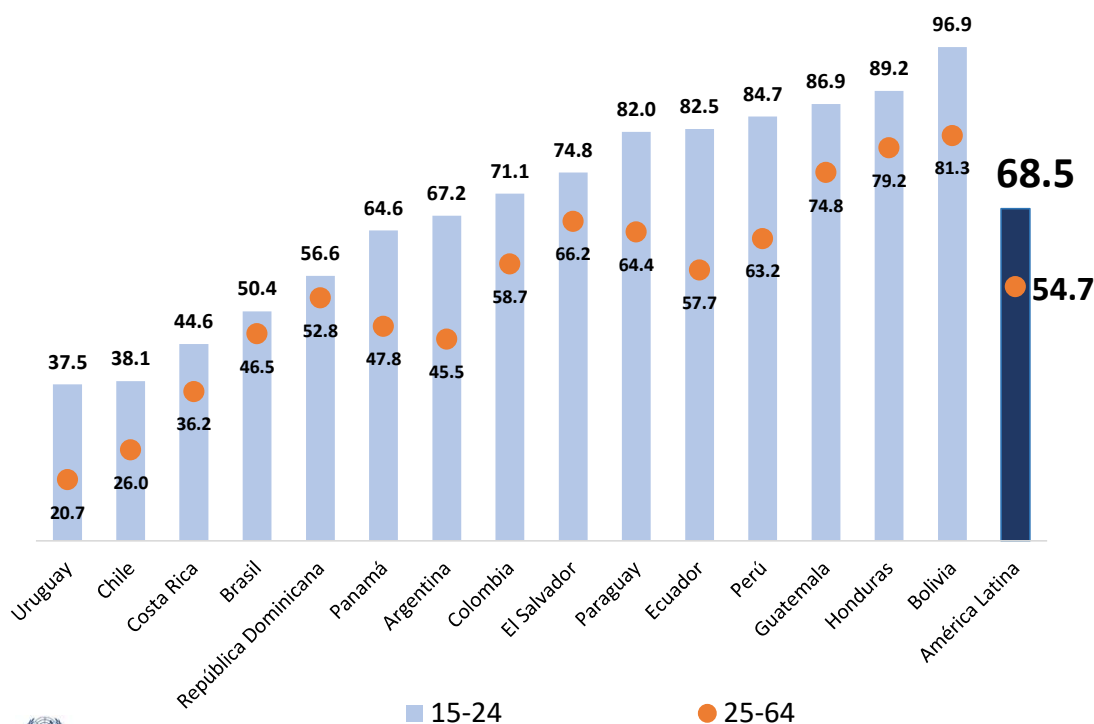
# América Latina y el Caribe ha sido la región más afectada por la crisis del COVID-19, tanto en lo referente a la actividad económica como al empleo

Mundo y regiones seleccionadas: Variación del PIB y del número de ocupados en 2020  
(En porcentajes)

