

Nota conceptual y agenda

La Región de las Américas ha avanzado en reconocer la atención primaria de salud (APS) como eje de la transformación de los sistemas de salud. Sin embargo, persiste una brecha crítica entre política e implementación: los países cuentan con marcos normativos y orientaciones estratégicas, pero enfrentan desafíos para traducirlos en capacidades institucionales, financiamiento alineado, organización territorial de servicios y resultados concretos para las personas y comunidades.

Este encuentro reúne por primera vez a tres redes técnicas regionales – RedFESP (Red sobre Funciones Esenciales de Salud Pública), REFSA (Red de Fondos Nacionales de Salud en las Américas) e Impulsa - RISS (Red Impulsora de las Redes Integradas de Servicios de Salud) - en un espacio conjunto, con un enfoque sistémico e integrado. La premisa central es que la APS solo se consolida cuando la gobernanza habilita, el financiamiento alinea incentivos y la prestación de servicios opera mediante redes integradas en los territorios.

El encuentro busca consolidar una plataforma regional de diálogo, aprendizaje aplicado y planificación colaborativa para acelerar la transformación hacia la APS, conectar experiencias entre países, traducir evidencia y conocimiento técnico en herramientas prácticas, y generar bienes públicos regionales con alto valor para la cooperación técnica.

Objetivo general: Fortalecer la articulación entre gobernanza, financiamiento y prestación integrada de servicios, reuniendo a RedFESP, REFSA e Impulsa-RISS en un espacio conjunto de intercambio, aprendizaje aplicado y colaboración para acelerar la implementación efectiva de la APS en los países de la Región.

Objetivos clave

- Acelerar la transformación de la atención hacia la APS mediante trabajo colaborativo entre las tres redes.
- Fortalecer las capacidades institucionales y territoriales para implementar políticas de APS, favoreciendo una mayor articulación e integración con los servicios de atención especializada.
- Identificar y escalar estrategias, herramientas y productos de cooperación técnica con potencial de replicabilidad regional.
- Promover prioridades interredes para el bienio 2026-2027.

Enfoque metodológico: El encuentro combinará sesiones plenarios, paneles técnicos, experiencias de país y espacios de trabajo específicos para cada red, con énfasis en el intercambio y la construcción conjunta. Habrá transmisión en vivo del evento para facilitar una participación más amplia. El encuentro concluirá con una plenaria conjunta para definir prioridades y próximos pasos.

Países: Bolivia (RedFESP, Impulsa-RISS); Belize (RedFESP); Brasil (REFSA, Impulsa-RISS); Chile (RedFESP, Impulsa-RISS, REFSA); Colombia (REFSA, RedFESP); Costa Rica (RedFESP); Cuba (Impulsa-RISS, RedFESP); El Salvador (RedFESP, REFSA, Impulsa-RISS); México (REFSA, Impulsa-RISS); Panamá (RedFESP); Paraguay (Impulsa-RISS, RedFESP); Perú (REFSA, RedFESP, Impulsa-RISS); República Dominicana (RedFESP, Impulsa-RISS); Surinam, Uruguay (REFSA, RedFESP, Impulsa-RISS), Venezuela.

Otros participantes: Consejo Nacional de Secretarías Municipales de Salud de Brasil (CONASEMS); Consejo Nacional de Secretarios de Salud de Brasil (CONASS); Organización Mundial de la Salud (OMS); Banco Mundial; y Banco Interamericano de Desarrollo.

