



Desarrollo de políticas desde una perspectiva integradora.

12 de Julio 2021

CAPACIDADES FORMALES DE LAS AUTORIDADES DE SALUD Y FESP

Ernesto Báscolo (HS/HSS OPS)
Equipo FESP: Houghton N., Pitarque
R., Herrmann J., Jarboe R. Sonis A.

Serie de seminarios virtuales sobre las funciones esenciales de la salud pública

Objetivo

Destacar las contribuciones del nuevo marco de FESP para interpretar los desafíos en la respuesta a la pandemia COVID-19 y la construcción de una agenda de fortalecimiento de capacidades de las Autoridades de Salud para alcanzar sistemas de salud más resilientes



Fundamentos e innovaciones del nuevo marco conceptual de FESP

FUNCIONES ESENCIALES DE SALUD PÚBLICA RENOVADAS

1. Aplicar valores de la salud universal (el derecho a la salud, la equidad y la solidaridad).

2. Abordar las condicionantes sociales de la salud.

3. Garantizar el acceso universal a servicios de salud pública integrales (individuales y colectivos) e integrados.

4. Expandir la función de rectoría de las autoridades de salud para abordar los desafíos de la salud pública.

Perspectiva de derechos

- FESP: Las capacidades de las autoridades de salud, en todos sus niveles institucionales, en conjunto con la sociedad civil, para fortalecer el Sistema de salud y asegurar el completo ejercicio de la salud pública, actuando sobre los factores y determinantes sociales que afectan la salud de la población.

Las etapas del “ciclo de políticas” como parte del marco conceptual de FESP.

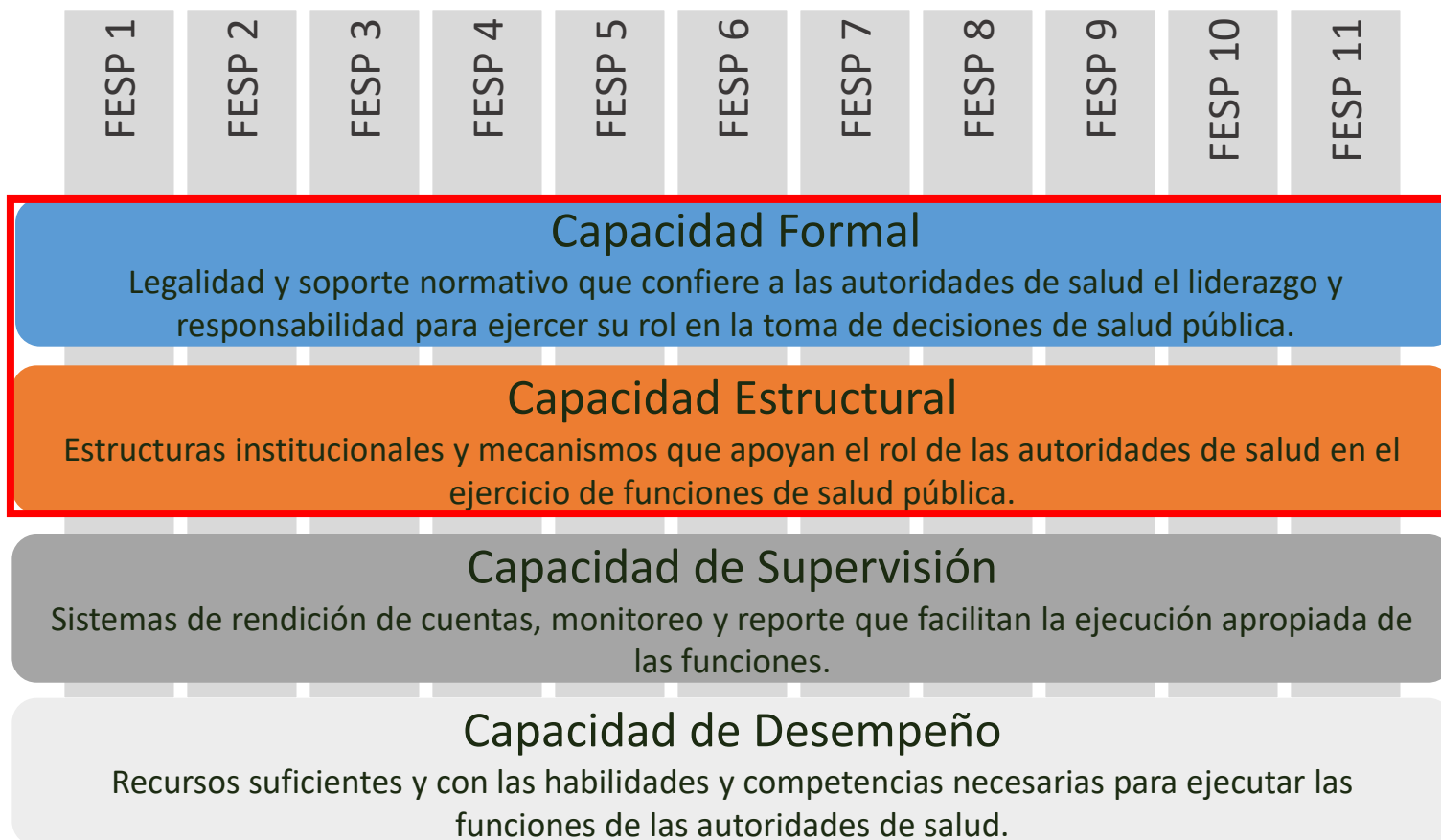


- Abordaje integral e integrado
- Ciclo que se retroalimenta
- Coordinación intersectorial
- No es un proceso lineal

Evaluación y Fortalecimiento de capacidades institucionales.