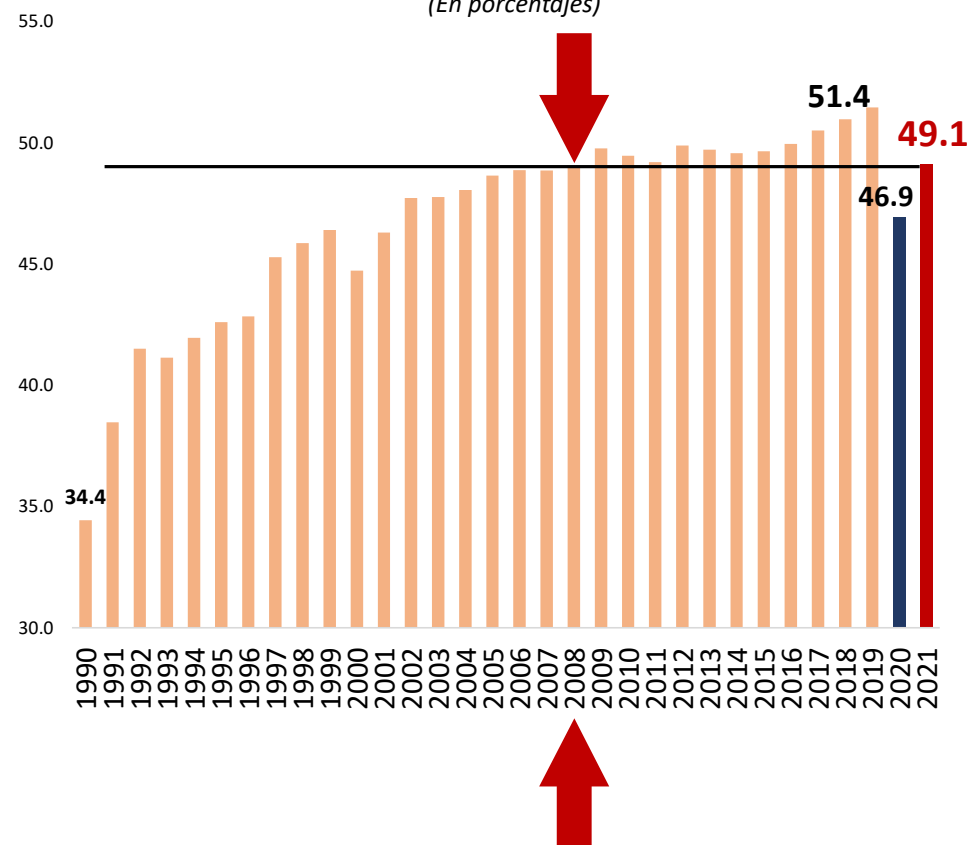


# Los más afectados: jóvenes por elevado empleo informal y mujeres cuya participación laboral retrocedió 13 años

**América Latina (15 países): Porcentaje de jóvenes (15 a 24 años) y de adultos (25 a 64 años) informales por país, 2019**  
(En porcentajes)



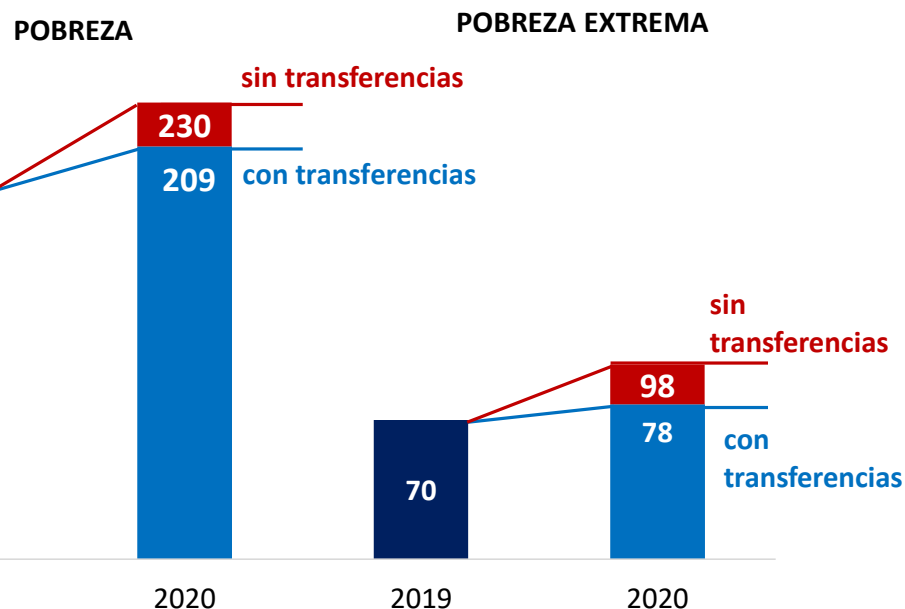
**Tasa Global de Participación Femenina, 1990 a 2021**  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial.  
**Nota:** 2021 son estimaciones

# Sin transferencias, la pobreza hubiera sido aún mayor en 2020

América Latina: pobreza y pobreza extrema 2019 y 2020,  
con y sin transferencias monetarias /a  
(En millones de personas)



La tasa de pobreza extrema: 13,1%

Tasa de pobreza: 33,5%.

