

Nota conceitual e agenda

A Região das Américas avançou no reconhecimento da atenção primária à saúde (APS) como eixo da transformação dos sistemas de saúde. No entanto, persiste uma lacuna crítica entre a formulação de políticas e sua implementação: os países dispõem de marcos normativos e orientações estratégicas, mas enfrentam desafios para traduzi-los em capacidades institucionais, financiamento alinhado, organização territorial dos serviços e resultados concretos para as pessoas e comunidades.

Este encontro reúne, pela primeira vez, três redes técnicas regionais: a RedFESP (Rede sobre Funções Essenciais de Saúde Pública), a REFSA (Rede de Fundos Nacionais de Saúde das Américas) e a Impulsa-RISS (Rede Impulsionadora das Redes Integradas de Serviços de Saúde), em um espaço conjunto, com uma abordagem sistêmica e integrada. A premissa central é que a APS somente se consolida quando a governança cria condições favoráveis, o financiamento alinha incentivos e a prestação de serviços opera por meio de redes integradas nos territórios.

O encontro busca consolidar uma plataforma regional de diálogo, aprendizagem aplicada e planejamento colaborativo para acelerar a transformação rumo à APS, conectar experiências entre os países, traduzir evidências e conhecimento técnico em ferramentas práticas e gerar bens públicos regionais de alto valor para a cooperação técnica.

Objetivo geral: Fortalecer a articulação entre governança, financiamento e prestação integrada de serviços, reunindo a RedFESP, a REFSA e a IMPULSA-RISS em um espaço conjunto de intercâmbio, aprendizagem aplicada e colaboração, para acelerar a implementação efetiva da APS nos países da Região.

Objetivos-chave:

- Acelerar a transformação do modelo de atenção rumo à APS por meio do trabalho colaborativo entre as três redes.
- Fortalecer as capacidades institucionais e territoriais para a implementação de políticas de APS, favorecendo maior articulação e integração com os serviços de atenção especializada.
- Identificar e ampliar estratégias, ferramentas e produtos de cooperação técnica com potencial de replicabilidade regional.
- Promover prioridades interredes para o biênio 2026-2027.

Enfoque metodológico: O encontro combinará sessões plenárias, painéis técnicos, experiências nacionais e espaços de trabalho específicos para cada rede, com ênfase no intercâmbio e na construção conjunta. Haverá transmissão ao vivo do evento para ampliar a participação. O encontro será concluído com uma plenária conjunta para definição de prioridades e próximos passos.

Encontro Regional RedFESP | REFSA | Impulsa-RISS

Governança, financiamento e prestação integrada de serviços para uma APS integral

2, 3 e 4 de setembro de 2026 Brasília, Brasil



Países: Bolívia (RedFESP, Impulsa-RISS); Belize (RedFESP); Brasil (REFSA, Impulsa-RISS); Chile (RedFESP, Impulsa-RISS, REFSA); Colômbia (REFSA, RedFESP); Costa Rica (RedFESP); Cuba (Impulsa-RISS, RedFESP); El Salvador (RedFESP, REFSA, Impulsa-RISS); México (REFSA, Impulsa-RISS); Panamá (RedFESP); Paraguai (Impulsa-RISS, RedFESP); Peru (REFSA, RedFESP, Impulsa-RISS); República Dominicana (RedFESP, Impulsa-RISS); Uruguai (REFSA, RedFESP, Impulsa-RISS), Venezuela.

Outros participantes: Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde do Brasil (CONASEMS); Conselho Nacional de Secretários de Saúde do Brasil (CONASS); Organização Mundial da Saúde (OMS); Banco Mundial; e Banco Interamericano de Desenvolvimento.

