

## 16ª SESSÃO DO SUBCOMITÊ DE PROGRAMA, ORÇAMENTO E ADMINISTRAÇÃO DO COMITÊ EXECUTIVO

*Sessão virtual, 23-25 de março de 2022*

---

*Tema 5.2 da agenda provisória*

SPBA16/INF/2  
7 de fevereiro de 2022  
Original: inglês

### RELATÓRIO SOBRE QUESTÕES ESTRATÉGICAS ENTRE A OPAS E A OMS

#### Introdução

1. Este relatório responde a um pedido feito pelos Estados Membros durante a 29ª Conferência Sanitária Pan-Americana, em 2017, para revisar questões estratégicas nas relações entre a Organização Pan-Americana da Saúde (OPAS) e a Organização Mundial da Saúde (OMS). Este relatório recorrente sobre questões estratégicas entre a OPAS e a OMS foi apresentado pela primeira vez aos Órgãos Diretores em 2018 (1). O relatório apresentado ao 59º Conselho Diretor, em setembro de 2021, forneceu atualizações até junho de 2021 (2); portanto, o presente relatório abrangerá questões surgidas a partir de julho de 2021. O relatório informa sobre questões estratégicas de alto nível e oportunidades relevantes para os Estados Membros, e destaca os resultados da colaboração entre a OPAS e a OMS, com o objetivo de promover o envolvimento proativo dos Estados Membros da Região das Américas em fóruns globais.

2. Tendo em vista o aporte recebido dos Estados Membros durante o 59º Conselho Diretor, em 2021, propõe-se que o presente relatório seja estruturado de modo a enfatizar questões de liderança e governança, bem como prestação de contas e transparência. Quando as questões em tela forem abordadas em temas separados da agenda, este relatório fará referência a eles. As seções a seguir resumem as principais áreas que serão abordadas no presente relatório e fornecem atualizações relacionadas aos tópicos correspondentes. Porém, cabe notar que questões novas e emergentes podem precisar ser incorporadas à medida que evoluam as deliberações dos Estados Membros em nível global. A Repartição Sanitária Pan-Americana (RSPA) está pronta para apoiar os Estados Membros a participar de futuras discussões e consultas sobre esses assuntos, conforme necessário.

#### Liderança e governança

3. Esta seção fornece uma visão estratégica das deliberações ou decisões em andamento dos Órgãos Diretores da OMS, juntamente com as implicações para a Região das Américas e a OPAS, dada a importância estratégica e o interesse dos Estados Membros nas discussões em andamento em nível global. Desde o 59º Conselho Diretor, a Sessão

---

Especial da Assembleia Mundial da Saúde foi realizada de 29 de novembro a 1º de dezembro de 2021, e a 150ª Sessão do Conselho Executivo foi realizada de 24 a 29 de janeiro de 2022.

### ***Fortalecimento da preparação e resposta da OMS a emergências de saúde***

4. O Grupo de Trabalho dos Estados Membros para o Fortalecimento da Preparação e Resposta da OMS a Emergências de Saúde (WGPR, por sua sigla em inglês) foi estabelecido de acordo com a Resolução WHA74.7 (3), e teve seu mandato expandido pela Decisão WHA74(16) (4). Esse mandato foi cumprido com a apresentação do Relatório do WGPR (Documento SSA2/3) à Sessão Especial da Assembleia Mundial da Saúde em novembro de 2021 (5), relatório esse que foi adotado por consenso pelo WGPR e acolhido pela Assembleia Mundial da Saúde. O WGPR apresentou seu relatório provisório, incluindo seu Programa de Trabalho até a 75ª Assembleia Mundial da Saúde, à 150ª Sessão do Conselho Executivo (6).

5. No entanto, o escopo futuro e os métodos de trabalho do WGPR, bem como os resultados esperados, continuam a ser debatidos entre os Estados Membros (7), incluindo a articulação com o Grupo de Trabalho dos Estados Membros sobre Financiamento Sustentável (WGSF, por sua sigla em inglês) (8). Para facilitar essas discussões, a Secretaria da OMS estabeleceu o Painel de Recomendações Relacionadas à COVID-19<sup>1</sup> e, em 6 de dezembro de 2021, a Secretaria do WGPR lançou uma pesquisa online para os Estados Membros e partes interessadas, com o objetivo de priorizar as recomendações a serem abordadas pelo WGPR.