Transferencias en 32 países cubrieron a 395 millones de personas, el 59,6% de la población

Las remesas familiares alcanzaron montos récord en México (3,8% de PIB) y Centroamérica (10,1%)

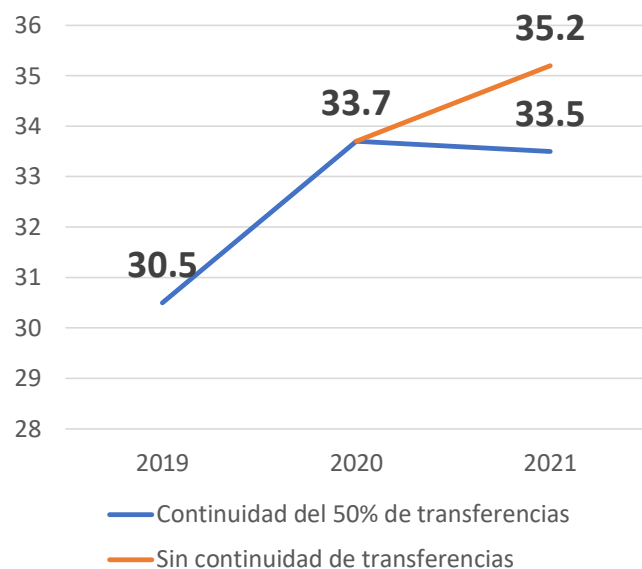
Mayor desigualdad en la distribución del ingreso: 2,9% de aumento en el Gini

Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG). <sup>a</sup> Promedio ponderado de los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de). La simulación no toma en cuenta cambios en las remesas a los hogares.

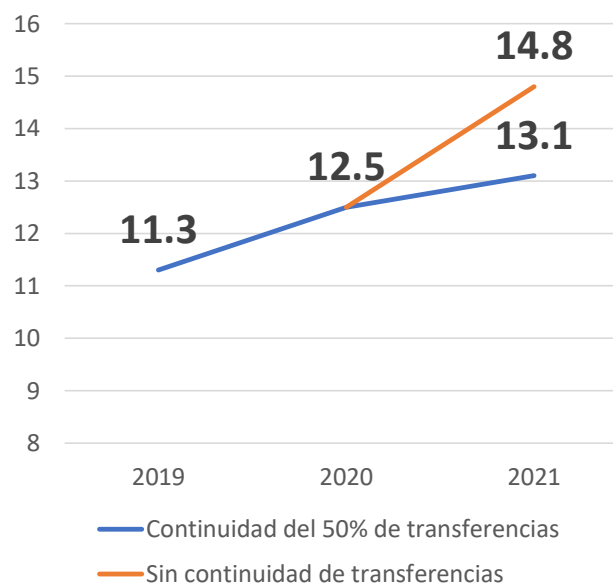
# En 2021, sin continuidad de transferencias de emergencia habrán 15 millones más de personas en pobreza extrema