Dia 1 – quarta-feira 2 de setembro

Hora	Sessão	Objetivo / Conteúdo	Expositores
08:30-09:00	Registro de participantes		
09:00-09:30	Abertura oficial	Boas-vindas do país anfitrião e da OPAS/HSS. Mensagens de abertura sobre o propósito do encontro conjunto e a importância de articular as três redes como uma plataforma regional para acelerar a implementação efetiva da APS.	- Adriano Massuda, Secretário Executivo, Ministério da Saúde do Brasil - Cristian Morales Fuhmann, Representante da OPAS/OMS no Brasil - Ministra da Saúde e Esporte da Bolívia, Marcela Tatiana Flores Zambrana - Hisham Mohamad Hamida, Presidente do Conasems, Brasil - Jurandi Frutuoso - Secretário Executivo, CONASS, Brasil - James Fitzgerald, Diretor, Sistemas e Serviços de Saúde, OPAS [virtual]
09:30-10:30	APS integral: alinhando governança, financiamento e prestação integrada de serviços Apresentação das Redes - Apresentação da RedFESP - Apresentação da REFSA - Apresentação da Impulsa-RISS	Apresentação do propósito, plano de trabalho e avanços das três redes: necessidade de uma atuação integrada em governança/FESP, financiamento e RISS para a consolidação da APS integral; e apresentação de como as três redes vêm se consolidando como comunidades de prática que conectam territórios, capacidades e agendas.	Presidências da RedFESP, REFSa e Impulsa-RISS: - Iritzel Santamaría, Subdiretora Nacional de Planejamento em Saúde, Ministério da Saúde do Panamá - Darcio Guedes Junior, Diretor, Fundo Nacional de Saúde (FNS), Brasil - Marcela Cuadrado, Vice-Presidente da Administração dos Serviços de Saúde do Estado (ASSE), Uruguai Moderação: Ernesto Bascolo, Chefe da Unidade de Atenção Primária à Saúde e Prestação Integrada de Serviços, OPAS
10:30-11:00	Sistema de Saúde no Brasil: modelo integrado	Apresentação plenária	Adriano Massuda, Secretário Executivo, Ministério da Saúde do Brasil

Encontro Regional
RedFESP | REFSA | Impulsa-RISS

**Governança, financiamento e prestação
integrada de serviços para uma APS integral**

2, 3 e 4 de setembro de 2026 Brasília, Brasil



			Moderação: Camilo Cid, OPAS Brasil
11:00-13:00	Plenária REFSA: Lançamento do Estudo sobre a Contratação de Prestadores Privados para Serviços Especializados de Saúde	Apresentações da equipe técnica do estudo sobre seus objetivos e avanços. Experiências dos países participantes do estudo: importância do estudo e discussão sobre compra estratégica e a relação entre os setores público e privado.	- Laura DiGiorgio, Banco Mundial (<i>participação virtual</i>) - Ernesto Bascolo, Chefe da Unidade de Atenção Primária à Saúde e Prestação Integrada de Serviços, OPAS - Equipe técnica do estudo: Daniel Titelman, Banco Mundial e David Debrott, HSS, OPAS. Representantes de países REFSA Brasil, México, Uruguai, e Chile: - Darcio Guedes Junior, Diretor, Fundo Nacional de Saúde (FNS), Brasil - Chantal Boulay, MSP, Uruguai - Jorge Sanchez, Secretaria da Saúde, México - Carolina Salazar Hernández, FONASA, Chile Moderação: David Debrott, HSS, OPAS
13:00-14:00	Almoço	Espaço informal de intercâmbio.	
14:00-15:00	Governança para a descentralização e a integração das redes de saúde: experiências subnacionais	Apresentação de experiências de modelos de descentralização e organização de redes de serviços de saúde em âmbito subnacional.	- Camilo Cid, OPAS Brasil - André Luís Bonifácio de Carvalho, Diretor do Departamento de Gestão Interfederativa e Participativa (DGIP), Ministério da Saúde do Brasil - Roberta Fonseca Sampaio, Coordenadora Executiva - SESAB/BA, Brasil - Alejandro Svarch, IMSS-Bienestar, México Moderação: Cristian Morales Fuhrmann, Representante da OPAS/OMS no Brasil
15:00-15:15	Coffee Break		
15:15-17:00	Sessões paralelas por rede	Cada rede trabalha em prioridades e produtos concretos para 2026-2027: REFSA - Estudo sobre a contratação de prestadores privados: validação das informações e compartilhamento de detalhes da metodologia. - Plano de trabalho da rede. <i>Moderação: David Debrott, HSS, OPAS.</i> Impulsa-RISS	RedFESP, REFSA, Impulsa-RISS

Encontro Regional RedFESP | REFSA | Impulsa-RISS

Governança, financiamento e prestação integrada de serviços para uma APS integral

2, 3 e 4 de setembro de 2026 Brasília, Brasil



		1. Avanços e desafios dos Grupos Técnicos. 2. Prioridades e oportunidades de cooperação. 3. Agenda de ação e próximos passos. <i>Moderação: Gustavo Rosell, PH-HSS, OPAS.</i> RedFESP 1. Estudo sobre a institucionalização das FESP. 2. Plano de trabalho 2026-2027. 3. Implementação dos planos de ação. <i>Moderação: Natalia Houghton.</i>	
Noite	Atividade social/Jantar de trabalho	Momento de integração entre os participantes	OPAS Brasil