6. Em paralelo com o WGPR, por meio da adoção da Decisão SSA2(5) (9), os Estados Membros da OMS decidiram estabelecer o Órgão Intergovernamental de Negociação para redigir e negociar uma convenção, acordo ou outro instrumento internacional da OMS sobre prevenção, preparação e resposta a pandemias.

### ***Planejamento estratégico e orçamento***

7. Na 150ª Sessão do Conselho Executivo, a OMS apresentou a proposta preliminar para a extensão do 13º Programa Geral de Trabalho (13º PGT) de uma data final de 2023 para 2025 (10), bem como revisões do Orçamento por Programas da OMS para 2022-2023 (OP22-23) (11). A extensão proposta do 13º PGT, solicitada na resolução WHA74.3 (12), harmonizará o ciclo de planejamento da OMS com o de outras agências das Nações Unidas e com o Plano Estratégico da OPAS 2020-2025 (13). A extensão também facilitará ainda mais o alinhamento programático e orçamentário entre a OPAS e a OMS, que será fundamental para a implementação, monitoramento, avaliação e relatoria durante o biênio 2024-2025. As revisões propostas para o OP22-23 da OMS representam um adicional de US\$ 484,4 milhões<sup>2</sup> (um aumento de 10%) sobre o total aprovado, com 84% do aumento

---

<sup>1</sup> O painel de recomendações relacionadas à COVID-19 está disponível em inglês em: <https://bit.ly/3AVHb73>.

<sup>2</sup> Salvo indicação em contrário, todas as cifras monetárias citadas neste relatório estão expressas em dólares dos Estados Unidos.

proposto concentrado na prioridade estratégica 2 (emergências de saúde). Para mais informações, consulte *Orçamento por programas da Organização Pan-Americana da Saúde 2022-2023: propostas de modificações* (Documento SPBA16/2) (14).

8. A revisão desses documentos oferece uma oportunidade para responder às recomendações relevantes de várias análises sobre o aprimoramento da preparação e resposta a emergências, que não foram totalmente incluídas quando da aprovação do OP22-23 da OMS, e permite considerações contextuais. Tanto os Estados Membros quanto a RSPA contribuíram para a melhoria desses documentos (por exemplo, priorização e alinhamento de indicadores). As consultas com os Estados Membros entre o Conselho Executivo e a Assembleia Mundial da Saúde proporcionarão mais oportunidades para apresentar contribuições e experiências adicionais dos países e da Região.

### ***Financiamento sustentável***

9. Os Estados Membros receberam uma atualização sobre as deliberações do Grupo de Trabalho sobre Financiamento Sustentável no 59º Conselho Diretor, em setembro de 2021 (15). O WGSF foi estabelecido pelo Conselho Executivo em janeiro de 2021 (8) visando assegurar que a OMS tenha as estruturas e capacidades necessárias para cumprir suas funções essenciais. O objetivo desta atualização era obter aportes do Conselho Diretor sobre cinco questões essenciais para o financiamento da OMS. Apesar do progresso significativo alcançado pelo WGSF durante sua quinta reunião, realizada de 13 a 15 de dezembro de 2021, ele não chegou a um consenso sobre as recomendações ao Conselho Executivo da OMS. Em janeiro de 2022, o Conselho Executivo, após considerar o relatório de progresso do WGSF (16) e as recomendações do 35º Comitê de Programa, Orçamento e Administração do Conselho Executivo, concordou em estender o mandato do WGSF para que continue suas deliberações até a 75ª Assembleia Mundial da Saúde, em maio de 2022.