**América Latina (18 países): Pobreza extrema y pobreza, 2019-2021**  
(En porcentajes)

## Pobreza



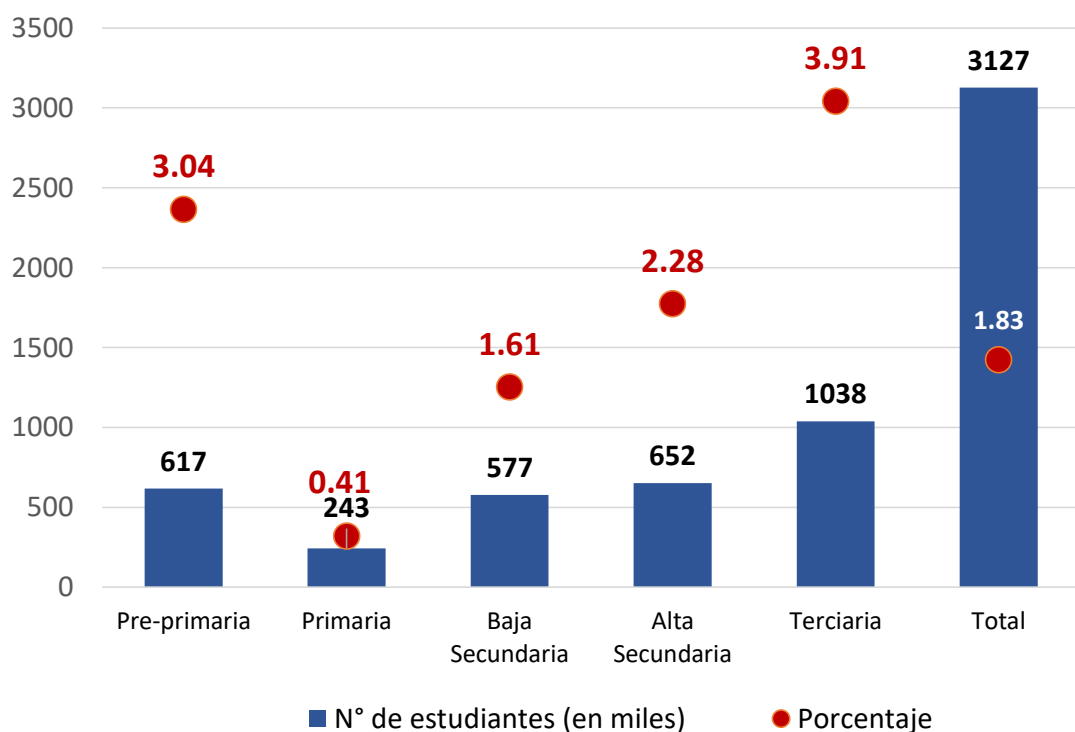
## Pobreza extrema



- Con este nivel de gasto hasta el final de 2021, **el gasto anual sería de solo 0,8% del PIB de 2020**
- Esto es algo más de la **mitad del gasto de 2020**: 1,55% del PIB de 2019
- Disminuiría la cobertura de 49% al 29% de la población; es decir, de 326 a 231 millones de personas, entre 2020 y 2021 En enero-junio de 2021,

# El riesgo de una generación perdida

**América Latina y el Caribe (30 países): estudiantes en riesgo de no retornar a la educación, proyecciones a junio 2020**  
(en miles de estudiantes y porcentajes)



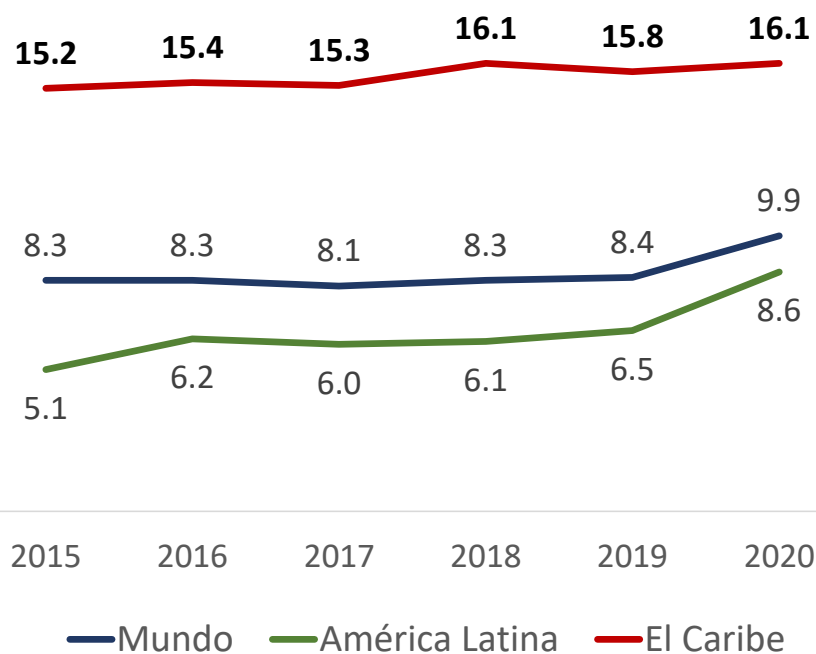
- 167 millones de estudiantes perdieron hasta un año de escolaridad presencial con impacto en su aprendizaje
- 3,1 millones de jóvenes, niñas y niños en riesgo de abandono escolar
- Inseguridad alimentaria: alimentación escolar
- Mayores efectos de la brecha digital: 66 millones de hogares no conectados
- 5 años de retroceso en la reducción de la tasa de fecundidad adolescente
- Aumento de violencia y exposición a trabajo infantil



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), "How many students are at risk of not returning to school?: Advocacy paper", *UNESCO COVID-19 Education Response*, París, 30 de julio de 2020.