Dia 2 – quinta-feira 3 de setembro

Hora	Sessão	Objetivo / Conteúdo	Expositores
09:00-11:00	Sessão plenária da RedFESP: Fortalecimento das Capacidades Institucionais por meio da Avaliação e da Melhoria Contínua das FESP	Apresentar os resultados preliminares do estudo regional da RedFESP: lições aprendidas a partir de experiências nacionais sobre a institucionalização das FESP nas Américas. Examinar como os países vêm traduzindo o marco das FESP em arranjos institucionais sustentáveis para o fortalecimento da função de condução e da governança em saúde.	• Apresentação: Natalia Houghton, HSS, OPAS Experiências dos Países: • Marcela Tatiana Flores Zambrana, Ministra da Saúde, Ministério da Saúde da Bolívia • Juan Carlos Esquivel Sánchez, Vice-Ministro da Saúde, Ministério da Saúde da Costa Rica • Iritzel Santamaría, Subdiretora Nacional de Planejamento em Saúde, Ministério da Saúde do Panamá • Tomiris Myrtiline Valerio Rosario; Responsável pelo Departamento de Gestão Estratégica do Ministério da Saúde Pública da República Dominicana Moderação: Joel Caraballo, OPAS Bolívia
11:00-12:30	Arranjos de governança para as FESP: experiências dos países e lições para o fortalecimento da função de condução e da governança	Intercâmbio sobre arranjos de governança que possibilitam a implementação, a coordenação e a institucionalização das FESP, com destaque para o papel dos ministérios e secretarias de saúde, dos institutos de saúde pública, das	Apresentação: Sohel Saikat, Assessor Sênior Principal para Atenção Primária à Saúde (APS) e Líder de Resiliência dos Sistemas de Saúde e das FESP, OMS Painel de Experiências dos Países:

Encontro Regional
RedFESP | REFSA | Impulsa-RISS

**Governança, financiamento e prestação
integrada de serviços para uma APS integral**

2, 3 e 4 de setembro de 2026 Brasília, Brasil



		autoridades subnacionais e dos mecanismos intersetoriais.	- Jacques Girard, Universidade Laval, Canadá - Marcelo Setaro Montes de Oca, Gerente da Área de Planejamento Estratégico, Uruguai - Xaviera Molina, Assessora do Gabinete da Subsecretária de Saúde Pública, Chile - Rita Catanelli, Assessora Técnica, CONASS, Brasil - Marleannis Fernández Cobas, Diretora Interina da APS, Ministério da Saúde Pública, Cuba Moderação: Carina Vance, OPAS Chile
12:30-13:30	Almoço	Espaço informal de interação entre os participantes	
13:30-14:15	Saúde digital	Saúde digital como agenda para acelerar a integração entre financiamento, governança e redes de serviços de saúde.	- Apresentação: Marcelo D'Agostino, EIH, OPAS - Francisco Ochoa, Banco Interamericano de Desenvolvimento Moderação: Ernesto Bascolo, Chefe da Unidade de Atenção Primária à Saúde e Prestação Integrada de Serviços, OPAS
14:15-15:15	Experiências dos países: uso inovador de tecnologias para a transformação dos sistemas de saúde	Apresentações dos países e discussão moderada	- Eduardo Gonçalves - Assessor técnico, CONASEMS, Brasil - Carlos Alvarenga, Vice-Ministro de Gestão e Desenvolvimento em Saúde, El Salvador Moderação: Camilo Cid, OPAS, Brasil Comentarista: Julio Pedroza, OPAS, El Salvador
15:15-15:30	Coffee Break		
15:30-16:30	Plenária sobre planejamento, alocação de recursos e compra estratégica.	Apresentação e discussão moderada.	- Eduardo Kaplan, Diretor de economia e investimento em saúde - Ministério da Saúde do Brasil - Alejandro Svarch, IMSS-Bienestar, México - Carolina Salazar Hernández, FONASA, Chile Moderação: Ernesto Bascolo, Chefe da Unidade de Atenção Primária à Saúde e Prestação Integrada de Serviços, OPAS
16:30-17:00	Sessão plenária – Encaminhamentos das sessões paralelas das redes	Síntese dos principais acordos de cada rede	Delegado de cada rede (7 minutos cada) Moderação: Ernesto Bascolo, Chefe da Unidade de Atenção Primária à Saúde e Prestação Integrada de Serviços, OPAS