3 países Caribe Inglés, 3 países Centro América, 3 países Sud América



OPS



Salud universal
Acceso y cobertura para todos

Análisis de las Intervenciones frente al COVID-19 en los países de las Américas

Utilizando el nuevo marco de las FESP

Metodología

- Se realizó una búsqueda bibliográfica en PubMed y Google Scholar.
- Palabras claves: " respuesta", "revisión", "intervenciones", "COVID", "sistema de salud", "gobierno", "región de las Américas", "América Latina", "América del Sur".
- **Criterios de selección:**
 - Publicaciones y literatura revisada por pares de acceso libre que analizaran las respuestas del sistema de salud y del gobierno de varios países de las Américas respecto a la pandemia de COVID-19
 - El periodo analizado fue desde el primer mes de la pandemia hasta actualidad.

Plan de Análisis

1. Ubicar las intervenciones en las fases del ciclo de políticas de FESP.
2. Analizar integralidad de las respuestas y relaciones entre intervenciones en el ciclo de políticas.
3. Identificar condiciones previas que limitaron la respuesta de los países.
4. Identificar los desafíos más importantes para el fortalecimiento de las capacidades institucionales desde el marco de las FESP renovadas.

Publicaciones seleccionadas

1. COVID-19 Response in Latin America (Garcia PJ, Alarcón A, Bayer A, et al.)
 - **Periodo:** Febrero 2020-Marzo 2020
2. Evolution and early government responses to COVID-19 in South America. (González-Bustamante B.)
 - **Periodo:** Marzo 2020-Mayo 2020
3. Responses to COVID-19 in five Latin American countries. (Benítez MA, Velasco C, Sequeira AR, Henríquez J, Menezes FM, Paolucci F.)
 - **Periodo:** Marzo 2020-Agosto 2020
4. Health systems resilience in managing the COVID-19 pandemic: lessons from 28 countries. (Haldane V, De Foo C, et al.)
 - **Periodo:** Marzo 2020-Noviembre 2020
5. COVID-19 in Latin America: Putting Policy in Context (Georgetown)
 - **Periodo:** Marzo 2020-Febrero 2021



Caracterización de intervenciones dentro del ciclo de políticas

Aspectos Clave:

- Interpretar las intervenciones en el marco del ciclo de políticas donde la respuesta a la pandemia requirió una variedad de intervenciones en todas las etapas (integral).
- Las intervenciones de salud pública son parte de diferentes estrategias: 1) de prevención y reducción de la propagación de la pandemia, 2) de compensación para mitigar los efectos negativos del aislamiento social, y 3) de compensación para mitigar los efectos negativos de aislamiento social.
- Estas etapas están interrelacionadas y deben ser coordinadas por capacidades institucionales del Estado ubicadas en diferentes estructuras e instituciones (capacidades).



Etapa	Debilidades en la respuesta COVID-19	Países	Desafíos para fortalecer capacidades	
Evaluación	Retrasos notificación de casos Capacidades de prueba limitadas Aislamiento inadecuado Falta de información mortalidad Falta de medidas preventivas	Chile, Ecuador, Mexico, Bolivia, Uruguay y Brazil	Vigilancia sanitaria y análisis de determinantes de la salud. (Cap. Estructura, Supervisión y Desempeño)	<p>Aspectos Clave:</p> <ul style="list-style-type: none"> Existen dificultades estructurales que se expresan tanto en la respuesta como en la necesidad de construir una agenda post-covid para la recuperación y fortalecimiento del sector salud. ¿Qué tipo de capacidades deberían desarrollarse teniendo en cuenta el marco renovado de las FESP?
Desarrollo de Políticas	Medidas estrictas que resultan en desempleo e informalidad. Problemas de coordinación sectorial e intersectorial.	Brazil, Colombia y Mexico	Debilidad esquemas de protección social y fragmentación institucional sector salud (Cap. Formales, Supervisión y Estructura).	
Asignación de recursos	Informalidad y precariedad laboral sin capacidad de trabajo remoto. Insuficientes equipos de salud. Escasez de recursos financieros.	Brazil, Chile y Honduras	Déficit recursos (humanos y financieros y tecnológicos) alineados con prioridades de salud pública (Cap. Formales, Estructuras y Desempeño)	
Acceso	Confinamiento y pobreza: barreras al acceso a servicios esenciales (atención médica y ayuda alimentaria).	Todos los países.	Debilidad de gestión y coordinación de servicios de salud y políticas públicas. (Cap. Estructuras, Desempeño)	

Conclusiones para una agenda futura

- La ampliación de los alcances de la función de rectoría (acceso universal a servicios de salud + Intervenciones intersectoriales con incidencia sobre los determinantes sociales + Intervenciones colectivas de salud pública).
- Ejercer una función de rectoría que aborde las nuevas responsabilidades del marco de FESP conlleva una agenda de fortalecimiento del sector salud, y que interpela al conjunto de las capacidades institucionales del Estado:
 - Un marco legal que la habilite y refuerce derechos y obligaciones del Estado,
 - el fortalecimiento de las estructuras responsables del ejercicio de tales funciones,
 - con el soporte financiera y de recursos humanos necesarios
 - y la definición de reportes y mecanismos de rendición de cuentas que vincula la función del Estado con la sociedad.