10. Embora os Estados Membros tenham reconhecido a necessidade imperativa de abordar o financiamento sustentável, a questão crítica do debate tem sido aumentar a proporção das contribuições fixas no orçamento para programas básicos de 22% para 50%, em uma abordagem escalonada, entre 2024 e 2029. Os Estados Membros também enfatizaram que as reformas na governança, prestação de contas e transparência são essenciais e devem acompanhar a proposta de financiamento sustentável. À medida que prosseguem as consultas entre o Conselho Executivo e a Assembleia Mundial da Saúde, os Estados Membros devem continuar a participar para fornecer a perspectiva regional e o contexto dos países, visando uma proposta de consenso para a Assembleia. Também é importante que os Estados Membros estejam atentos à proposta de criação de uma força-tarefa dos Estados Membros para melhorar os processos orçamentários da OMS. A participação regional nesta força-tarefa proporcionará a oportunidade de continuar compartilhando práticas regionais e nacionais a esse respeito.

### **Prestação de contas e transparência**

11. Esta seção fornece atualizações sobre a implementação do Orçamento por Programas da OMS 2020-2021 (OP20-21), incluindo monitoramento e relatórios

programáticos e financeiros. O financiamento e execução total do Orçamento por Programas da OMS em 30 de setembro de 2021 era de \$8,8 bilhões (151% do Orçamento por Programas da OMS) (17). Isso é explicado em grande parte pelo financiamento recebido para as operações e apelos de emergência. Os programas básicos receberam \$4,2 bilhões (110% do financiamento do orçamento aprovado). O OP20-21 da OMS incluía um orçamento aprovado de \$215,8 milhões para os programas básicos do Escritório Regional para as Américas (AMRO). O valor dos fundos recebidos pelo AMRO para o biênio foi de \$159,9 milhões (74% do orçamento aprovado). Deste montante, \$105,2 milhões correspondem a fundos flexíveis da OMS, e \$54,7 milhões, a contribuições voluntárias da OMS.

12. Nos últimos três biênios, houve uma tendência crescente no financiamento do orçamento base do AMRO, de 68% em 2016-17 para 74% em 2020-21. Isso se deve em grande parte à colaboração contínua entre a OPAS e a OMS e à defesa pelos Estados Membros da OPAS de uma distribuição equitativa dos fundos da OMS entre a Sede e todas as Regiões. No entanto, o AMRO continua sendo o menos financiado entre os principais escritórios da OMS (Regiões e Sede). Os esforços contínuos da OMS para mobilizar fundos mais flexíveis e fortalecer os mecanismos internos de coordenação (envolvendo as Regiões) são fundamentais para melhorar o financiamento do Orçamento por Programas aprovado.

13. O relatório atualizado sobre questões estratégicas para o 170º Sessão do Comitê Executivo fornecerá aos Estados Membros uma visão geral da participação da Região na avaliação de fim de biênio do OP20-21 da OMS, para a qual a OPAS contribui com os resultados de sua própria avaliação no Orçamento por Programas da OPAS 2020-2021 (18). A RSPA está colaborando estreitamente com a Secretaria da OMS para garantir que os resultados da implementação regional do Orçamento por Programas 2020-2021 sejam refletidos adequadamente no relatório à 75ª Assembleia Mundial da Saúde, especialmente no que diz respeito à aplicação do *scorecard* de resultados e na elaboração de “histórias de sucesso” dos países que demonstrem o impacto da OPAS e da OMS em nível de país. Esta seção também pode fornecer atualizações sobre tópicos adicionais, à medida que surgirem, relacionados à prestação de contas e à transparência da OMS.

#### **Ação pelo Subcomitê de Programa, Orçamento e Administração**

14. Solicita-se ao Subcomitê que tome nota das informações apresentadas neste documento e ofereça as observações que considerar pertinentes.

#### **Referências**

1. Organização Pan-Americana da Saúde. Relatório sobre questões estratégicas entre a OPAS e a OMS [Internet]. 56º Conselho Diretor da OPAS, 70ª Sessão do Comitê Regional da OMS para as Américas; 23 a 27 de setembro de 2018; Washington (DC). Washington (DC): OPAS; 2018 (Documento CD56/INF/3) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em: <https://www.paho.org/pt/file/89990/download?token=GQjoygCL>.