Día 1 - miércoles 2 de septiembre

Hora	Sesión	Objetivo / Contenido	Ponentes
08:30-09:00	Registro de participantes		
09:00-09:30	Apertura oficial	Bienvenida del país anfitrión y de OPS/HSS. Mensajes iniciales sobre el propósito del encuentro conjunto y el valor de articular las tres redes como plataforma regional para acelerar la implementación efectiva de la APS.	- Adriano Massuda, Secretario Ejecutivo, Ministerio de Salud de Brasil - Cristian Morales Fuhmann, Representante de OPS/OMS en Brasil - Marcela Tatiana Flores Zambrana, Ministra de Salud, Ministerio de Salud de Bolivia - Hisham Mohamad Hamida, Presidente de Conasems, Brasil - Jurandi Frutuoso - Secretario Ejecutivo, CONASS, Brasil - James Fitzgerald, Director, Sistemas y Servicios de Salud, OPS [virtual]
09:30-10:30	APS integral: alineando gobernanza, financiamiento y prestación integrada de servicios. Presentación de las Redes - Presentación RedFESP - Presentación REFSA - Presentación Impulsa-RISS	Presentación del propósito, plan de trabajo y avances de las tres redes: Por qué la APS integral requiere un trabajo integrado en gobernanza/FESP, financiamiento y RISS; cómo las tres redes están evolucionando como “comunidades técnicas” que conectan territorios, capacidades y agendas.	Presidencias de RedFESP, REFSA e Impulsa-RISS: - Iritzel Santamaría, Subdirectora Nacional de Planificación de Salud, Ministerio de Salud, Panamá - Darcio Guedes Junior, Director, FNS Brasil - Marcela Cuadrado, Vicepresidenta, Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE) Uruguay Moderación: Ernesto Bascolo, Jefe de la Unidad de Atención Primaria de Salud y Prestación Integrada de Servicios, OPS
10:30-11:00	Sistema de Salud en Brasil – modelo integrado	Presentación plenaria	Adriano Massuda, Secretario Ejecutivo, Ministerio de Salud de Brasil Moderación: Camilo Cid, OPS Brasil

11:00- 13:00	Plenaria REFSA: Lanzamiento del Estudio sobre la Contratación de Proveedores Privados para Servicios de Salud Especializados	Presentaciones del equipo técnico del estudio sobre el propósito y los avances. Experiencias de los países participantes en el estudio: Importancia del estudio y discusión sobre compra estratégica y relación público/privado	- Laura DiGiorgio, Banco Mundial (participación virtual) - Ernesto Bascolo, Jefe de la Unidad de Atención Primaria de Salud y Prestación Integrada de Servicios, OPS - Equipo técnico del estudio: Daniel Titelman, Banco Mundial y David Debrott, HSS, OPS. Representantes de países REFSA Brasil, México, Uruguay, y Chile: - Darcio Guedes Junior, Director, Fondo Nacional de Salud (FNS), Brasil - Chantal Boulay, MSP, Uruguay - Jorge Sánchez, Secretaría de Salud, México - Carolina Salazar Hernández, FONASA, Chile Moderación: David Debrott, HSS, OPS
13:00-14:00	Almuerzo	Espacio informal de intercambio.	
14:00-15:00	Gobernanza para la descentralización y la integración de redes de salud: experiencias subnacionales	Presentación de experiencias de modelos de descentralización y organización de redes de servicios de salud a nivel subnacional.	- Camilo Cid, OPS Brasil - André Luís Bonifácio de Carvalho, Director del Departamento de Gestión Interfederativa y Participativa (DGIP), Ministerio de Salud de Brasil - Roberta Fonseca Sampaio, Coordinadora Ejecutiva, SESAB/BA, Brasil - Alejandro Svarch, IMSS-Bienestar, México Moderación: Cristian Morales Fuhrmann, Representante de OPS/OMS en Brasil
15:00-15:15	Pausa café		
15:15-17:00	Sesiones paralelas por red	Cada red trabaja en prioridades y productos concretos para 2026- 2027: <u>REFSA</u> : 1) Estudio contratación a privados - validar información, compartir detalles de metodología; 2) Plan de trabajo de la red. <i>Moderación:</i> David Debrott, HSS, OPS <u>Impulsa-RISS</u> : 1) Avances y desafíos de los Grupos Técnicos; 2) Prioridades y oportunidades de cooperación; 3) Agenda de acción,	RedFESP, REFSA, Impulsa-RISS

		próximos pasos. Modera: <i>Gustavo Rosell</i> , PH-HSS, OPS <u>RedFESP</u> : 1) Estudio Institucionalización de las FESP; 2) Plan de trabajo 2026-2027, 3) Implementación de planes de acción. Modera: <i>Natalia Houghton</i>	
Noche	Actividad social/cena de trabajo	Espacio de networking.	OPS / país anfitrión