Dia 3 – sexta-feira 4 de setembro

Hora	Sessão	Objetivo / Conteúdo	Expositores
09:00-10:00	Plenária: Da atualização conceitual à operacionalização das RISS	Breve apresentação do marco conceitual atualizado e do marco operacional das RISS, com ênfase no território e na população, na organização do modelo de atenção, na integração e continuidade do cuidado e na governança.	Apresentação do marco operacional das RISS: Gustavo Rosell, Assessor Regional em Serviços Integrados, OPAS. Experiências dos países: - Marcela Cuadrado, Vice-Presidente da Administração dos Serviços de Saúde do Estado (ASSE), Uruguai - Luisa Yudelka Batista Reyes, Vice-Ministra de Fortalecimento e Desenvolvimento, Ministério da Saúde, República Dominicana - Marcelo Hugo Gallareta Tarqui, Ministério da Saúde da Bolívia Moderação: Wilson Benia, OPAS Uruguai
10:00-11:00	Painel técnico: RISS em ação – desafios para melhorar o acesso, a integração e a continuidade do cuidado	Experiências relacionadas a desafios concretos no funcionamento das redes, incluindo gestão territorial, listas e tempos de espera, continuidade do cuidado e integração das redes especializadas com a APS.	Painel de países: - Tatiane da Silva Corrêa Filipak, Secretária Municipal de Saúde de Curitiba, Brasil - Mirian Ribeiro Conceição - Coordenadora de Planejamento e Programação do Componente Hospitalar, Brasil - Gustavo Ortiz - Diretor-Geral de Desenvolvimento de Serviços e Redes de Saúde, MSPBS, Paraguai [virtual] - Marcelo Setaro - Gerente de Planejamento Estratégico, MINSAL, Uruguai - Ileana Morales Suárez - Diretora de Ciência e Técnica, MSP, Cuba Moderação: Pedro López, OPAS República Dominicana
11:00-12:30	Plenária Impulsa-RISS: Experiências e propostas para acelerar a implementação das RISS	Apresentação de diferentes trajetórias de implementação territorial: modelos adaptados às necessidades, prioridades e possibilidades de cooperação	Apresentações de países: - Nazarea Herrera Maldonado, IMSS-Bienestar México - Paulina Pinto, Chefe da Divisão de Atenção Primária, Chile - Maritza Perez - Diretora de Condução Setorial, MSP, República Dominicana - Laura Marina Rauda de Romero, Técnica da Direção de Primeiro

			Nível de Atenção, Ministério da Saúde, El Salvador Ana Luisa Caldas, SAPS, Brasil Moderação: Claudia Pescetto, OPAS Peru
12:30-13:30	Almoço	Espaço informal de interação entre os participantes	
13:30-15:00	Da avaliação à ação: experiências de países no fortalecimento dos sistemas de saúde baseados na atenção primária à saúde.	Apresentação geral e experiências de países no uso de ferramentas de avaliação e fortalecimento da APS nos níveis macro, meso e micro.	Apresentação: Natalia Houghton, HSS, OPAS Experiências de países na aplicação das FESP e das RISS: - Carlos Alvarenga, Vice-Ministro de Gestão e Desenvolvimento em Saúde, El Salvador - José Ortellado, Vice-Ministro de Reitoria e Vigilância da Saúde, Paraguai [virtual] - Luisa Yudelka Batista Reyes, Vice-Ministra de Fortalecimento e Desenvolvimento, Ministério da Saúde, República Dominicana - Juan Eduardo Guerrero Espinel, Vice-Presidente, Associação Colombiana de Saúde Pública (ACSP) Moderação: Alejandra Carrillo, OPAS Paraguai
15:00-15:30	Observatório de Políticas, Sistemas e Inovação em Saúde	Apresentar a experiência brasileira na implementação de uma unidade de inteligência para impulsionar o avanço e a transformação do sistema de saúde.	Aline Costa, Diretora do Departamento de Cooperação Técnica, Inovação e Desenvolvimento em Saúde (DECOOP) - Ministério da Saúde Brasil Moderação: Camilo Cid, OPAS Brasil
15:30-15:45	Coffee Break		
15:45-16:30	Três redes, uma agenda comum para a transformação dos sistemas de saúde	Reflexões finais, visão compartilhada das três redes e próximos passos e produtos esperados	- Iritzel Santamaría, Subdiretora Nacional de Planejamento em Saúde, Ministério da Saúde, Panamá - Darcio Guedes Junior, Diretor, Fundo Nacional de Saúde (FNS), Brasil - Marcela Cuadrado, Vice-Presidente da Administração dos Serviços de Saúde do Estado (ASSE), Uruguai Moderação: Ernesto Bascolo, Chefe da Unidade de Atenção Primária à Saúde e Prestação Integrada de Serviços, OPAS

**Encontro Regional
RedFESP | REFSA | Impulsa-RISS**

**Governança, financiamento e prestação
integrada de serviços para uma APS integral**

2, 3 e 4 de setembro de 2026 Brasília, Brasil

OPAS



MINISTÉRIO DA
SAÚDE



16:30-17:00	Encerramento oficial	Considerações finais e encerramento do encontro.	• Adriano Massuda, Secretário Executivo, Ministério da Saúde, Brasil • Cristian Morales Fuhrmann, Representante da OPAS/OMS no Brasil • Ernesto Bascolo, Chefe da Unidade de Atenção Primária à Saúde e Prestação Integrada de Serviços, OPAS
-------------	----------------------	--	---