2. Organização Pan-Americana da Saúde. Relatório sobre questões estratégicas entre a OPAS e a OMS [Internet]. 59º Conselho Diretor da OPAS, 73ª Sessão do Comitê Regional da OMS para as Américas; 20 a 24 de setembro de 2021; virtual. Washington (DC): OPAS; 2021 (Documento CD59/INF/2) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em:  
<https://www.paho.org/pt/documentos/cd59inf2-relatorio-sobre-questoes-estrategicas-entre-opas-e-oms>.
3. Organização Mundial da Saúde. Fortalecimiento de la preparación y respuesta de la OMS frente a emergencias sanitarias [Internet]. 74ª Assembleia Mundial da Saúde; 24 a 31 de maio de 2021; virtual. Genebra: OMS; 2021 (Resolução WHA74.7) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em espanhol em:  
[https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA74/A74\\_R7-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA74/A74_R7-sp.pdf).
4. Organização Mundial da Saúde. Reunión extraordinaria de la Asamblea Mundial de la Salud para considerar la elaboración de un convenio, acuerdo u otro instrumento internacional de la OMS sobre la preparación y respuesta frente a las pandemias [Internet]. 74ª Assembleia Mundial da Saúde; 24 a 31 de maio de 2021; virtual. Genebra: OMS; 2021 (Decisão WHA74[16]) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em espanhol em:  
[https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA74/A74\(16\)-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA74/A74(16)-sp.pdf).
5. Organização Mundial da Saúde. Informe del Grupo de Trabajo de Estados Miembros sobre el Fortalecimiento de la Preparación y Respuesta de la OMS frente a Emergencias Sanitarias para la reunión extraordinaria de la Asamblea Mundial de la Salud [Internet]. Segunda Sessão Especial da Assembleia Mundial da Saúde; 29 de novembro a 1 de dezembro de 2021; virtual. Genebra: OMS; 2021 (Documento SSA2/3) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em espanhol em:  
[https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHASSA2/SSA2\\_3-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHASSA2/SSA2_3-sp.pdf).
6. Organização Mundial da Saúde. Fortalecimiento de la preparación y respuesta de la OMS frente a emergencias sanitarias: Informe provisional del Grupo de Trabajo sobre el Fortalecimiento de la Preparación y Respuesta de la OMS frente a Emergencias Sanitarias [Internet]. 150ª Sessão do Conselho Executivo; 24 a 29 de janeiro de 2022; virtual. Genebra: OMS; 2022 (Documento EB150/16) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em espanhol em:  
[https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB150/B150\\_16-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB150/B150_16-sp.pdf).
7. Organização Pan-Americana da Saúde. Relatório sobre o fortalecimento da preparação e resposta da OPAS e da OMS a emergências de saúde [Internet]. 59º Conselho Diretor da OPAS, 73ª Sessão do Comitê Regional da OMS para as Américas; 20 a 24 de setembro de 2021; virtual. Washington (DC): OPAS; 2021 (Documento CD59/INF/4) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em:  
<https://www.paho.org/pt/documentos/cd59inf4-relatorio-sobre-fortalecimento-da-preparacao-e-resposta-da-opas-e-da-oms>.