Día 2 – jueves 3 de septiembre

Hora	Sesión	Objetivo / Contenido	Ponentes
09:00-11:00	Sesión plenaria RedFESP: Fortalecimiento de Capacidades Institucionales Mediante la Evaluación y Mejora Continua de las FESP	Presentar resultados preliminares del estudio regional de la RedFESP: Lecciones de experiencias nacionales sobre institucionalización en las Américas. Examinar cómo los países están traduciendo el marco de las FESP en arreglos institucionales sostenibles para fortalecer la rectoría y gobernanza.	- Presentación: <i>Natalia Houghton</i>, HSS, OPS Experiencia de Países: <i>Marcela Tatiana Flores Zambrana</i>, Ministra de Salud, Ministerio de Salud de Bolivia <i>Juan Carlos Esquivel Sánchez</i>, Viceministro de Salud, Ministerio de Salud, Costa Rica <i>Iritzel Santamaría</i>, Subdirectora Nacional de Planificación de Salud, Ministerio de Salud, Panamá <i>Tomiris Myrtiline Valerio Rosario</i>; Encargada del Departamento de Gestión Estratégica del Ministerio de Salud Pública, República Dominicana Moderación: <i>Joel Caraballo</i>, OPS Bolivia
11:00-12:30	Arreglos de gobernanza para las FESP: experiencias de países y lecciones para fortalecer la rectoría y gobernanza	Intercambio sobre arreglos de gobernanza que permiten la implementación, coordinación e institucionalización de las FESP, destacando roles de los ministerios/secretarías de salud, institutos de salud pública, autoridades subnacionales y mecanismos intersectoriales	Presentación: <i>Sohel Saikat</i>, Asesor Senior Principal en AAPS & Líder de Resiliencia de los Sistemas de Salud y FESP, OMS Panel Experiencias de Países: <i>Jacques Girard</i>, Universidad Laval, Canadá <i>Marcelo Setaro Montes de Oca</i>, Gerente Área Planificación Estratégica, Uruguay <i>Xaviera Molina</i>, Asesora del Gabinete de la Subsecretaria de Salud Pública, Chile

			- Rita Catanelli, Asesora Técnica, CONASS, Brasil - Marleannis Fernández Cobas, Directora en Funciones de la APS, Ministerio de Salud Pública, Cuba Moderación: Carina Vance, OPS Chile
12:30-13:30	Almuerzo	Espacio informal de intercambio	
13:30-14:15	Salud Digital	Salud Digital como agenda de aceleración e integración del financiamiento, gobernanza y redes de servicios de salud.	- Presentación: Marcelo D'Agostino, EIH, OPS - Francisco Ochoa, Banco Interamericano de Desarrollo Moderación: Ernesto Bascolo, Jefe de la Unidad de Atención Primaria de Salud y Prestación Integrada de Servicios, OPS
14:15-15:15	Experiencias de países – Uso innovador de tecnologías para la transformación de los sistemas de salud	Presentaciones por países y discusión moderada	- Eduardo Gonçalves - Asesor técnico CONASEMS, Brasil - Carlos Alvarenga, Viceministro de Gestión y Desarrollo en Salud, El Salvador Moderación: Camilo Cid, OPS, Brasil Comentarista: Julio Pedroza, OPS, El Salvador
15:15-15:30	Pausa café		
15:30-16:30	Plenaria sobre planificación, asignación de recursos y compra estratégica.	Presentación y discusión moderada	- Eduardo Kaplan, Director de Economía e Inversión en Salud – Ministerio de Salud de Brasil - Alejandro Svarch, IMSS-Bienestar, México - Carolina Salazar Hernández, FONASA, Chile Moderación: Ernesto Bascolo, Jefe de la Unidad de Atención Primaria de Salud y Prestación Integrada de Servicios, OPS
16:30-17:00	Sesión plenaria – Acuerdos de las sesiones paralelas de las redes	Síntesis de los acuerdos de cada red	Delegado de cada red (7 minutos cada uno) Moderación: Ernesto Bascolo, Jefe de la Unidad de Atención Primaria de Salud y Prestación Integrada de Servicios, OPS

Día 3 – viernes 4 de septiembre

Hora	Sesión	Objetivo / Contenido	Ponentes
09:00-10:00	Plenaria: De la actualización conceptual a la operacionalización de las RISS.	Presentación breve del marco actualizado y marco operativo de las RISS, enfatizando territorio y población, organización del modelo	Presentación del marco operativo de las RISS: Gustavo Rosell – Asesor Regional Servicios Integrados OPS. Experiencias de países:

		de atención, integración y continuidad, y gobernanza.	- Marcela Cuadrado, Vicepresidenta, Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE), Uruguay - Luisa Yudelka Batista Reyes, Viceministra de Fortalecimiento y Desarrollo, Ministerio de Salud, República Dominicana - Marcelo Hugo Gallareta Tarqui, Ministerio de Salud de Bolivia Moderación: Wilson Benia, OPS Uruguay
10:00-11:00	Panel técnico: RISS en acción – desafíos para mejorar el acceso, la integración y la continuidad del cuidado	Experiencias alrededor de problemas concretos de funcionamiento de las redes: gestión territorial, listas y tiempos de espera, continuidad del cuidado e integración de redes especializadas con la APS.	Panel de países: - Tatiane da Silva Corrêa Filipak, Secretaria Municipal de Salud de Curitiba, Brasil - Mirian Ribeiro Conceição - Coordinadora de Planificación y Programación del Componente Hospitalario, Brasil - Gustavo Ortiz - Director General de Desarrollo de Servicios y Redes de Salud MSPBS, Paraguay - Marcelo Setaro - Gerente de Planificación Estratégica – MINSAL, Uruguay - Ileana Morales Suárez raguay- Directora de Ciencia y Técnica MSP, Cuba Moderación: Pedro López, OPS República Dominicana
11:00-12:30	Plenaria Impulsa-RISS: Experiencias y propuestas para acelerar la implementación de las RISS	Presentación de diferentes trayectorias de implementación territorial: modelos adaptados a las necesidades, prioridades y posibilidades de cooperación.	Presentaciones por países: - Nazarea Herrera Maldonado, IMSS- Bienestar México - Paulina Pinto, Jefa de la División de Atención Primaria, Chile - Maritza Perez - Directora de Conducción Sectorial, MSP, República Dominicana - Laura Marina Rauda de Romero, Técnica de la Dirección de Primer Nivel de Atención, Ministerio de Salud, El Salvador - Ana Luisa Caldas, SAPS, Brasil Moderación: Claudia Pescetto, OPS Perú
12:30-13:30	Almuerzo	Espacio informal de intercambio.	



13:30-15:00	De la evaluación a la acción: experiencias de países en el fortalecimiento de los sistemas de salud basados en la atención primaria de salud.	Presentación general y experiencia de países en el uso de herramientas de evaluación y fortalecimiento de la APS en los niveles macro, meso y micro.	Presentación: Natalia Houghton, HSS, OPS Experiencia de Países en la aplicación de FESP y RISS: - Carlos Alvarenga, Viceministro de Gestión y Desarrollo en Salud, El Salvador - Luisa Yudelka Batista Reyes, Viceministra de Fortalecimiento y Desarrollo, Ministerio de Salud, República Dominicana - José Ortellado, Viceministro de Rectoría y Vigilancia de la Salud, Paraguay - Juan Eduardo Guerrero Espinel, Vicepresidente, Asociación Colombiana de Salud Pública (ACSP) Moderación: Alejandra Carrillo, OPS Paraguay
15:00-15:30	Observatorio de Políticas, Sistemas e Innovación para la Salud.	Presentar la experiencia brasileña en la implementación de una unidad de inteligencia para impulsar el avance y la transformación del sistema de salud.	Aline Costa, Directora del Departamento de Cooperación Técnica, Innovación y Desarrollo en Salud (DECOOP), Ministerio de Salud de Brasil Moderación: Camilo Cid, HSS, OPS Brasil
15:30-15:45	Pausa café		
15:45-16:30	Tres redes, una agenda común para la transformación de los sistemas de salud	Reflexiones finales, visión compartida de las tres redes, próximos pasos y productos esperados	- Iritzel Santamaría, Subdirectora Nacional de Planificación de Salud, Ministerio de Salud, Panamá - Darcio Guedes Junior, Director, Fondo Nacional de Salud (FNS), Brasil - Marcela Cuadrado, Vicepresidenta, Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE), Uruguay Moderación: Ernesto Bascolo, Jefe de la Unidad de Atención Primaria de Salud y Prestación Integrada de Servicios, OPS

Encuentro regional
RedFESP | REFSA | Impulsa-RISS

**Gobernanza, financiamiento y prestación
integrada de servicios para una APS integral**

2, 3 y 4 de septiembre de 2026 **Brasilia, Brasil**

OPS



Organización
Panamericana
de la Salud
Organización
Mundial de la Salud
Región de las Américas



SUS

MINISTÉRIO DA
SAÚDE



16:30-17:00	Cierre oficial	Mensajes finales y cierre del encuentro.	• Adriano Massuda, Secretario Ejecutivo, Ministerio de Salud, Brasil • Cristian Morales Fuhrmann, Representante de OPS/OMS en Brasil • Ernesto Bascolo, Jefe de la Unidad de Atención Primaria de Salud y Prestación Integrada de Servicios, OPS
-------------	----------------	--	--