# Mayor inseguridad alimentaria

Incidencia de la inseguridad alimentaria, 2015-2020  
(En porcentajes)



Incidencia de inseguridad alimentaria grave, y moderada y grave, 2020

	Incidencia de inseguridad alimentaria grave (%)	Inseguridad alimentaria moderada y severa(%)
Mundo	11.9	30.4
<b>ALC</b>	<b>14.2</b>	<b>40.9</b>
Caribe	39.2	71.3
Centroamérica	11.2	37.5
América del Sur	12.9	39.2



CEPAL

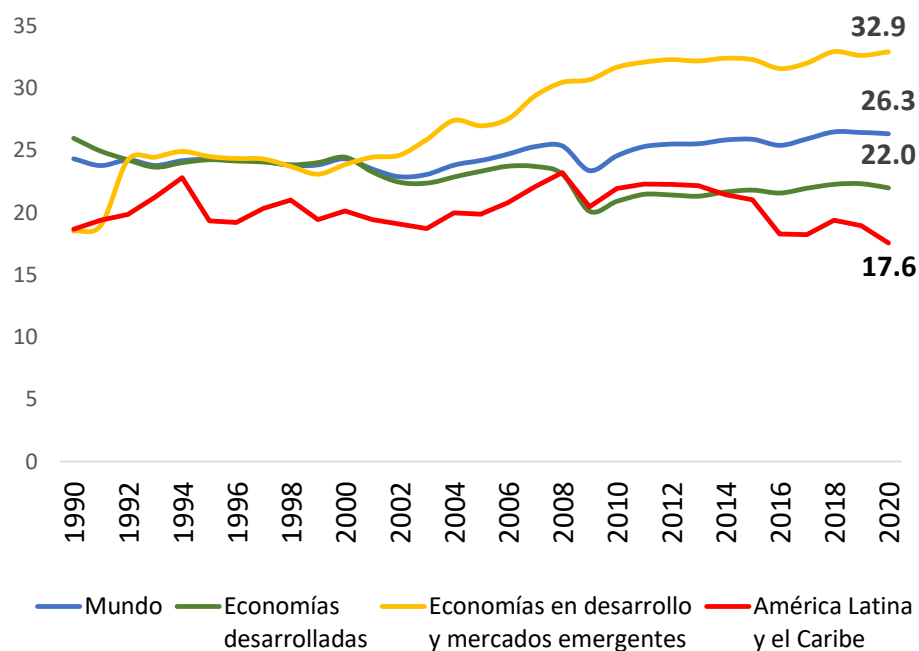
Fuente: FAO (2021), *The State of Food Security and Nutrition in the World 2021*.

**Urge promover una recuperación transformadora,  
con énfasis en la inversión en igualdad y sostenibilidad,**

## Sostener las políticas fiscales expansivas: transferencias e inversión

### Inversión sobre PIB, 1990-2020

(ratios en base a dólares corrientes, en porcentajes)



- **Políticas fiscales expansivas para sostener protección social e inversión que está en su mínimo en 3 décadas**
- Aumentar el espacio fiscal **evitando evasión fiscal y reduciendo gastos tributarios.**
- **Recaudación progresiva:** robustecer y extender el alcance de los impuestos sobre la renta, la propiedad y la riqueza.
- **Equiparar a los estándares internacionales,** las regalías (explotación de recursos no renovables) y los impuestos a la economía digital.
- Incorporar el **enfoque de género en todo el ciclo fiscal.**



## Políticas de recuperación e inversión ante un contexto que desafía la ortodoxia

### ***Sectores que promueven cambio técnico, generan empleos y reducen la restricción externa y la huella ambiental***

- 🌍 Transición energética hacia renovables
- 🌍 Invertir en servicios básicos y en salud primaria
- 🌍 Electromovilidad sostenible en ciudades
- 🌍 Inclusión digital para la sostenibilidad: incluir 66 millones de hogares
- 🌍 **Industria manufacturera de la salud: con mirada regional**
- 🌍 Agroecología, restauración de ecosistemas terrestres y marinos
- 🌍 Economía circular
- 🌍 Turismo sostenible

## La urgencia de mayor coordinación regional para la autosuficiencia sanitaria

- Dadas las asimetrías en vacunación y la alta dependencia de las importaciones CELAC solicitó a CEPAL la elaboración de un **Plan de Autosuficiencia Sanitaria para la región.**
- La región por unanimidad acordó las siete líneas de acción y priorizar al corto plazo el abastecimiento de vacunas y medicamentos via mecanismos regionales y subregionales incluyendo **COVAX y el Fondo Rotatorio de Vacunas de OPS.**
- Dar prioridad a la **coordinación estratégica entre salud, economía, finanzas e industria** para abordar el subfinanciamiento crónico de la salud, la investigación y el desarrollo tecnológico y vincularlo con una políticas de desarrollo farmacéutico.
- Es imperativo impulsar el desarrollo de una industria farmacéutica partiendo por fortalecer la **coordinación entre los sistemas de regulación existentes** (Entidades Nivel IV y la red PARF de OPS) y las capacidades existentes en países de la región.