8. Organização Mundial da Saúde. Financiación sostenible [Internet]. 148ª Sessão do Conselho Executivo; 18 a 26 de janeiro de 2021; virtual. Genebra: OMS; 2021 (Decisão EB148[12]) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em espanhol em: [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB148/B148\(12\)-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB148/B148(12)-sp.pdf).
9. Organização Mundial da Saúde. El mundo unido: establecimiento de un órgano de negociación intergubernamental para fortalecer la prevención, preparación y respuesta frente a pandemias [Internet]. Segunda Sessão Especial da Assembleia Mundial da Saúde; 29 de novembro a 1 de dezembro de 2021; virtual. Genebra: OMS; 2021 (Decisão SSA2[5]) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em espanhol em: [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHASSA2/SSA2\(5\)-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHASSA2/SSA2(5)-sp.pdf).
10. Organização Mundial da Saúde. Presupuesto por programas 2022-2023: Prórroga hasta 2025 del 13.º Programa General de Trabajo, 2019-2023 [Internet]. 150ª Sessão do Conselho Executivo; 24 a 29 de janeiro de 2021; virtual. Genebra: OMS; 2021 (Documento EB150/29) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em espanhol em: [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB150/B150\\_29-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB150/B150_29-sp.pdf).
11. Organização Mundial da Saúde. Presupuesto por programas 2022-2023: Proyecto de revisión [Internet]. 150ª Sessão do Conselho Executivo; 24 a 29 de janeiro de 2022; virtual. Genebra: OMS; 2022 (Documento EB150/28) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em espanhol em: [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB150/B150\\_28-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB150/B150_28-sp.pdf).
12. Organização Mundial da Saúde. Presupuesto por programas 2022-2023 [Internet]. 74ª Assembleia Mundial da Saúde; 24 a 31 de maio de 2021; virtual. Genebra: OMS; 2021 (Resolução WHA74.3) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em espanhol em: [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA74/A74\\_R3-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA74/A74_R3-sp.pdf).
13. Organização Pan-Americana da Saúde. Plano Estratégico da Organização Pan-Americana da Saúde 2020- 2025 [Internet]. 57º Conselho Diretor da OPAS, 71ª Sessão do Comitê Regional da OMS para as Américas; 30 de setembro a 4 de outubro de 2019; Washington (DC). Washington (DC): OPAS; 2019 (Documento Oficial 359) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em: <https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/51599/CD57-OD359-p.pdf>.
14. Organização Pan-Americana da Saúde. Orçamento por programas da Organização Pan-Americana da Saúde 2022-2023: Propostas de modificações [Internet]. 16º Subcomitê de Programa, Orçamento e Administração; 23 a 25 de março de 2022; virtual. Washington (DC): OPAS; 2022 (Documento SPBA16/2) [consultado em 4 de fevereiro de 2022]. Disponível em: [https://www.paho.org/sites/default/files/spba16-2-p-orcamento-programa\\_0.pdf](https://www.paho.org/sites/default/files/spba16-2-p-orcamento-programa_0.pdf).

15. Organização Pan-Americana da Saúde. Relatório preliminar do Grupo de Trabalho sobre Financiamento Sustentável estabelecido pelo Conselho Executivo da Organização Mundial da Saúde [Internet]. 59º Conselho Diretor da OPAS, 73ª Sessão do Comitê Regional da OMS para as Américas; 20 a 24 de setembro de 2021; virtual. Washington (DC): OPAS; 2021 (Documento CD59/INF/3) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em:  
<https://www.paho.org/pt/documentos/cd59inf3-relatorio-preliminar-do-grupo-trabalho-sobre-financiamento-sustentavel>.
16. Organização Mundial da Saúde. Financiación sostenible: Informe del Grupo de Trabajo [Internet]. 150ª Sessão do Conselho Executivo; 24 a 29 de janeiro de 2022; virtual. Genebra: OMS; 2022 (Documento EB150/30) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em espanhol em:  
[https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB150/B150\\_30-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB150/B150_30-sp.pdf).
17. Organização Mundial da Saúde. Financiación y ejecución del presupuesto por programas 2020-2021 y perspectivas de financiación del presupuesto por programas 2022-2023 [Internet]. 150ª Sessão do Conselho Executivo; 24 a 29 de janeiro de 2022; virtual. Genebra: OMS; 2022 (Documento EB150/27) [consultado em 14 de janeiro de 2022]. Disponível em espanhol em:  
[https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB150/B150\\_27-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB150/B150_27-sp.pdf).
18. Organização Pan-Americana da Saúde. Esquema do relatório da avaliação de fim do biênio do Orçamento por Programas da OPAS 2020-2021/Primeiro relatório provisório da implementação do Plano Estratégico da OPAS 2020-2025 [Internet]. 16º Subcomitê de Programa, Orçamento e Administração; 23 a 25 de março de 2022; virtual. Washington (DC): OPAS; 2022 (Documento SPBA16/3) [consultado em 7 de fevereiro de 2022]. Disponível em:  
[https://www.paho.org/sites/default/files/spba16-3-p-esquema-fim-bienio\\_0.pdf](https://www.paho.org/sites/default/files/spba16-3-p-esquema-fim-bienio_0.pdf).

---