# Plan de autosuficiencia sanitaria

## OBJETIVOS

### Corto plazo

**Acelerar los procesos de vacunación**

Mejorar el acceso a vacunas

Facilitar el proceso de inoculación

### Mediano y largo plazo

**Fortalecimiento/generación de capacidades tecnológicas y productivas**

Asegurar un mercado estable de gran escala

Fortalecer la investigación y desarrollo en la región

Facilitar la producción local y las cadenas regionales

## INVENTARIO DE CAPACIDADES

- **Desarrollos de vacunas e investigaciones en curso en la región**
- **Capacidades de producción de vacunas**
- **Empresas farmacéuticas**
- **Cámaras y asociaciones**
- **Sistemas de regulación**
- **Flexibilidades en DPI**
- **Patrocinadores primarios de ensayos clínicos**
- **Sistemas de salud primaria**

## LÍNEAS DE ACCIÓN

1. **Mecanismos de convergencia y reconocimiento regulatorio**
2. **Plataforma regional de ensayos clínicos**
3. **Mecanismo inmediatos de compra de vacunas a nivel regional**
4. **Consortios para desarrollo y producción de vacunas**
5. **Flexibilidades normativas para acceder a propiedad intelectual**
6. **Desarrollo de un mercado regional estable de medicamentos a partir de compras públicas, fortaleciendo mecanismos regionales y subregionales.**
7. **Sistemas universales de acceso a la salud primaria destina**

**EN ESTRECHA COORDINACIÓN CON LA OPS Y EL SECTOR SALUD DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN**

# Acceso igualitario y universal a la vacunación

## Apoyar el desarrollo de la atención primaria

- A través de la Estrategia de salud universal, suscrita por los países de la región, **OPS** ha llamado a fortalecer la atención primaria de salud para mejorar su capacidad resolutive y disminuir barreras de acceso.
- Mejorar los procesos de planificación, operación y gestión de programas de vacunación y acceso a medicamentos esenciales en los niveles locales y territorios.
- Eliminar el déficit y la ineficiente distribución de los recursos humanos y fortalecer las capacidades técnicas en el primer nivel de atención
- De acuerdo a la propuesta de OPS, destinar al menos un 30% del presupuesto del sector público a la atención primaria

## Promover la acción regional en torno al fortalecimiento de la atención primaria

- Acompañar los esfuerzos de fortalecimiento de la atención primaria en curso y apoyar los nuevos asociados a los retos derivados del impacto de COVID-19
- A través del involucramiento de los organismos del salud existentes como OPS y su Consejo Directivo de ministros de salud
- Y otras entidades subregionales como COMISCA y reuniones de ministros de la Comunidad Andina (Organismo Andino de Salud), Alianza del Pacifico, Mercosur, CARICOM (CARPHA)

# Una recuperación transformadora con énfasis en la inversión para la igualdad y la sostenibilidad

- **Transformar el Estado:** transitar hacia Estados de Bienestar, reestructurar los sistemas de educación y salud hacia una sociedad del cuidado
- **Propuestas de corto plazo:** mantenimiento de las transferencias, ingreso básico de emergencia, bono o entrega en especie contra el hambre, canasta básica digital, apoyo a las mipymes
- **Políticas industriales y tecnológicas:** apoyo a sectores dinamizadores de un gran impulso inversor para la sostenibilidad
- **Integración regional:** crucial para la recuperación en el corto plazo y transitar hacia un desarrollo más inclusivo y sostenible
- **Nuevo contrato social /fiscal** que estimule inversión, empleo, igualdad y acción climática
- **Debate inclusivo para superar el déficit de solidaridad internacional**



# El impacto social y económico de la crisis prolongada de COVID-19: análisis prospectivo regional

---

**Alicia Bárcena**

Secretaria Ejecutiva

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

22 de septiembre de 2021



NACIONES UNIDAS

CEPAL